Система нормативных документов безопасности жизнедеятельности — это совокупность нормативно-правовых, нормативно-технических и методических документов, относящихся к областям охраны труда на производстве, охраны окружающей среды и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Нормативно-правовые документы определяют правовые отношения субъектов (государства и гражданина, предприятия и работника и т.п.) и устанавливают права, обязанности и нормы ответственности юридических и физических лиц в соответствующей области безопасности жизнедеятельности. Нормативно-технические и методические документы устанавливают: правила, общие принципы или характеристики, касающиеся отдельных видов деятельности в области безопасности жизнедеятельности; требования к технологическим процессам и работам, оборудованию, помещениям, зданиям и сооружениям, а также средствам коллективной и индивидуальной защиты; предельно допустимые уровни вредных и опасных факторов и др.

К нормативно-правовым документам относятся:

1. Законы РФ и законы субъектов РФ, принимаемые Государственной Думой и законодательными органами субъектов РФ в соответствии с Конституцией РФ и регулирующие определенные сферы общественной жизни.

2. Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, имеющие нормативный характер.

3. Ведомственные нормативные акты центральных органов исполнительной власти (министерств и ведомств), подлежащие регистрации в Минюсте России (регулируются Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763 и Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009): нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

4. Международные договоры РФ в области безопасности жизнедеятельности.

5. Нормативно-правовые акты СССР и РСФСР, продолжающие действовать на территории РФ.

К нормативно-техническим и методическим документам относятся: стандарты (международные (Правила ЕЭК ООН и др.), государственные (ГОСТ или ГОСТ Р), отраслевые (ОСТ), предприятий (СТП), стандарты общественных объединений (СТО), общероссийские классификаторы технико—экономической и социальной информации; правила (единые (федеральные), межотраслевые, отраслевые); требования; нормы (единые (федеральные), межотраслевые, отраслевые); технические условия; методики; рекомендации; руководящие технические материалы; методические указания; инструкции (межотраслевые, отраслевые, типовые, для работников, при выполнении работ).

Нормативно-технические и методические документы, как правило, не содержат правовых норм и не подлежат регистрации в Минюсте России. Они принимаются (утверждаются) Государственным комитетом РФ по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России) (ГОСТы, правила по сертификации), федеральными министерствами и ведомствами или аналогичными учреждениями субъектов РФ (ОСТы, правила, нормы и др.) и другими органами государственной власти и организациями. Требования нормативно-технических и методических документов могут быть обязательными (например, требования государственных стандартов, касающиеся безопасности и защиты окружающей среды) и рекомендательными. Обязательность выполнения требований рекомендательных документов может устанавливаться самими предприятиями, которые их применяют, а также условиями договоров между организациями.

Система нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения **охраны труда**. Право работников на безопасный труд закреплено в Конституции РФ (ст.37, п.3) и других законодательных актах. В области охраны труда действуют Федеральный закон «Об основах охраны труда в РФ»; Трудовой кодекс РФ; Гражданский кодекс РФ; Кодекс РФ об административных нарушениях; Гражданский процессуальный кодекс РФ; Уголовный кодекс РФ.

К нормативно-техническим актам по охране труда относятся: отдельные стандарты различного уровня и стандарты, входящие в Систему стандартов безопасности труда (ГОСТ ССБТ, ОСТ ССБТ); Санитарные правила (СП); Санитарные нормы (СН); Гигиенические нормативы (ГН); Санитарные правила и нормы (СанПиН); Строительные нормы и правила (СНиП); Правила по охране тру­да межотраслевые (ПОТМ) и отраслевые (ПОТО); Правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ); Типовые отрасле­вые инструкции по охране труда (ТОИ); инструкции по охране труда для работников (И) и др.

Система стандартов безопасности труда представляет собой комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила, направленные на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Государственные стандарты (ГОСТ или ГОСТ Р) ССБТ имеют следующее обозначение:

ГОСТ 12.Х.ХХХ-ХХ ССБТ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Год утверждения или пересмотра стандарта

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Порядковый номер стандарта в подсистеме

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Шифр подсистемы

\_\_ Шифр системы ССБТ по классификатору

государственной системы стандартизации (ГСС)

В системе ССБТ имеются следующие подсистемы: 0 — организационно-методические стандарты (устанавливают: цель, задачи, область распространения, структуру ССБТ и особенности согласования стандартов, терминологию в области охраны труда, классификацию вредных и опасных производственных факторов, принципы организации работы по обеспечению безопасности труда на предприятиях); 1—стандарты требований и норм по видам опасных и вредных факторов (устанавливают номенклатуру и предельно допустимые уровни опасных и вредных производственных факторов, методы и средства защиты от них работающих, методы контроля уровня этих факторов); 2—стандарты требований безопасности к производственному оборудованию (устанавливают общие требования безопасности к технологическому и иному оборудованию в целом и по отдельным видам, методы обеспечения безопасности конструкции оборудования на проектно-конструкторской стадии, методы контроля выполнения этих требований); 3—стандарты требований безопасности к производственным процессам (устанавливают наиболее общие требования безопасности к технологическим процессам в целом и по отдельным группам, методы контроля за соблюдением этих требований); 4—стандарты требований к средствам защиты работающих (устанавливают виды средств защиты работающих от вредных и опасных производственных факторов, требования к их параметрам и качеству изготовления); 5—стандарты требований безопасности к зданиям и сооружениям; 6—9 — резерв.

Важное значение в обеспечении безопасности труда работающих имеет наличие в производственных подразделениях и на рабочих местах инструкций по охране труда. На основании типовых инструкций по охране труда (например, «Типовой инструкции по охране труда для слесаря по ремонту технологического оборудования», «Типовой инструкции по охране труда при проведении земляных работ») специалистами предприятия могут разрабатываться инструкции по охране труда, как для работников отдельных профессий, так и для проведения определенных работ. Требования инструкции излагаются в соответствии с последовательностью технологического процесса и с учетом условий, в которых выполняется данная работа. Инструкция для работников должна содержать следующие разделы: общие требования безопасности; требования безопасности перед началом работы, во время работы; в аварийных ситуациях; по окончании работы. При необходимости в инструкции включаются дополнительные разделы.

Правовая и нормативно-техническая база безопасности в **ЧС.**

Правовую основу деятельности органов и подразделений, осуществляющих защиту населения и территорий от ЧС, составляют:

Законы: основной закон РФ – «Конституция РФ» от 12.12.93; ФЗ РФ от 28.12.10. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. ФЗ от 05.10.2015 № 285-ФЗ); ФЗ РФ от 21.12.94. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (в посл. ред. от 28.11.15. № 357-ФЗ); ФЗ РФ от 12.02.98. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с посл. изм. от 29.06.15. № 171-ФЗ); ФЗ РФ от 9.01.96. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (в посл. изм. от 19.07.11. № 248-ФЗ); ФЗ РФ от 21.12.94. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с посл. изм. от 28.11.15. № 357-ФЗ); ФЗ РФ от 22.08.95. № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с посл. изм. от 02.07.13. № 185-ФЗ) и др.

Ряд указов Президента РФ, касающихся функций, прав, обязанностей и других вопросов деятельности организаций, задействованных в различных мероприятиях по наблюдению за состоянием окружающей среды и контролю опасных факторов техногенного и природного характера, разведке и спасанию потерпевших, ликвидации последствий ЧС.

Постановления Правительства РФ: «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.03. № 794 (в ред. от 14.04.15. № 352); «О классификации ЧС природного и техногенного характера» от 21.05.07. № 304 (в ред. от 17.05.11. № 376) и др.

Многие важные вопросы предупреждения и ликвидации ЧС регулируются ФЗ РФ «О ведомственной охране» (от 14.04.99. № 77-ФЗ, с посл. изм. от 13.05.15. № 230-ФЗ) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015), «О борьбе с терроризмом» от 6.03.06. 35-ФЗ (в посл. ред. 4.06.14. № 145 –ФЗ), целым рядом постановлений Правительства РФ и нормативно-правовыми актами субъектов РФ, принятыми в соответствии с федеральным законодательством и с учетом специфики конкретных регионов.

В группу нормативно-правовой и технической документации входят все виды нормативных актов, включая комплекс стандартов БЧС «Безопасность в ЧС» (ГОСТ Р 22), СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)», «Правила противопожарного режима» от 25.04.12. № 390 (с посл. изм. от 10.11.15. № 1213), нормативно-правовые документы («Наставление (для войск ГО и ПСС) по организации и технологии ведения АСДНР при ЧС», М., ВНИИ ГОЧС, 1998 г.; «Руководство по выполнению спасательных и других неотложных работ в условиях завалов и разрушения зданий и сооружений», 1994 г.) и др.

Основополагающий нормативный документ, устанавливающий общие требования **пожарной безопасности** на территории РФ — «Правила противопожарного режима в РФ» (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.12. № 390 (с посл. изм. от 10.11.15. № 1213),обязательные для исполнения всеми предприятиями, учреждениями и организациями (независимо от форм собственности, вида деятельности и ведомственной принадлежности), их работниками, а также всеми гражданами. Настоящие Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Законодательством в области безопасности жизнедеятельности предусматривается, что надзор и контроль за выполнением нормативно-правовых и нормативно-технических требований осуществляется по государственной и общественной линиям. Государственный контроль и надзор реализуется специальными органами, общественный—профсоюзными и иными общественными организациями, общественными комиссиями, комитетами и уполномоченными представителями трудовых коллективов.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Надзор и контроль в системе охраны труда. (Постановление от 30.06.04. № 324 (в ред. от 11.04.15. № 347) «Об утверждении положения о федеральной службе по труду и занятости)

Главным надзорным органом является Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), которая осуществляет государственную функцию по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Предметом осуществляемого уполномоченными должностными лицами Роструда и его территориальных органов государственного надзора в установленной сфере деятельности является соблюдение работодателями в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - обязательные требования), соответствие сведений, содержащихся в представляемых ими в установленном порядке уведомлениях о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям, а также проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни и здоровью работников и нарушения их трудовых прав. Правовой надзор точного и единообразного соблюдения трудового законодательства осуществляет прокуратура всех уровней власти. Управление надзора и контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (Госсанэпиднадзор) проводит контроль выполнения предприятиями и организациями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил. Специалисты Госсанэпиднадзора входят в состав комиссий по аттестации рабочих мест по условиям труда.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности требует значительных экономических затрат. Эти затраты можно разделить на две группы. В первую группу входят затраты на предотвращение загрязнения рабочей зоны и окружающей среды, повышение надежности оборудования, систем и объектов, предупреждение аварий, катастроф, травматизма, а также затраты на создание природоохранных объектов, малоотходных технологий, систем контроля качества среды и повышение безопасности. Вторая группа расходов связана с ликвидацией экономического, эколого-экономического и социально-экономического ущербов, возникающих в основном в результате:

а) ухудшения здоровья или гибели людей; б) снижения продуктивности экологических систем, их гибели или деградации; в) усиления разрушения основных фондов промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, а также памятников истории и культуры, уникальных природных ландшафтов; г) затрат на ликвидацию последствий аварий и стихийных бедствий, восстановление объектов экономики, жилищно-коммунального хозяйства, переселение и реабилитацию населения. Различают следующие виды ущербов: прямой, который проявляется непосредственно на объектах, расположенных в зоне негативного воздействия промышленного производства; косвенный, который проявляется в смежных производствах, на объектах непроизводственной сферы и в природной среде. В хозяйственных расчетах используют также понятия возможного и предотвращенного ущерба. Возможный (ожидаемый) ущерб — условное теоретическое значение ущерба, который можно ожидать в перспективе при определенном уровне безопасности и загрязнения окружающей среды. Ликвидация этого ущерба в результате проектируемых или выполненных мероприятий по экологической и производственной безопасности представляет собой предотвращенный ущерб. Количественную оценку полного экономического ущерба можно получить как сумму отдельных локальных ущербов (ущерб здоровью, жилищно-коммунальному хозяйству и т.д.). Однако при этом требуется наличие надежных исходных данных. Более простым является определение экономического ущерба методом укрупненных оценок. Например, годовой экономический ущерб может быть связан с производством единицы энергии, выбросом или сбросом единицы вредных веществ в окружающую среду. Важным показателем обеспечения безопасности жизнедеятельности является экономическая эффективность проводимых мероприятий. Экономический эффект (Э) от проведения экобиозащитного мероприятия — это разница между расчетными величинами ущерба до осуществления мероприятия (У1,) и после его проведения (У2): Э = У1,-У2=∆У, где ∆У— предотвращенный ущерб. В результате проведения экобиозащитного мероприятия можно не только снизить ущерб, но и получить доход (Д), например, за счет реализации уловленного системой очистки вещества. В этом случае Э =∆У + Д. Экономический эффект — важный, но недостаточный показатель для принятия решения об экономической целесообразности проведения экобиозащитного мероприятия или выбора оптимального из группы альтернативных вариантов. Эффект мероприятия может быть большим, но требуются значительные финансовые затраты. Поэтому показателем эффективности мероприятия является разница между эффектом и затратами на его реализацию. Такой подход получил название анализа затраты — выгоды. Очевидно, что правильное экономическое решение соответствует превышению эффекта над затратами. Чем больше эта разница, тем удачнее вложение средств. Затраты на экобиозащитные мероприятия (природоохранные, направленные на улучшение условий труда, внедрение систем обеспечения промышленной и производственной безопасности) складываются из капитальных затрат (К) на создание устройств и систем и текущих затрат (С) на их эксплуатацию. Затраты (3) принято оценивать в виде приведенных затрат: 3 = С+ ЕНК, где Ен — нормативный коэффициент капитальных вложений (в промышленности Ен=0,12; для ряда экобиозащитных мероприятий Ен=0,08; для лесовосстановительных работ Ен=0,03). Экономический эффект экобиозащитного мероприятия может быть получен только после его реализации, и даже не в первый год. Предприятие сначала несет затраты, а эффект получает гораздо позднее. При наличии в стране инфляции сопоставлять вложенные финансовые средства и полученный позднее эффект сложно. Проблема вложения средств в экобиозащитные мероприятия связана с тем, что часто величина предотвращенного экономического ущерба слабо или вообще не сказывается на основной деятельности предприятия, а предотвращенный ущерб в большей степени имеет значение для окружающего предприятие района, и экономический эффект от средств, вложенных в системы безопасности, выступает лишь в виде возможных экономических потерь от вероятной аварии. Это является серьезным психологическим аспектом, побуждающим предприятия вкладывать свободные средства в мероприятия, дающие реальный доход, а не на повышение безопасности и экологичности производства. Экономия на безопасности чревата серьезными экономическими последствиями для предприятия и региона. Например, долговременные экономические, экологические и социальные потери, полученные в результате Чернобыльской катастрофы, несоизмеримо превысили те средства, которые нужно было вложить в разработку и создание высоконадежного и безопасного ядерного реактора.

Однозначно доказана связь производительности труда с условиями труда на рабочем месте. Исследованиями установлено, что за счет проведения комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий труда, может быть обеспечен прирост производительности труда в среднем на 10 — 15%. Так, улучшение естественного освещения повышает производительность труда до 10%, использование рационального искусственного освещения — на 6 — 8%, снижение производственного шума при напряженной работе со значительными психофизиологическими нагрузками — до 20 %. По имеющимся данным производительность труда рабочих в «горячих» цехах металлургических или машиностроительных предприятий к концу смены снижается в среднем на 30 % при одновременном возрастании числа травм. Проведение санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на снижение профессиональной заболеваемости, и мероприятий по уменьшению производственного травматизма позволяет увеличить эффективный фонд рабочего времени, сократить количество потерянных рабочих дней (целодневных потерь). Потери рабочего времени из-за временной нетрудоспособности на разных предприятиях различны и колеблются в пределах от 2,5 % годового фонда времени на предприятиях с допустимыми условиями труда до 10% на предприятиях с вредными условиями труда. По данным статистики, уменьшение средней длительности временной нетрудоспособности только на один день сохраняет для экономики страны дополнительно 68,6 млн. рабочих дней, что означает значительное увеличение национального дохода и сокращение расходов по Фонду социального страхования. Немаловажным резервом экономии финансовых и материальных средств является сокращение затрат на льготы и компенсации, обусловленные улучшением условий труда. Законодательством по охране труда предусмотрена система предоставления льгот и компенсаций лицам, занятым на работах с вредными условиями труда и на тяжелых работах, в которую входят: сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, лечебно-профилактическое питание, повышенные ставки и доплаты, льготное пенсионное обеспечение, а также затраты предприятий на приобретение и бесплатное обеспечение рабочих специальными средствами индивидуальной защиты. Улучшение условий труда является одним из факторов, влияющих на снижение текучести кадров, а следовательно, на сокращение дополнительных расходов предприятия, связанных с обучением и подготовкой высокопрофессиональных работников. Это особенно важно для предприятий, использующих технологии и оборудование высокого технического уровня. Главной целью мероприятий по улучшению условий труда и обеспечению его безопасности является достижение социального эффекта — сохранения жизни и здоровья работников. Осуществление таких мероприятий приводит к определенному экономическому эффекту, который может быть определен по следующей формуле: ЭГ = Р - 3 = Р - (С + ЕНК), где Эг — годовой экономический эффект от осуществления комплекса мероприятий по охране труда; Р — полученный экономи­ческий результат; 3 — приведенные к годовой соразмерности текущие и капитальные затраты на мероприятия по охране труда. Экономический результат, обусловленный осуществлением мероприятий по охране труда, рассчитывается по формуле:

Р= где Э3 + Эу + Эл + Эп, где Э3— экономия заработной платы, вызванная ростом производительности труда; Эу — относительная экономия условно-постоянных расходов за счет увеличения объемов выпускаемой продукции или реализации услуг; Эл — экономия расходов на льготы и компенсации; Эп — экономия непроизводительных расходов, увеличение чистой продукции и другие экономические результаты, вызванные улучшением социальных показателей (снижением производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости, текучести кадров).