**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА - ОРГАН КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА**

**Правовой статус государственной инспекции труда**

**1. Полномочия ГИТ**

Представим работу обычной фирмы, в которой трудятся несколько десятков работников. Главный бухгалтер ежеквартально сдает отчеты, руководитель подписывает те или иные документы, издает приказы... Но вот раздается зво­нок телефона. Секретарь выслушивает информацию и испуганным голосом передает руководителю — в их фирму с проверкой едут инспекторы труда. И размеренная жизнь фирмы превращается через мгновение в переполох. Глав­ный бухгалтер пытается вспомнить, где хранятся (и хранятся ли вообще) до­кументы по кадрам за прошлый год, секретарь судорожно старается каким-то образом систематизировать разрозненные папки с приказами и заявлениями, руководитель на всякий случай листает кодекс об административных право­нарушениях, определяя возможную ответственность...

Конечно, не каждая фирма может похвастаться идеальным порядком в ка­дровом документообороте, соблюдением всех прав работников в области охра­ны и организации труда и другими вопросами, которые контролирует инспекция (в лице руководителя и других лиц, которые полномочны решать данные опросы) умышленно игнорируют их соблюдение, а по причине нехватки знаний о государственной инспекции труда, ее полномочиях, компетенции, правил и порядка осуществления проверок.

Без сомнения визит сотрудников любого контролирующего органа, а не только инспекции труда, вызывает мало положительных эмоций у проверя­емой организации. Однако любая проверка пройдет намного спокойнее, если заранее знать, что представляет собой контролирующий орган и каковы полномочия его сотрудников.

**Государственная инспекция труда** (далее по тексту ГИТ) и ее территориальные органы представляют собой контролирующий орган, уполномоченный осуществлять мероприятия по надзору за соблюдением индивидуальны­ми предпринимателями и организациями, независимо от их организационно- правовой формы и формы собственности законодательства в области органи­зации труда и его охраны. Основными нормативными правовыми актами, ре­гулирующими деятельность ГИТ являются Трудовой кодекс Российской Фе­дерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ с изменениями от 30 июня 2006 г. (далее по тексту — ТК РФ) и Постановление Правительства РФ от 28 января >000 г. № 78 «О федеральной инспекции труда» с изменениями от 8 января >003 г.(далее по тексту Постановление «О ФИТ»).

В соответствии со ст. 354 ТК РФ Федеральная инспекция труда определе­на в качестве единой централизованной системы, состоящей из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государ­ственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и -иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

В отличие от прежней редакции ч. 1 ст. 354 ТК РФ предусматривает в ре­дакции от 30 июня 2006 г. четкую структуру органов федеральной инспекции груда. Кроме того, в этой же статье определены основные полномочия главного государственного инспектора труда, порядок назначения его на должность.

Как и ранее принципами деятельности инспекции труда являются уваже­ние, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, законность, объективность, независимость и гласность. Соблюдение указанных принципов позволяет строить деятельность инспекций труда исключительно в рам­ках действующего законодательства. Кроме того, определение в статье ТК РФ основных принципов деятельности инспекции труда позволяет лицам, чья деятельность контролируется соответствующими территориальными подраз­делениями инспекции труда, требовать соблюдения указанных принципов три проведении контрольных и проверочных мероприятий.

*Так, например, в ходе осуществления проверки индивидуального предприни­мателя сотрудниками инспекции труда в грубой форме были затребованы до­кументы по кадровому учету, в адрес предпринимателя со стороны инспекторов. Впоследствии индивидуальный предприниматель, обжалуя действия, указанных инспекторов труда, в том числе сослался на нарушение с их сторо­ны основного принципа деятельности инспекции труда, закрепленного в ст. 355 ТК РФ, а именно* — *принципа уважения, соблюдения и защиты прав и свобод че­ловека.*

В соответствии с **ПП** РФ «О ФИТ» **основной задачей** федеральной ин­спекции труда является ***осуществление надзора и контроля за соблюдени­ем законодательства Российской Федерации о труде и охране труда в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на бе­зопасные условия труда.***

Однако помимо вышеназванной основной задачи ТК РФ выделяет в числе ***основных задач инспекции следующие:***

* обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эф­фективных средствах и методах соблюдения положений трудового за­конодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотребле­ний, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с возложенными на нее задачами федеральная инспекция труда реализует следующие ***основные полномочия,*** закрепленные за ней в ст. 356 ТК РФ, а также в п. 6 Постановления «О ФИТ» в части, не противореча­щей ТК РФ:

* осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением ра­ботодателями трудового законодательства и иных нормативных пра­вовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством прове­рок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписа­ний об устранении нарушений, составления протоколов об админи­стративных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответ­ственности в соответствии с федеральными законами и иными норма­тивными правовыми актами Российской Федерации.

Указанная функция является наиболее основной по сравнению с осталь­ными функциями, возложенными на инспекцию труда, как по частоте ее осу­ществления, так и по значимости. Поскольку, во-первых, осуществление ука­занной функции позволяет, прежде всего, осуществлять выполнение основ­ной задачи инспекции труда — контроль и надзор в сфере трудового законодательства, а во-вторых, без ее осуществления не предоставлялось бы возможным выполнение иных функций, например, анализ причин выявленных нарушений, рассмотрение дел об административных правонарушениях и т.п.;

* анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, при­нимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудо­вых прав граждан;

Выполнение указанной функции, как уже указывалось ранее, неразрыв­но связано с предыдущей. *Так, например, в случае обращения работника в ин­спекцию труда в связи с нарушением его права, например, на отпуск, инспек­ция труда, прежде всего, как правило, в целях проверки заявленного факта нарушения, действующего законодательства назначит проведение внеплано­вой проверки в указанной организации (то есть будет осуществлять выпол­нение ранее названной функции) и только по ее результатам будут проана­лизированы обстоятельства и причины выявленного правонарушения, а так­же приняты меры по его устранению и восстановлению нарушенного права работника.*

* осуществляет в соответствии с законодательством Российской Феде­рации рассмотрение дел об административных правонарушениях;

Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях пре­дусмотрен Кодексом Российской Федерации об административных правона­рушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ с изменениями от 27 июля 2006 г. (далее по тексту КоАП РФ). Состав административных правонарушений пре­дусмотрен ст. 5.27 — 5.34 КоАП РФ.

* формацию в федеральные органы исполнительной власти, органы ис­полнительной власти субъектов Российской Федерации, органы ме­стного самоуправления, правоохранительные органы и в суды;
* осуществляет надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболева­ний, а также за назначением и выплатой пособий по временной нетру­доспособности за счет средств работодателей;

С целью выполнения указанной функции инспекция труда взаимодейству­ет с Фондом социального страхования, что регулируется Письмом Минтруда РФ и Фонда социального страхования РФ т 22 декабря 2000 г. №№ 2981- 19/09-04, 02-08/07-2914П «Об обеспечении взаимодействия Федеральной инспекции труда с Фондом социального страхования Российской Федерации по вопросам расследования несчастных случаев на производстве и создания единой системы учета страховых случаев и их анализа»

* осуществляет надзор и контроль за соблюдением установленного по­рядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Выполнение указанной функции определено, прежде всего, обязанностью работодателя в случае несчастного случая на производстве представлять соот­ветствующую информацию в уполномоченные органы; держащих нормы трудового права, готовит соответствующие предло­жения по их совершенствованию;

* анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике, принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;
* **в** принимает необходимые меры по привлечению в установленном по­рядке квалифицированных экспертов в целях обеспечения примене­ния положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, относящихся к охране здоровья и безопасности ра­ботников во время их работы, а также получения информации о влия­нии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников;
* запрашивает у федеральных органов исполнительной власти и их тер­риториальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов и других организаций и безвозмездно получает от них информацию, необходимую для выполнения возло­женных на них задач;
* ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные об­ращения граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушен­ных прав;

В рамках указанной функции ***следует обратить внимание,*** что обратить­ся с заявлением, письмом, жалобой и иным обращением о нарушении его тру­довых прав может обратиться любой гражданин, независимо от того, является ли он на момент обращения работником или нет. Указанная функция позво­ляет реализовать свое право на защиту и тем лицам, которые утратили статус работника, но при этом их права в области трудового законодательства нару­шены или нарушаются. *Например, работник был незаконно уволен из органи­зации и с целью защиты своих прав обратился, в инспекцию труда. На момент обращения работником он уже не являлся, однако это не является препят­ствием для направления обращения в инспекцию труда и его рассмотрения указанным органом.*

* осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

Данная функция представляет собой фактически обязанность инспекции труда предоставить консультацию в случае обращения работника или работо­дателя с подобным вопросом. При этом как вопрос, так и ответ может быть, как устным, так и письменным. В случае если необходимо уточнять какие-либо спорные моменты, в инспекцию труда целесообразнее обратиться с письменным запросом;

* информирует общественность о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, ведет разъяснительную работу; о трудовых правах граждан;
* готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении трудового за­конодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в установленном порядке представляет их Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;
* иные полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, Трудовой .кодекс РФ не содержит исчерпывающий пере­чень полномочий государственной инспекции труда, поскольку указывается, что ГИТ вправе выполнять и иные полномочия, установленные действую­щим законодательством. Однако все основные полномочия перечислены именно в ТК РФ и, как правило, при проведении контрольных мероприятий ГИТ и его территориальные подразделения руководствуются именно этими полномочиями.

**2. Права и обязанности государственных инспекторов труда**

Непосредственную работу по контролю и надзору за соблюдением трудового законодательства выполняют сотрудники государственной инспекции труда — государственные инспекторы труда. Однако, несмотря на достаточно широ­кие полномочия контролирующего органа, сотрудниками которого они явля­ются, непосредственно сами инспекторы труда имеют ограниченный перечень прав и обязанностей, установленных ТК РФ.

В ст. 357 ТК РФ определены **основные права государственных инспек­торов труда.** Государственные инспекторы труда при осуществлении госу­дарственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодатель­ства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право:

• в порядке, установленном федеральными законами и иными норма­тивными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятствен­но в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей- физических лиц;

Указанное правомочие означает, что организации и индивидуальные пред­приниматели, в отношении которых на законных основаниях назначено ин­спектирование (контроль) их деятельности, не вправе отказать или иным об­разом препятствовать посещению инспекторов труда. В противном случае ви­новные лица могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с ст. 19.4. КоАП РФ. В соответствии с ч. 1 указанной статьи не­повиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно вос­препятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обя­занностей влечет предупреждение или наложение административного штра­фа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

* запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполни­тельной власти и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

В рамках указанных полномочий инспектор труда, осуществляющий ин­спектирование организации или индивидуального предпринимателя вправе запросить любые необходимые документы, связанные с вопросами, по кото­рым осуществляется проверка. В случае если по каким-либо причинам ин­спектору труда необходимо предоставить по его требованию оригиналы доку­ментов, то инспектором труда в обязательном порядке должен быть составлен соответствующий документ, в котором должны быть отражены все получен­ные оригиналы документов с указанием их наименования, даты издания, ко­личества страниц и других идентифицирующих признаков. В случае если за­прашиваются копии документов, то инспектор труда вправе сличить их с под­линным экземпляром документа и заверить своей подписью, или запросить копии документов, заверенные печатью и подписью проверяемой организа­ции или индивидуального предпринимателя.

* изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых ма­териалов и веществ в порядке, установленном федеральными закона­ми и иными нормативными правовыми актами Российской Федера­ции, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;
* расследовать в установленном порядке несчастные случаи на произ­водстве;
* предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового зако­нодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установлен­ном порядке;

Как правило, **предъявление предписания** — это заключительный этап ин­спектирования организации (индивидуального предпринимателя), и в дан­ном документе отражаются все выявленные за период проверки нарушения действующего законодательства, подлежащие устранению. Обязательным требованием для проверяемой организации (индивидуального предпринима­теля) является не только устранение в указанный срок выявленных наруше­ний, но и сообщение об этом в контролирующий орган, который впоследствии вправе провести проверку исполнения предписания со стороны организации (индивидуального предпринимателя).

* направлять в суды при наличии заключений государственной экспер­тизы условий труда требования о ликвидации организаций или пре­кращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;
* выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам вы­полнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;
* запрещать использование не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда (в том числе требованиям технических регламентов) средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
* составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и напра­влять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (доку­менты) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудово­го законодательства и иных нормативных правовых актов, содержа­щих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здо­ровью работников на производстве.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в го­сударственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллектив­ного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению су­дом, или вопросов, по которым имеется решение суда), государственный ин­спектор труда при выявлении очевидного нарушения трудового законода­тельства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудо­вого права, имеет право выдать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжалованию работодателем в суд порядке в течение десяти дней со дня его получения работо­дателем или его представителем.

Указанное правомочие, предоставленное сотрудникам инспекции труда имеет своей целью немедленное пресечение очевидных нарушений трудового законодательства, в том числе прав и интересов работника (ов), не дожидаясь окончательного рассмотрения- по делу.

При осуществлении своих полномочий, а также в ряде случаев и после оставления должности инспектор по труду в обязательном порядке должен выполнять следующие, возложенные на него обязанности:

* соблюдать законодательство Российской Федерации, права и закон­ные интересы работодателей — физических лиц и работодателей — юридических лиц (организаций). При осуществлении государствен­ного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* хранить охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную), ставшую им известной при осуществлении ими своих полномочий, а также после оставления своей должности;
* считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостатки или нарушения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* воздерживаться от сообщения работодателю сведений о заявителе, если проверка проводится в связи с его обращением, а заявитель воз­ражает против сообщения работодателю данных об источнике жалобы.

Как следует из ст. 358 ТК РФ, устанавливающей основные обязанности го­сударственных инспекторов труда, наибольшее значение при осуществлении государственным инспектором труда своих полномочий отводится сохране­нию в тайне всех ставших ему известными сведений. При этом учитываются интересы обеих сторон — и стороны, по чьей инициативе назначена проверка (как правило, работник или коллектив работников, подавших соответствую­щую жалобу), и работодателя, поскольку не допускается раскрытие информа­ции ни о лицах, подавших жалобу, ни о каких-либо сведениях, составляющих охраняемую законом тайну, ставших известных инспектору в связи с осущест­влением им проверочных мероприятий у работодателя.

Одной из наиболее важных гарантий, предоставленных инспекторам труда при осуществлении ими своих должностных обязанностей, является их неза­висимость. Так, в соответствии с ст. 359 ТК РФ государственные инспекторы труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.