# Основы теории правового обеспечения информационной безопасности.

**Учебные вопросы:**

[1. Понятие «право». Субъективное, объективное (позитивное) и естественное право.](#_Понятие_«право»._Субъективное,)

2. [Нормы права, правоотношения, субъекты и объекты права, юридические факты. Источники права.](#_Нормы_права,_правоотношения,)

[3. Содержание и структура правового обеспечения.](#_Содержание_и_структура_1)

[4. Содержание и структура законодательства.](#_Содержание_и_структура)

[5. Законодательство об информации, информационных технологиях и о защите информации.](#_Законодательство_об_информации,)

# Понятие «право». Субъективное, объективное (позитивное) и естественное право.

Термином «право» обозначается обоснованная, оправданная свобода или возможность поведения человека в его взаимоотно­шениях с другими людьми, которая признана и поддерживается обществом.

В зависимости от формы проявления общественного призна­ния этой свободы и способа ее поддержки со стороны общества различают следующие виды права:

обычное право **-** свобода, или возможность поведения, осно­ванная на обычаях, т.е. нормах поведения, вошедших в привычку (обычай старшинства, первенства в очереди);

моральное право **-** свобода, или возможность поведения, осно**­**ванная на принципах добра, справедливости (заботливое отношение детей к родителям, уважение к женщине);

корпоративное право **-** свобода, или возможность поведения, основанная на уставных и иных положениях, которые действуют внутри общественных, негосударственных объединений, органи­заций, партий (право избирать и быть избранным в руководящие Органы, право руководящих органов налагать взыскания);

естественное право **-** свобода, или возможность поведения, непосредственно вытекающая из опыта жизни человечества, из разума, во многом определяющая мораль и обычаи (право на право на свободу, право на равный эквивалент при товар­ам обмене);

юридическое право **-** свобода, или возможность поведения, основанная на законе, иных официальных источниках права. В дальнейшем термин «право» будет использоваться прежде всего в юридическом смысле.

Юридическое право представляет собой систему общеобязательных норм, выраженных в законах, иных признаваемых государ­ством источниках права и являющихся общеобязательным основанием для определения правомерно-дозволенного, запрещенно­го и предписанного поведения.

Право применительно к конкретному человеку (субъекту) обо­значается термином «субъективное право» и означает свободу, или возможность его юридически обеспеченного поведения, т.е. пове­дения, которое поддерживается государственным принуждением. Субъективному праву одного человека соответствуют субъектив­ные обязанности других людей, которые совместно и создают пространство субъективной свободы.

Правом регулируется поведение не только отдельных граж­дан, но и организаций, государственных органов. Система норм, правил поведения, выраженных в законах и устанавливающих правомерное и неправомерное поведение граждан, организаций и государства, обозначается термином «объективное (позитив­ное) право». Как институт общества позитивное право предназ­начено для официального определения меры дозволенного и не­дозволенного поведения людей, юридически обоснованной сво­боды их действий. Как явление общественной жизни позитивное право создает условия для решения конкретных жизненных си­туаций на твердом публичном основании, утверждает с помо­щью власти принципы и правила взаимодействия людей.

В настоящее время в развитых странах позитивное право в опре­деленной мере базируется на естественном праве, закрепляя наи­более важные его положения и создавая таким образом государ­ственные гарантии их применения в обществе. Более того, нормы естественного права часто используются в качестве критерия соот­ветствия норм позитивного права основному назначению права **-** поддержанию справедливости в обществе.

Необходимость такого сравнения обусловлена различиями в происхождении и направленности норм естественного и позитив­ного права.

Так, нормы естественного права вырабатываются в ходе всем жизни человечества и определяют прежде всего правила поведе­ния, являющиеся критически важными для выживания общества в реальных условиях его существования. Они, с одной стороны, составляют существо знаний в области социального взаимодей­ствия, знаний, которые человечество приобрело за свою длитель­ную историю, а с другой — являются критериями поощряемого обществом справедливого поведения.

Нормы позитивного права специально создаются людьми для регулирования социально важных сторон общественной жизни. Учитывая, что эти нормы властно утверждаются в общественной жизни в качестве постоянного, непререкаемого критерия для обя­зательного поведения, обеспечения их социальной справедливос­ти, представляется важной их согласованность с основными нор­мами естественного права.

Позитивное право как совокупность закрепленных в законах, других законодательных актах норм поведения наполняется реаль**­**ной жизнью в процессе использования людьми субъективных прав и выполнения возложенных на них обязанностей, а также право­применительной деятельности органов исполнительной власти и отравления правосудия. Правосудие является ключевым факто­ром развития и жизни права. Оно предназначено для разрешения с позиции права и на основе публичной власти спорных конфликт­ных ситуаций, возникающих вследствие столкновения интересов различных субъектов общественной жизни или иных причин.

# Нормы права, правоотношения, субъекты и объекты права, юридические факты. Источники права.

Воздействие права на поведение людей в общественных отно­шениях осуществляется посредством механизма правового регу­лирования, образуемого упорядоченной совокупностью исполь­зуемых для этого правовых средств. Основными звеньями этого механизма являются юридические нормы, правовые отношения (правоотношения), акты реализации прав и обязанностей, а так­же акты применения права.

Действие правового механизма позволяет на строго логической основе найти прямые ответы на реальные жизненные ситуации, определяя, насколько правомерно, допустимо или недопустимо вел себя человек в конкретной ситуации, а также определяя в случае виновного или невиновного нарушения норм поведения справедливую меру юридической ответственности, которая может или должна быть применена к человеку, и способ применения этой ответственности.

Ключевым средством в правовом механизме является юридическая норма -общеобязательное правило поведения, выра­женное в законах, иных признаваемых государством источни­ках права и выступающее в качестве критерия правомерно-до­зволенного, запрещенного или предписанного поведения субъек­тов права.

Для норм права как правил поведения общего характера свой­ственны следующие принципиальные особенности:

* системность, отражающая свойство норм существовать и дей­ствовать не поодиночке, не каждая сама по себе, а в комплексе, и составе целых правовых институтов и более обширных подразде­лений права **-** отраслей;
* специализация, отражающая свойство норм закреплять ка­кую-то одну, определенную юридическую операцию **-** уста­новление общих положений (нормы**-**принципы), запрет (за­прещающие нормы), применение принудительных мер в слу­чае совершения правонарушения (правоохранительные нор­мы) и т.п.

По общей направленности действия правовые нормы подразделяются:

* на регулятивные, определяющие субъективные права и юридические обязанности субъектов, условия их возникновения и действия;
* правоохранительные, определяющие условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия, ха­рактер и содержание этих мер.

По способу воздействия на общественные **от**­ношения нормы подразделяются:

* на управомочивающие, предоставляющие субъекту право с по­ложительным содержанием, т.е. право на совершение им тех или иных действий (например, распоряжаться имуществом, подавать иск в суд, получать пенсию);
* запрещающие, устанавливающие обязанность субъекта воз­держиваться от совершения действий определенного рода (напри­мер, не совершать краж, не нарушать правила дорожного движе­ния);
* обязывающие, возлагающие на субъекта обязанность совер­шать действия определенного содержания (например, платить налоги, регистрировать акты гражданского состояния).

По характеру воздействия на регулируемые общественные отношения нормы подразделяются на две категории:

* императивные, содержащие предписания, действующие не­зависимо от усмотрения субъекта права;
* диспозитивные, содержащие предписания, выполнение ко­торых необходимо в случае, если субъекты права не договорились обином (порядок разрешения ситуации, связанной с гибелью предмета залога).

В структуре правовой нормы выделяются следующие элементы: гипотеза, диспозиция и санкция.

Гипотеза указывает на условия, при которых у субъектов права возникают права и обязанности, диспозиция — на содержание этих Прав и обязанностей, а санкция — на неблагоприятные послед­ствия, наступающие при нарушении нормы.

Субъективные права определяют возможность субъекта права действовать дозволенным образом и требовать определенного по­ведения от других субъектов (лиц) в связи с реализацией данного права.

Основным средством обеспечения государством субъективных прав является возложение на другое лицо юридических обязанно­стей - предписанной субъекту меры должного, необходимого по­ведения. Юридические обязанности однозначны по их содержа­нию, императивны, непререкаемы, обеспечены юридическими механизмами, а также правом требования со стороны другого лица исполнения обязанности (право притязания).

Субъектами права являются лица (граждане, организации, об­щественные образования, государственные органы, учреждения и т.д.), обладающие правосубъектностью, т.е. способностью быть носителями прав и обязанностей, участвовать в правовых от­ношениях.

Правосубъектность определяется двумя элементами: правоспособностью — способностью обладать субъективными правами и нести юридические обязанности; дееспособностью **-** способностью самостоятельно, своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и испол­нять их.

Основными субъектами публичного права являются индивиду­альные субъекты (граждане, иностранные граждане, лица без граж­данства), организации (коммерческие и некоммерческие органи­зации, предприятия, государственные учреждения и т.п.), госу­дарство, государственные и муниципальные образования. Эти субъекты связаны между собой отношениями юридической суб­ординации и подчиненности.

В гражданском праве юридическим лицом признается организа­ция, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, а также может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные не­имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответ­чиком в суде.

Выделяют четыре основных вида реализации права:

* использование **-** субъект использует возможности, предос­тавляемые ему юридической нормой;
* соблюдение — субъект соблюдает установленные запреты;
* исполнение — субъект совершает активные действия во ис­полнение наложенных на него обязанностей;
* применение — властно-организационная деятельность компе­тентных органов и лиц, обеспечивающих в конкретных жизнен­ных случаях реализацию юридических норм.

Источником права называется официальный документ, создан­ный в соответствии с установленной процедурой и опубликован­ный уполномоченными государственными органами, а также со­держащий нормы права или их элементы, правовые обычаи и су­дебные решения.

Источники права подразделяются на следующие группы:

* **общепринятые** **принципы и нормы международного права, меж­дународные договоры Российской Федерации,** являющиеся состав­ной частью правовой система России;
* законы **-** юридические акты, обладающие высшей юриди­ческой силой на территории их действия по сравнению с другими национальными нормативными правовыми актами;
* подзаконные акты, принимаемые органами исполнительной власти во исполнение законов в пределах их компетенции.

Законы в Российской Федерации подразделяются на фе­деральные (конституционные и текущие) и законы субъектов Российской Федерации, принимаемые ими в пределах установ­ленных Конституцией Российской Федерации предметов веде­ния.

Федеральные конституционные законы закрепляют основы общественного и государственного строя, конкретизируя и раз­вивая положения Конституции.

Примерами таких законов являются федеральные законы «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г.

60 «О военном положении» от 30 января 2002 г. Текущие федераль­ные законы регулируют более частные отношения во всех сферах жизни общества — экономической, политической, культурной и др.

# Содержание и структура правового обеспечения

Правовое обеспечение информационной безопасности явля­ется самостоятельным комплексным направлением правового регулирования отношений в области проявления угроз объектам информационной безопасности и противодействия этим угрозам на основе норм и институтов различных отраслей права (консти­туционного, гражданского, административного, уголовного и ин­формационного).

Предмет правового обеспечения информационной безопасности представляет собой совокупность общественных отношений, на которые направлено правовое воздействие в целях недопущения, выявления и пресечения проявлений угроз объектам национальных интересов в информационной сфере, а также минимизации нега­тивных последствий проявления этих угроз.

Общественные отношения, относящиеся к данному предмету, имеют следующие основные признаки:

* принадлежность к регулируемым правом информационным от­ношениям, т.е. общественным отношениям по поводу обладания необходимой информацией, передачи части имеющейся инфор­мации другим субъектам, а также сохранения в неизвестности ос­тавшейся части информации;
* принадлежность к объектам информационной безопасности, ко­торые представляются важными руководству организаций или государственных органов для эффективного достижения целей их деятельности;
* обусловленность проявлением угроз сохранности основных свойств объектов информационной безопасности организаций и государственных органов.

Совокупность норм и институтов права, регулирующих эти отношения, составляет содержание правового обеспечения ин­формационной безопасности и может быть разделена по объектам безопасности на правовое обеспечение безо­пасности информации в форме сведений, правовое обеспечение безопасности информации в форме сообщений, правовое обес­печение безопасности информационной инфраструктуры и пра­вовое обеспечение безопасности правового статуса субъекта ин­формационной сферы.

***Правовое обеспечение безопасности информации в форме сведений*** образуется совокупностью норм **и** институтов, регулирующих **отношения** по поводу следующих объектов: сведения, обладате­лем которых является субъект права; свобода мысли; субъектив­ная значимость национальных культурных ценностей.

Цель противодействия заключается в предупреждении прояв­ления угроз безопасности этих объектов и минимизации послед­ствий проявления угроз.

Основная угроза сведениям, обладателем которых является субъект права, заключается в искажении этих сведений посредством навя­зывания ложной информации. В основу правового регулирования отношенийв области противодействия навязыванию ложной ин­формации положен принцип выделения социально опасных дей­ствий,связанных с передачей или распространением такой ин­формации (клевета, обман и злоупотребление доверием, заведо­мо ложная реклама и т.п.), и их запрета под угрозой применения к виновным лицам административной или уголовной ответствен­ности.Нормы права, регулирующие эти отношения, входят в со­став отраслей административного или уголовного права.

Основная угроза свободе мысли заключается в применении средств нарушения независимости психической деятельности мозга чело­века,например, таких, как скрытые вставки, скрытая реклама.

Скрытая вставка представляет собой изображение, сюжет, ме­лодиюили текстовое сообщение, которые являются составной частью программ, фильмов или компьютерных программ, отно­сящихся к специальным средствам массовой информации. Они воспринимаются человеком через подсознание и (или) оказыва­ют вредное воздействие на его здоровье.

В отличие от «скрытой вставки» дефиниция «скрытая реклама» взаконодательстве определяется как реклама, которая оказывает не осознаваемое потребителем воздействие, в том числе путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

Основу правовой конструкции регулирования отношений в рас­сматриваемых областях составляют нормы конституционного пра­ва, гарантирующие каждому человеку осуществление права на сво­боду мысли, а также нормы, предусматривающие возможность использования для защиты этого права целой системы юридических институтов, включающей институты конституционного кон­троля, судебной защиты, административно-правовой защиты, го­сударственного надзора, международного контроля и междуна­родной судебной защиты.

Основная угроза субъективной значимости национальных куль­турных ценностей заключается в их девальвации вследствие про­паганды образцов массовой культуры, основанных на культе на­силия, а также духовных и нравственных ценностей, противоре­чащих принятым в российском обществе. Эта угроза проявляет­ся в виде деятельности граждан или их объединений по распро­странению идей религиозного экстремизма и нетерпимости, эт­нического превосходства или унижения. Распространение таких идей при отсутствии контрпропаганды со стороны общества и государства приводит к размыванию в индивидуальном и обще­ственном сознании значимости традиционных ценностей, фор­мированию представлений об отсутствии социальной поддерж­ки этих ценностей.

Основу правового регулирования отношений в области противо­действия этой угрозе составляет принцип закрепления в нормах права запрета на распространение и использование основных эле­ментов культуры, основанной на идеях насилия, национальной и религиозной ненависти, оскорбляющих в связи с этим нацио­нальные культурные ценности российского народа, включая использование относящихся к ней символов, и юридической от­ветственности лиц и объединений граждан, нарушающих данный запрет.

Правовое обеспечение безопасности информации в форме сооб­щений определяется совокупностью правовых норм и институтов, регулирующих отношения, объектами которых являются сообще­ния, передаваемые по каналам связи, данные, накапливаемые и обрабатываемые в информационных системах, автоматизирован­ных системах управления, а также документы как входящие, так и не входящие в информационные системы.

Основная цель правового регулирования в этой области состоит в предупреждении, выявлении и пресечении проявлений угроз без­опасности этих объектов и минимизации последствий таких про­явлений.

Основная угроза безопасности информации в форме сообщений заключается в их несанкционированной модификации, уничтожении или задержке. Эта угроза проявляется в форме соответству­ющих действий физических или юридических лиц.

В основу правового регулирования отношений в области противо­действия данной угрозе положены следующие принципы:

* выделение социально опасных действий, направленных на нарушение безопасности сообщений (документов), передаваемых по каналам связи, данных, накапливаемых и обрабатываемых в информационных системах, в автоматизированных системах уп­равления, и запрет этих действий под угрозой применения уго­ловной или административной ответственности;
* формирование механизмов установления, поддержания и сня­тия режимов общедоступной информации и информации органи­ческого доступа, в том числе режима тайны (коммерческой, госу­дарственной и иных охраняемых законом тайн);
* закрепление требований к информационным системам, тех­ническим средствам передачи, обработка и хранение информа­ции, контроль выполнения этих требований, а также установле­ние в определенных случаях гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушение этих требований;
* правовая охрана установленных режимов доступа к инфор­мации.

Правовое обеспечение безопасности информационной инфраструк­туры образуется совокупностью правовых норм и институтов, ре­гулирующих отношения, объектами которых являются средства связи, автоматизации обработки информации, информационно- телекоммуникационные системы и средства массовой информации.

Основные угрозы безопасности информационной инфраструктуры представляют собой нарушения работоспособности и функцио­нирования основных составляющих информационной инфраструк­туры **-** информационных и телекоммуникационных систем, се­тей связи, системы массовой информации и т. п.

Основной целью правового обеспечения безопасности информаци­онной инфраструктуры является предупреждение, пресечение и минимизация последствий проявления этих угроз.

В основу правового регулирования отношений, связанных с обес­печением безопасности сети связи, средств автоматизации обра­боткиинформациии информационно-телекоммуникационных систем как средства взаимодействия между отдельными субъектами, по­ложены принципы:

* установление правового режима радиочастотного спектра и государственный контроль его поддержания;
* закрепление требований к организации зашиты объектов и сооружений связи и установление административной ответствен­ности за их выполнение;

**-** лицензирование деятельности по предоставлению услуг связи и государственный контроль за соблюдением лицензионных условий;

**-** подтверждение соответствия средств связи и услуг установ­ленным требованиям;

* запрет на распространение вредоносных программ и приме­нение уголовной ответственности за его нарушения.

В основу правового регулирования отношений в области обеспе­чения безопасности функционирования средств массовой инфор­мации ***и*** информационно-телекоммуникационных систем как сред­ства распространения массовой информации положены прин­ципы:

* ограничение участия иностранных юридических лиц, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства в учреждении рос­сийских средств массовой информации;
* запрет на распространение продукции зарубежных средств массовой информации вместо продукции отечественных средств массовой информации в качестве одного из условий получения лицензии на вещание, распространение продукции средств мас­совой информации[[1]](#footnote-1), возможность аннулирования лицензии на вещание в случае неоднократного нарушения лицензионных ус­ловий;
* запрет на осуществление гражданами, должностными лица­ми, предприятиями, учреждениями, организациями, государ­ственными органами действий, направленных на воспрепятство­вание распространению продукции СМИ, и привлечение винов­ных лиц к установленной законом административной ответствен­ности.

Правовое обеспечение безопасности правового статуса субъек­тов информационной сферы образуется совокупностью правовых норм и институтов, регулирующих отношения, объектами кото­рых являются:

* права человека и гражданина на участие в информационных отношениях (на свободу поиска, получения, передачи, производ­ства и распространения информации, на свободу мысли и слова, массовой информации; на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на защиту своей чести и доброго име­ни, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, те­леграфных и иных сообщений и др.);
* обязанности граждан, возникающие в связи с участием в информационных отношениях (непротиводействие реализации конституционных прав и свобод в области информации; соблюде­ние запретов пропаганды и агитации, возбуждающих расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду; забота о сохра­нении культурного наследия).

Основными угрозами безопасности правового статуса субъектов информационной сферы являются нерациональное ограничение доступа к общественно необходимой информации, открытым информационным ресурсам федеральных органов государствен­ной власти, органов государственной власти субъектов Россий**­**ской Федерации, органов местного самоуправления, к открытым архивным материалам, другой открытой социально значимой ин­формации, манипулирование информацией, противодействие ре­ализации гражданами их права на личную и семейную тайны, дайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также нарушение других законных ограничений на сбор и распро­странение информации.

Основной целью правового обеспечения безопасности правового статуса субъектов информационной сферы является предупреждение, пресечение и минимизация последствий проявления этих угроз.

В основу правового регулирования отношений, связанных с обес­ценением безопасности правового статуса субъектов информацион­ной сферы, положены следующие принципы:

* закрепление государственных гарантий доступа к общедо­ступной информации, в том числе к информации о деятельно­сти государственных органов, органов местного самоуправле­ния;
* установление требований к созданию и функционированию государственных информационных систем и информационных систем органов местного самоуправления;
* законодательное закрепление порядка и условий автомати­зированной обработки персональных данных;

**-** закрепление порядка использования электронной цифровой подписи в электронном документообороте для обмена юридиче­ски значимыми электронными документами.

# Содержание и структура законодательства.

Правовые нормы и институты, образующие правовое обеспе**­**чениеинформационной безопасности, закрепляются в норматив­ных правовых актах, являющихся источниками права в этой области и составляющих соответствующее законодательство.

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие Права и свободы: право каждого свободно искать, получать, пе­редавать, производить и распространять информацию любым за­конным способом; право на неприкосновенность частной жизни, Личную и семейную тайну; право на тайну переписки, телефон- переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; воз­можность ознакомления с документами и материалами, непо­средственно затрагивающими его права и свободы; запрет на сбор, хранение и распространение информации о частной жизни лица без его согласия и другие нормы.

Федеральные законы закрепляют значительное количество норм, регулирующих отношения в области обеспечения информацион­ной безопасности. К числу данных законов относятся Федераль­ный конституционный закон «О Правительстве Российской Фе­дерации», Федеральный конституционный закон «Об Уполномо­ченном по правам человека в Российской Федерации», Граждан­ский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российс­кой Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Трудо­вой кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Россий­ской Федерации и др.

Так, Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет нормы, регулирующие отношения в области защиты конфиденци­альной информации и некоторых иных видов тайн (коммерческой тайны, личной и семейной тайны), признания электронной циф­ровой подписи средством удостоверения сделки.

Кодекс Российской Федерации об административных правона­рушениях устанавливает ответственность за отказ в предоставлении гражданину информации, за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных), за нарушение правил защиты информации, за незаконную деятельность в облас­ти защиты информации и другие некоторые правонарушения.

Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает от­ветственность за нарушение неприкосновенности частной жиз­ни, тайны переписки и телефонных переговоров, отказ в предо­ставлении гражданину информации, незаконный экспорт научно- технической информации, разглашение государственной тайны, преступления в сфере компьютерной информации и другие пре­ступления в данной сфере.

Важную роль в правовом регулировании отношений в области обеспечения информационной безопасности играют такие осно­вополагающие нормативные правовые акты, как законы Россий­ской Федерации «О безопасности», «О средствах массовой ин­формации», «О государственной тайне», Патентный закон Рос­сийской Федерации, федеральные законы «Об информации, ин­формационных технологиях и о защите информации», «Об элек­тронной цифровой подписи» и др.

Среди нормативных правовых актов Президента Российской Федерации можно выделить указы Президента Российской Феде­рации «О снятии ограничительных грифов с законодательных и иных актов, служивших основанием для массовых репрессий и посягательств на права человека», «О дополнительных правах граж­дан на информацию», «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федераль­ных органов исполнительной власти» и др. Кроме того, важной составляющей рассматриваемого законодательства являются ука­зы Президента Российской Федерации, устанавливающие компе­тенциюфедеральных органов исполнительной власти в рассмат­риваемой области.

Подзаконные акты Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, принятые по отнесенным к их компетенции вопросам и относящиеся к пред­мету правового обеспечения информационной безопасности, в частности, включают постановления Правительства Российской федерации «Об упорядочении использования радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) на территории Российской федерации», «О порядке изготовления, приобретения, ввоза в Российскую Федерацию и использования на территории Россий­ской Федерации радиоэлектронных средств (высокочастотных ус­тройств)», «О лицензировании деятельности предприятий, учреж­дений и организаций по проведению работ, связанных с исполь­зованием сведений, составляющих государственную тайну, созда­нием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государствен­ной тайны», «Об утверждении Положения о лицензировании де­ятельности физических и юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, связан­ной с разработкой, производством, реализацией, приобретением в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы специальных технических средств, предназначенных (раз­работанных, приспособленных, запрограммированных) для не­опасного получения информации, и перечня видов специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспо­собленных, запрограммированных) для негласного получения ин­формации в процессе осуществления оперативно-розыскной дея­тельности» и др.

Существует значительное количество правовых актов, приня­тыхГостехкомиссией России (в настоящее время функции упол­номоченного федерального органа исполнительной власти в этой области исполняет ФСТЭК России) по вопросам защиты инфор­мации. Так, вопросы защиты информации затрагиваются в руко­водящих документах Гостехкомиссии России («Концепция защи­ты средств вычислительной техники и автоматизированных си**­**стем от несанкционированного доступа к информации» 1992 г.).

Кроме того, к источникам права в этой области могут отно­ситься решения Конституционного Суда Российской Федерации, разъяснения Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Важной составляющей законодательства в области обеспече­ния информационной безопасности являются также международ­ные договоры Российской Федерации.

# Законодательство об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации состоит из Федерального закона «Об информации, информационных тех­нологиях и о защите информации» и других федеральных зако­нов, регулирующих отношения в области использования инфор­мации.

Предметом правового регулирования в области информации, информационных технологий и защиты информации являются отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информа­ции; при применении информационных технологий; при обеспе­чении защиты информации.

Цель правового регулирования заключается в защите прав и сво­бод человека и гражданина в области доступа к информации, информационным технологиям, а также защиты информации от неправомерных действий.

С этой целью законодательно закрепляются правовые режимы информации и информационных технологий, правовой статус обладателя информации, а также институт защиты информации.

Основными принципами правового регулирования отношений, возникающих в рассматриваемой сфере, являются:

* свобода поиска, получения, передачи, производства и рас­пространения информации любым законным способом;
* установление ограничений доступа к информации только фе­деральными законами;
* открытость информации о деятельности государственных ор­ганов, органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральны­ми законами;
* равноправие языков народов Российской Федерации при со­здании информационных систем и их эксплуатации;
* обеспечение безопасности Российской Федерации при со­здании информационных систем, их эксплуатации и защите со­держащейся в них информации;
* достоверность информации и своевременность ее предостав­ления;
* неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о част­ной жизни лица без его согласия;
* недопустимость установления нормативными правовыми ак­тами каких-либо преимуществ применения одних информацион­ных технологий перед другими, если только обязательность при­менения определенных информационных технологий для созда­ния и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

## Правовой режим информации

Объектом рассматриваемого правового режима является инфор­мация, под которой в законодательстве понимаются сведения (со­общения, данные) независимо от формы их представления.

Информация, зафиксированная на материальном носителе путем документирования, с реквизитами, позволяющими опре­делить такую информацию или в установленных законодательством - Российской Федерации случаях ее материальный носитель, назы­вается документированной информацией.

Одной из важных форм документированной информации является электронное сообщение — информация, переданная или получен­ная пользователем информационно-телекоммуникационной сети.

 Правовой режим информации включает:

**-** право использования информации в качестве объекта право­вых отношений;

* право обладания информацией;
* право доступа к информации;
* право собственности и иные вещные права на магнитные носители, содержащие документированную информацию;
* документирование информации;
* право распространения и предоставления информации.

***Право использования информации в качестве объекта правовых***

-отношений заключается в возможности установления публичных, Гражданских и иных правовых отношений, объектом которых яв­ляется информация.

Законодательством установлено, что в целях заключения гражданско-правовые договоров или оформления иных правоотноше­ний обмен электронными сообщениями, каждое из которых под­писано электронной цифровой подписью или иным аналогом соб­ственноручной Подписи отправителя такого сообщения, в порядке установленном федеральными законами, иными норматив­нымиправовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами.

Электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, под­писанному собственноручной подписью, в случаях, если феде­ральными законами или иными нормативными правовыми акта­ми не устанавливается или не подразумевается требование о со­ставлении такого документа на бумажном носителе.

Право обладания информацией заключается в возможности рас­поряжения ею (разрешение или ограничение доступа; использо­вание, включая распространение; передача другим лицам; право­вая защита и иные действия) по усмотрению обладателя.

Право доступа к информации заключается в возможности ее свободного получения и использования любым лицом и передачи одним лицом другому лицу, в случае если федеральными закона­ми не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация в зависимости от категории доступа к ней под­разделяется на общедоступную информацию и информацию огра­ниченного доступа.

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведе­ния и иная информация, доступ к которой не ограничен. Общедо­ступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой ин­формации.

Условия отнесения к информации ограниченного доступа сведе­ний, составляющих коммерческую, служебную и иную тайну, уста­навливаются федеральными законами.

Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее **-** организации) вправе осуществлять поиск и по­лучение любой информации в любых формах и из любых источ­ников при условии соблюдения требований, установленных зако­нодательством.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от госу­дарственных органов, органов местного самоуправления, их дол­жностных лиц в порядке, установленном законодательством Рос­сийской Федерации, информации, непосредственно затрагива­ющей его права и свободы.

Организация имеет право на получение от государственных орга­нов, органов местного самоуправления информации, непосред­ственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а так­же информации, необходимой в связи с взаимодействием с ука­занными органами при осуществлении уставной деятельности.

Законодательством установлен запрет на ограничение доступа:

- к нормативным правовым актам, затрагивающим права, сво­боды и обязанности человека и гражданина, а также устанавлива­ющим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

- информации о состоянии окружающей среды;

- информации о деятельности государственных органов и ор­ганов местного самоуправления, а также об использовании бюд­жетных средств (за исключением сведений, составляющих госу­дарственную или служебную тайну);

- информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначен­ных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

- иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Обязательным является соблюдение конфиденциальности инфор­мации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Законодательством установлено, что право собственности и иные вещные права на материальные носители, содержащие докумен- тированную информацию, устанавливаются гражданским законо­дательством. Это означает, что такие носители являются объектами гражданских прав наряду с другими вещами,

Документирование информации как составляющая правового режима информации заключается в том, что недокументирован­ная информация преобразуется в документированную в соответствии с требованиями, устанавливаемыми законодательством Рос­сийской Федерации или соглашением сторон. В федеральных органах исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Правила делопроизвод­ства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их ком­петенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в части делопроизводства И Документооборота для федеральных органов исполнительной уласти.

Право распространения и предоставления информации заключается в возможности свободного осуществления действий, на­правленных на получение информации неопределенным кругом лиц или на передачу информации неопределенному кругу лиц Распространение), и действий, направленных на получение информации определенным кругом лиц или на передачу информа­ции определенному кругу лиц (предоставление),

 Информацию в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяют на свободно распространяемую; предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответству­ющих отношениях; подлежащую в соответствии с федеральными законами предоставлению или распространению; распространя­емую в Российской Федерации ограниченно или запрещаемую к распространению.

*К* требованиям, предъявляемым к распространению и предостав­лению информации, относят:

* включение в информацию, распространяемую без использо­вания средств массовой информации, достоверных сведений о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и объеме, которые достаточны для идентификации тако­го лица;
* обеспечение получателю информации лицом, распространя­ющим информацию, возможности отказа от нее при использова­нии для распространения средств, позволяющих определять по­лучателей информации, в том числе почтовых отправлений и элек­тронных сообщений;
* установление соглашения, определяющего порядок предо­ставления информации, между лицами, участвующими в обмене информацией;
* запрет распространения информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или админис­тративная ответственность.

Случаи и условия обязательного распространения информа­ции или предоставления информации, в том числе обязательных экземпляров документов, устанавливаются федеральными зако­нами.

Законодательством Российской Федерации могут быть установ­лены виды информации в зависимости от ее содержания или об­ладателя.

## Правовой статус обладателя информации

Обладателем информации считается лицо (физическое или юри­дическое лицо, Российская Федерация, субъект Российской Фе­дерации, муниципальное образование), самостоятельно создав­шее информацию либо получившее на основании закона или до­говора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

От имени Российской Федерации, субъекта Российской Феде­рации, муниципального образования правомочия обладателя ин­формации осуществляются соответственно государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полно­мочий, установленных соответствующими нормативными право­выми актами.

Обладатель информации, если иное не предусмотрено феде­ральными законами, вправе:

* разрешать или ограничивать доступ к информации, опреде­лять порядок и условия такого доступа;
* использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
* передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
* защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
* осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

При осуществлении своих прав обладатель информации обязан:

* соблюдать права и законные интересы иных лиц;
* принимать меры по защите информации;
* ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

Обладатель информации, ставшей по его решению общедоступ­ной, вправе требовать от лиц, распространяющих такую информа­цию, указывать себя в качестве источника такой информации.

Обладатель информации обязан обеспечить бесплатное предо­ставление: информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, если она размещена этими субъектами в информационно-телекоммуникационных сетях; ин­формации, затрагивающей права и установленные законодатель­ством Российской федерации обязанности заинтересованного лица; иной установленной законом информации, Установление платы за предоставление государственным органами или органом местного самоуправления информации о своей Деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые Установлены федеральными законами.

## Правовой режим информационных технологий

- Объектом правового режима являются информационные технологии, представляющие собой процессы и(или) методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распростране­ния информации и способы осуществления таких процессов и методов.

Информационные технологии реализуются в форме информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей.

Информационная система представляет собой совокупность со­держащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, а информационно-телекоммуникационная сеть — технологическую систему, предназначенную для передачи по линиям связи инфор­мации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

Различают следующие виды информационных систем:

* государственные информационные системы **-** федеральные информационные системы и региональные информационные си­стемы, созданные на основании соответственно федеральных за­конов, законов субъектов Российской Федерации, а также право­вых актов государственных органов;
* муниципальные информационные системы, созданные на ос­новании решения органа местного самоуправления;
* иные информационные системы.

Если иное не установлено федеральными законами, то опера­тором информационной системы является собственник исполь­зуемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств, который правомерно пользуется такими ба­зами данных, или лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы.

Под оператором информационной системы понимается гражда­нин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обра­ботке информации, содержащейся в ее базах данных.

Права обладателя информации, содержащейся в базах данных информационной системы, подлежат охране независимо от ав­торских и иных прав на такие базы данных.

Установленные законодательством требования к государствен­ным информационным системам распространяются на муници­пальные информационные системы, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о местном самоуправ­лении.

Особенности эксплуатации государственных информационных систем и муниципальных информационных систем могут уста­навливаться в соответствии с техническими регламентами, нор­мативными правовыми актами государственных органов, нор­мативными правовыми актами органов местного самоуправле­ния, принимающих решения о создании таких информацион­ных систем.

Порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами или муниципальными информационными системами, определяется операторами таких информационных систем в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

***Правовой режим информационных технологий включает:***

**-** перечень областей государственного регулирования в сфере применения информационных технологий;

* требования к государственным информационным системам;
* порядок регулирования использования информационно-ком- муникационных сетей.

***Перечень областей государственного регулирования в сфере применения информационных технологий включает:***

* регулирование отношений, связанных с поиском, получени­ем, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий (информатизации), на основании принципов, установленных законодательством;
* развитие информационных систем различного назначения для обеспечения граждан (физических лиц), организаций, государ­ственных органов и органов местного самоуправления информа­цией, а также обеспечение взаимодействия таких систем;
* создание условий для эффективного использования в Рос­сийской Федерации информационно-телекоммуникационных се­тей, в том числе сети Интернет и иных подобных информацион­но-телекоммуникационных сетей.

Государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями участвуют в разработке и реа­лизации целевых программ применения информационных техно­логий, создают информационные системы и обеспечивают до­ступ к содержащейся в них информации на русском языке и госу­дарственном языке соответствующей республики в составе Рос­сийской Федерации.

Требования к государственным информационным системам включают требования к целям и условиям их создания и эксплуа­тации.

Установлено, что государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, также в иных установленных федеральными законами целях. Государственные информационные системы создаются с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля -3005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муници­пальных нужд».

Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основестатистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.

Перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия предоставления информации **-** Правительством Российской Федерации или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Если иное не установлено решением о создании государствен­ной информационной системы, функции ее оператора осуществ­ляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы. При этом ввод госу­дарственной информационной системы в эксплуатацию осуще­ствляется в порядке, установленном указанным заказчиком.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать обязательные требования к порядку ввода в эксплуатацию отдель­ных государственных информационных систем.

Не допускается эксплуатация государственной информацион­ной системы без надлежащего оформления прав на использова­ние ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности.

Технические средства, предназначенные для обработки инфор­мации, содержащейся в государственных информационных систе­мах, в том числе программно-технические средства и средства за­щиты информации, должны соответствовать требованиям законо­дательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Информация, содержащаяся в государственных информацион­ных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государ­ственных органов сведения и документы являются государствен­ными информационными ресурсами.

Порядок регулирования использования информационно-телеком­муникационных сетей на территории Российской Федерации уста­навливается законодательством Российской Федерации в области связи, информации, информационных технологий, защиты ин­формации и иных нормативных правовых актов Российской Фе­дерации.

Регулирование использования информационно-телекоммуни­кационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, осуществляется в Российской Федерации с учетом общепринятой международной практики деятельности саморегу­лируемых организаций в этой области. Порядок использования иных информационно-телекоммуникационных сетей определяет­ся владельцами таких сетей с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Использование на территории Российской Федерации инфор­мационно-телекоммуникационных сетей в хозяйственной или иной деятельности не может служить основанием для установления дополнительных требований или ограничений, касающихся регули­рования указанной деятельности, осуществляемой без использо­вания таких сетей, а также для несоблюдения требований, уста­новленных федеральными законами.

Федеральными законами может быть предусмотрена обязатель­ная идентификация личности, организаций, использующих информационно-телекоммуникационную сеть при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом получатель элект­ронного сообщения, находящийся на территории Российской федерации, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения, а в установленных феде­ральными законами или соглашением сторон случаях обязан про­вести такую проверку.

Передача информации посредством использования информа­ционно-телекоммуникационных сетей осуществляется без огра­ничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые - установлены федеральными законами.

Особенности подключения государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям могут быть установлены нормативным правовым актом Президента Рос­сийской Федерации или нормативным правовым актом Прави­тельства Российской Федерации.

## Защита информации

Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных:

* на обеспечение защиты информации от неправомерного до­ступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копиро­вания, предоставления, распространения, а также от иных не­правомерных действий в отношении такой информации;
* соблюдение конфиденциальности информации ограничен­ного доступа;
* реализацию права на доступ к информации.

Государственное регулирование отношений в сфере защиты ин­формации осуществляется путем установления требований о за­щите информации, а также ответственности за нарушение зако­нодательства Российской Федерации об информации, информа­ционных технологиях и о защите информации.

Требования о защите общедоступной информации могут уста­навливаться только для достижения указанных выше целей. Обладатель информациии оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федера**­**ции, обязаныобеспечить:

* предотвращение несанкционированного доступа к информа­ции и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к Информации;
* своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
* предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
* недопущение воздействия на технические средства обработ­ки информации, в результате которого нарушается их функцио­нирование;
* возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкциони­рованного доступа к ней;
* постоянный контроль за обеспечением уровня защищенно­сти информации.

Требования к защите информации, содержащейся в государ­ственных информационных системах, устанавливаются федераль­ным органом исполнительной власти в области обеспечения без­опасности и федеральным органом исполнительной власти, упол­номоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий. При создании и эксплуатации государственных информационных систем используемые в целях защиты информации методы и спо­собы ее защиты должны соответствовать указанным требованиям.

Федеральными законами могут быть установлены ограничения на использование определенных средств защиты информации и на осуществление отдельных видов деятельности в области защи­ты информации.

1. [↑](#footnote-ref-1)