

Глава 4

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ИНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

§ 1. Общая характеристика правоохранительных органов РФ

Правоохранительные органы — понятие, часто встречающееся и достаточно распространенное, но официального определения и перечня правоохранительных органов в нормативных правовых актах на сегодняшний день нет.

Тем не менее это понятие широко используется законодателем, юридической наукой и практикой.

В литературе выделяются несколько подходов к определению круга государственных или негосударственных органов, называемых правоохранительными. Первый подход относит к правоохранительным органам только те органы, что непосредственно ведут борьбу с преступностью. Второй подход включает в систему правоохранительных органов те органы, которые искореняют преступления и иные посягательства, а третий подход дополняет этот перечень органами, которые также поддерживают порядок в общественных местах.

Система правоохранительных органов — это совокупность органов государственной власти, наделенных однородными задачами и функциями правоохранительного характера.

Систему правоохранительных органов принято рассматривать через признаки правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность — это государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного порядка.

К числу **признаков** правоохранительной деятельности следует отнести:

1) осуществление ее только специально уполномоченными на это государственными органами;

2) цель, которая заключается в создании условий обеспечения законности и правопорядка;

3) реализация только путем выполнения специфичных легальных правоохранительных задач и функций;

4) осуществление исключительно на основании закона и в рамках установленных им правил, притом

5) не любым способом, а, как правило, посредством применения юридических мер воздействия.

К числу **задач** правоохранительной деятельности следует отнести:

1) охрану и защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций;

2) выявление, предупреждение, пресечение правонарушений;

3) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу общественной безопасности;

4) надзор за процессом правоприменения;

5) правильное применение закона, обеспечение его верховенства;

6) оказание юридической помощи гражданам и организациям;

7) правильное и быстрое рассмотрение и разрешение гражданских, уголовных, административных, конституционных (уставных) дел и иных подведомственных правоохранительным органам вопросов;

8) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Функции правоохранительной деятельности — это основные направления, в рамках которых такая деятельность реализуется.

Отмечаются следующие функции:

1) осуществления правосудия, включая конституционный контроль;

2) прокурорский надзор;

3) оперативно-розыскная деятельность;

4) предварительное расследование;

5) исполнение актов судов и иных правоприменительных органов.

Перечисленные функции могут осуществляться как сразу несколькими правоохранительными органами, так и только одним.

Систему правоохранительных органов составляют:

1) Суды;

2) Прокуратура Российской Федерации;

3) Федеральные органы исполнительной власти, а именно:

— Министерство внутренних дел;

— Следственный комитет;

— Федеральная служба безопасности;

- Федеральная служба судебных приставов;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная таможенная служба;
- иные органы, наделенные полномочиями по осуществлению предварительного расследования.

Таким образом, **правоохранительные органы** могут быть определены как *специально учрежденные государством органы, целью деятельности которых являются создание условий обеспечения законности и правопорядка посредством решения закрепленных за ними специальных задач и соответствующих им функций по охране и защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.*

§ 2. Общая характеристика органов судебной власти

Судебной власти посвящена глава 7 Конституции РФ.

Судебная власть — это ветвь государственной власти в Российской Федерации (наряду с законодательной и исполнительной), основная функция которой заключается в отправлении правосудия судами в лице *судей*, и привлекаемых в установленном законом порядке *присяжных и арбитражных заседателей*.

Никакие другие органы и лица не вправе осуществлять правосудие.

Правосудие — это деятельность суда по надлежащему рассмотрению и разрешению в порядке конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства юридических вопросов (дел) и применению на основе закона государственного принуждения в целях обеспечения законности и правопорядка.

Главное предназначение судебной власти — обеспечение права граждан на судебную защиту. Известный английский правовой принцип: «право есть там, где есть защита», отображает самое существо деятельности судов и их место в системе государственной власти любой страны.

В Конституции РФ и Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (далее — ФКЗ «О судебной системе РФ») закреплены *принципы функционирования судебной власти*, которые призваны создать необходимую правовую основу для реализации этого высокого предназначения судебной власти:

- 1) осуществление правосудия только судом (ст. 118 Конституции РФ, ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

- 2) независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и Федеральному закону (ст. 120 Конституции РФ, ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

3) законность, выражающаяся в том, что суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом (ч. 2 ст. 120 Конституции РФ, ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

4) обязательность судебных постановлений (ст. 6 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

5) состязательность процесса и равноправие сторон в судебном процессе (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ);

6) равенство всех перед законом и судом (ст. 7 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

7) участие граждан в осуществлении правосудия (ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, ст. 8 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

8) гласность судебного разбирательства (ч. 1 ст. 123 Конституции РФ; ст. 9 ФКЗ «О судебной системе РФ»);

9) презумпция невиновности (ст. 49 Конституции РФ);

10) невозможность повторного осуждения за одно и то же преступление (ст. 50 Конституции РФ);

11) принцип национального языка судопроизводства (ст. 10 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

В соответствии со ст. 124 Конституции РФ финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом, а создание чрезвычайных судов не допускается (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

Все судебные органы, действующие в Российской Федерации, могут быть объединены понятием судебной система.

Под **судебной системой** принято понимать совокупность судов, построенную в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

Все основные вопросы, связанные с организацией и построением российской судебной системы, регламентируются нормативными актами, обладающими силой закона. Общие положения о судебной системе закреплены в Конституции РФ в отдельной главе 7 «Судебная власть». Более детально структура судебной системы определяется предписаниями ряда федеральных, в том числе конституционных, законов от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации», от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях Российской Федерации» и др.

В Российской Федерации существует *единая судебная система*, которая включает в себя *федеральные суды, конституционные (уставные)*

суды и мировые судьи субъектов РФ. В свою очередь, **федеральные суды** сами по себе являются весьма сложной системой, которая объединяет:

1) Конституционный суд РФ;

2) Верховный Суд РФ;

3) *система федеральных судов общей юрисдикции*: верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды;

4) *система федеральных арбитражных судов*: арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные суды.

К **судам субъектов РФ** относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Иерархическая структура отечественных судебных органов может быть представлена в виде следующей таблицы:¹

Федеральные суды					
Суды высшей (надзорной) инстанции	Конституционный Суд Российской Федерации	Верховный Суд Российской Федерации			
Суды IV (надзорной) инстанции	—	Судебные коллегии Верховного Суда РФ			
		по уголовным, гражданским и административным делам	по делам военнослужащих	по экономическим спорам	
Суды III (кассационной) инстанции	—	Президиумы Верховных судов субъектов федерации	Президиум окружного (флотского) военного суда	Арбитражные суды округов	Суд по интеллектуальным правам
Суды II (апелляционной) инстанции	—	Судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным	Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ	Окружной (флотский) военный суд	Арбитражные апелляционные суды

¹ По отношению к актам мировых судей выполняют функции апелляционной инстанции.

		делам верховных судов субъектов федерации			
Суды I инстанции	—	Городские, районные и межрайонные суды ¹	Гарнизонные военные суды	Арбитражные суды субъектов федерации	Суд по интеллектуальным правам
Суды субъектов Российской Федерации					
Конституционные (уставные) суды		Мировые судьи	—	—	—

Вопросы конституционного устройства РФ, толкования Конституции РФ, проверки соответствия федеральных законов Конституции РФ и другие вопросы рассматриваются **Конституционным Судом РФ**. Аналогичные вопросы на уровне субъектов Российской Федерации, связанные с конституциями или уставами субъектов РФ, их толкованием, применением, рассматривают **конституционные (уставные) суды субъектов РФ**.

Арбитражные суды рассматривают споры, вытекающие из гражданских и административных правоотношений, возникающих в сфере экономической и предпринимательской деятельности.

Суды общей юрисдикции рассматривают административные, гражданские дела с участием граждан, уголовные дела.

Важным вопросом, раскрывающим общую характеристику судебной системы РФ, является **компетенция суда**.

Компетенция суда — это предусмотренная законами совокупность прав и обязанностей суда при осуществлении функций судебной власти. Компетенция раскрывается через *подведомственность* и *подсудность*.

Выделенные в судебной системе РФ виды судов рассматривают и разрешают установленные законом виды споров и вопросов. Для правильного определения и разграничения этих споров и вопросов между видами судов используется понятие **подведомственность**. Так, например, споры между предпринимателями, как правило, разрешаются в арбитражных судах, а споры между гражданами — в судах общей юрисдикции.

С понятием подведомственности связано понятие подсудности, которое раскрывает связь конкретного дела или спора, рассматриваемого по существу, с конкретным судом или структурным подразделением суда.

Подсудность — это свод правил, указывающих, в каком именно суде нужно рассматривать то или иное дело.

Например, гражданские споры о разделе имущества между гражданами стоимостью до 50 тыс. рублей рассматриваются мировыми судьями, а свыше этой суммы — районными судами.

Рассматривая судебную систему России, представляется особенно важным выделить полномочия *Конституционного Суда РФ* и дать общую характеристику правового положения *судов общей юрисдикции* и *арбитражных судов* в Российской Федерации.

§ 3. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд РФ — высший орган судебной власти, осуществляющий ее посредством конституционного судопроизводства самостоятельно и независимо.

Конституционный Суд РФ — орган конституционного контроля. Суть такого контроля заключается в обеспечении соответствия предписаниям Конституции РФ (конституционности) федеральных законов и ряда других правовых актов, а также в официальном толковании предписаний Конституции РФ и даче заключений о соблюдении установленного порядка предъявления обвинения Президенту РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Конституционный Суд РФ расположен в городе Санкт-Петербург.

Конституционный Суд РФ начал свою работу 30 октября 1991 г. Его деятельность регламентируют Конституция РФ и Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В соответствии со своими полномочиями, закрепленными в Конституции РФ, Конституционный Суд РФ:

1) разрешает *дела о соответствии Конституции:*

— федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

— конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

— договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

— не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации¹;

2) разрешает **споры о компетенции**:

— между федеральными органами государственной власти;

— между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

— между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) проверяет **конституционность** законов, применимых или подлежащих применению в конкретном деле, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ);

4) дает **толкование** Конституции РФ по запросам лиц, определенных в ч. 5 ст. 125 Конституции РФ;

5) дает **заключение** по вопросу о соблюдении существующего порядка выдвижения Государственной Думой обвинения Президента РФ в процессе отрешения его от должности;

6) выступает с **законодательной инициативой** по вопросам, отнесенным к его ведению, осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему конституционным законодательством РФ.

К *иным полномочиям* Конституционного Суда РФ относятся:

— принятие Регламента и Посланий;

— дача заключений по запросам Президента РФ о соответствии Конституции РФ выдвижения инициативы по проведению референдума РФ или международного договора о принятии в состав Российской Федерации нового субъекта.

Важной особенностью деятельности Конституционного Суда РФ является то, что он решает *исключительно вопросы права*. Это означает, что при осуществлении конституционного судопроизводства он *воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств* во всех случаях, когда входит в компетенцию других судов или иных органов. Он *не рассматривает конкретные уголовные, гражданские, административные дела, не применяет правовые нормы к конкретным случаям*. Все его решения носят окончательный характер, не нуждаются в утверждении какого-либо иного органа, не могут быть отменены и являются обязательными к исполнению.

Существуют *три вида решений* Конституционного Суда — постановления, заключения, определения. **Постановлениями** именуются итоговые решения по существу вопроса в делах о проверке соответствия Конституции РФ законов и иных нормативных правовых актов, по спорам о компетенции, о толковании Конституции РФ. Выносятся постановления именем Российской Федерации. **Заключениями** явля-

¹ Это единственное полномочие Конституционного Суда РФ по *предварительному конституционному контролю*. В отношении остальных нормативных актов он осуществляет только *последующий контроль* (т.е. после вступления их в силу).

ются итоговые решения Конституционного Суда РФ по делам о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, о соответствии Конституции РФ инициативы по проведению референдума РФ, соответствии Конституции РФ международного договора о принятии в состав Российской Федерации нового субъекта. **Определения** — это все иные решения Конституционного Суда РФ. Принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

Конституция РФ не характеризует Конституционный Суд РФ в качестве *высшего* судебного органа, так как он не имеет *нижестоящих* по отношению к нему судов. Создаваемые в субъектах РФ конституционные (уставные) суды не являются нижестоящими по отношению к нему судами. Принимаемые ими решения носят окончательный характер и не могут быть предметом рассмотрения со стороны Конституционного Суда РФ.

§ 4. Мировые судьи. Федеральные суды общей юрисдикции

Наибольшее количество федеральных судов входит в подсистему *судов общей юрисдикции*. К их ведению отнесено разрешение подавляющего большинства дел, рассматриваемых в судебном порядке. Это дела *уголовные* (о деяниях, признаваемых преступными и наказуемых в соответствии с предписаниями Уголовного кодекса РФ), *гражданские* (о различного рода спорах имущественного и неимущественного характера, возникающих между гражданами, между гражданами и государственными или негосударственными организациями, между организациями) и *административные* (о правонарушениях, ответственность за которые вправе возлагать суды в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях).

Организация деятельности судов общей юрисдикции регламентируется целым рядом нормативных правовых актов, наиболее значимыми из которых являются Федеральные конституционные законы от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и от 23 июля 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», а также Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях Российской Федерации».

Мировые судьи. Мировой суд как элемент системы общих судов был учрежден в 1998 г. с принятием ФЗ «О мировых судьях Российской Федерации», но он существовал в России и ранее. Впервые в нашей стране он появился в результате судебных реформ Александра II. Создание мировых судей было связано со стремлением снизить нагрузку районных судов и поддержать идею самостоятельности субъектов РФ.

Особенности положения мировых судей суть следующие:

1) порядок наделения полномочиями мировых судей определяется законами субъектов РФ, в рамках, установленных федеральными законами;

2) в отличие от судей федеральных судов общей юрисдикции срок полномочий мировых судей ограничен как федеральным, так и региональным законодателем;

3) финансирование деятельности мировых судей осуществляется как из федерального бюджета (денежное содержание самого мирового судьи), так и из регионального (денежное содержание помощника мирового судьи, секретаря судебного заседания, секретаря судебного участка, содержание помещений, в которых мировые судьи отправляют правосудие и др.).

На гарантиях статуса мировых судей эти особенности не сказываются. Вынесенные ими судебные акты так же обязательны, как и решения иных судов общей юрисдикции.

Особенностью организации деятельности мировых судей является их функционирование в пределах *судебных участков*, количество которых на территории субъекта РФ определяется федеральным законом. Судебный участок создается исходя из численности его населения от 15 до 23 тыс. человек. Границы судебных участков определяются законами субъектов РФ.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ. Например, в Москве мировые судьи назначаются на должность Московской городской Думой по представлению Председателя Московского городского суда, основанному на заключении квалификационной коллегии судей города Москвы.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

Мировые судьи рассматривают отнесенные к их компетенции гражданские (из семейно-правовых отношений, о выдаче судебного приказа, имущественные споры на сумму не более 50 тыс. руб. и др. — ст. 23 ГПК РФ), уголовные (если наказание не превышает 3 лет лишения свободы — ч. 1 ст. 31 УПК РФ) и административные дела (нарушения правил дорожного движения и др. — ст. 23.1 КоАП РФ и законы субъектов РФ).

Районные суды. Основным звеном гражданских судов общей юрисдикции являются *районные суды* (допускается и иное их наименование — городские суды, межмуниципальные суды и др.). Всего их насчитывается около 2,5 тыс. Эти суды являются преимущественно *судами первой инстанции*. В наши дни они рассматривают по существу большинство гражданских и уголовных дел, а также многие дела об административных правонарушениях. Они также принимают решения по значительному кругу вопросов, возникающих в связи с подго-

товкой материалов гражданских или уголовных дел к рассмотрению в судебных заседаниях (к примеру, о заключении под стражу лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, продлении срока такого заключения, производстве обыска в жилом помещении, наложении ареста на имущество и т.д.).

Районный суд создается федеральным законом в судебном районе, — на территорию одного района в городе, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта РФ.

Районные суды уполномочены также выполнять функцию суда *второй (апелляционной) инстанции* в тех случаях, когда они осуществляют контроль за законностью и обоснованностью приговоров и решений *мировых судей*.

Отнесенные к подсудности районного суда гражданские и уголовные дела рассматриваются судьей единолично.

Приговоры и иные решения этих судов, как и всех других судов, являются обязательными к исполнению повсеместно на территории РФ всеми государственными и негосударственными учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами.

Верховные суды субъектов Федерации¹. Верховные суды субъектов федерации являются средним звеном судов общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта РФ. На них возложены функции одновременно нескольких судебных инстанций.

В качестве *первой инстанции* они рассматривают уголовные дела преимущественно о наиболее опасных преступлениях, за которые возможно применение самых строгих мер наказания (лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненное лишение свободы, смертная казнь), а также некоторых других. Из числа гражданских дел суды этого уровня разрешают по существу ограниченный круг дел, отличающихся, как правило, повышенной сложностью и ответственностью принимаемых решений.

Значительный объем работы судов такого рода — разбирательство дел по *второй (апелляционной) инстанции*. Его суть заключается в проверке законности и обоснованности приговоров и иных решений районных судов, *не вступивших в законную силу*, и в принятии мер с целью исправления обнаруженных следственных и судебных ошибок.

В качестве *третьей (кассационной) инстанции* областные суды рассматривают кассационные жалобы на апелляционные определения своих судебных коллегий.

Только судьями судебной коллегии по уголовным делам областного суда могут рассматриваться дела с участием присяжных заседателей.

Военные суды. Военные суды образуют особую ветвь в подсистеме судов общей юрисдикции, звеньями которой является *гарнизонные*

¹ То есть республик в составе РФ, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов.

военные суды (основное звено), окружные (флотские) военные суды военных округов (флотов) и Военная коллегия Верховного Суда РФ. Специфика этих судов заключается в том, что они осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба, обладая полной независимостью при отправлении правосудия от органов исполнительной власти, в том числе военного командования. Им подведомственны уголовные дела о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных. Как правило, военными служащими, а также дела по некоторым гражданско-правовым спорам, затрагивающим интересы военнослужащих или военных структур. Несмотря на создание военных судов в местах дислокации воинских частей, какое-либо вмешательство в их деятельность со стороны военного командования является недопустимым.

Военная коллегия Верховного Суда РФ является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. К полномочиям Военной коллегии как высшего военного суда отнесены дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы. Также в пределах своих полномочий Военная коллегия рассматривает апелляционные и кассационные жалобы на решения военных судов. В то же время, как и для иных судов общей юрисдикции, высшей инстанцией по делам, рассматриваемым военными судами, является Президиум Верховного Суда РФ.

Верховный Суд РФ — высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам.

Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды, а также арбитражных судов. Верховный Суд РФ также дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный Суд РФ действует в качестве трех судебных инстанций: *первой* (рассматривает по существу гражданские и уголовные дела) и *второй (кассационной) инстанции*, а также инстанции, *проверяющей приговоры и иные судебные решения, вступившие в законную силу* в порядке надзора либо ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

По *первой инстанции* Верховный Суд РФ рассматривает уголовные дела о преступлениях, совершенных членами Совета Федерации, депу-

татами Государственной Думы или судьями в случае заявления этими лицами ходатайства о том, чтобы их дело рассмотрел данный Суд.

Из числа гражданских дел *по первой инстанции* ему подсудны дела:

— об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, ненормативных правовых актов палат Федерального Собрания, ненормативных правовых актов Правительства РФ;

— об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ и нормативных правовых актов иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

— об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о прекращении их отставки;

— о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ;

— об обжаловании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии РФ, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий или соответствующих комиссий референдума;

— по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции.

В *качестве кассационной (второй) инстанции* Верховный Суд РФ призван проверять законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции среднего звена. Осуществляемая им проверка законности, обоснованности и справедливости *вступивших в законную силу* приговоров и иных судебных решений распространяется на все суды общей юрисдикции.

Важное полномочие Верховного Суда РФ — *дача разъяснений* по вопросам судебной практики. Такие разъяснения оформляются в виде постановлений Пленума Верховного Суда РФ и обязательны не только для судов общей юрисдикции и арбитражных судов, но и для других органов и их должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы и право обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросам проверки конституционности федеральных законов и иных нормативных актов и др.

Основные его структурные подразделения, выполняющие судебные функции, Пленум, Президиум, Кассационная коллегия, судебные коллегии (Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по уголовным делам, Судебная коллегия по административным делам,

Судебная коллегия по делам военнослужащих, Судебная коллегия по экономическим спорам).

§ 5. Арбитражные суды

Арбитражные суды образуют третью из подсистем (блоков) федеральных судов. К ним относятся:

— федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);

— арбитражные апелляционные суды;

— арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ);

— специализированные арбитражные суды.

Основы организации арбитражных судов и их полномочий закреплены в Федеральных конституционных законах от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации» и Федеральном законе от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации», а также Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации от 24 июля 2002 г. (далее — АПК).

К ведению арбитражных судов отнесены, как правило, дела по возникающим между организациями и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью, экономическим спорам, связанным с гражданскими, административными и иными правоотношениями. В случаях, предусмотренных федеральными законами, участниками споров, подведомственных арбитражным судам, могут быть Российской Федерации, субъект РФ, муниципальное образование, государственный орган, орган местного управления, иной орган, должностное лицо, образование, не имеющее статуса юридического лица, и гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя. По своему содержанию споры эти могут касаться заключения, неисполнения или ненадлежащего исполнения экономических договоров, незаконного завладения имуществом, требования о защите деловой репутации и т.д., а также банкротства юридического лица, являющегося коммерческой организацией (за исключением казенных предприятий), некоммерческой организацией, действующей в форме потребительского кооператива, благотворительного или иного фонда, и др.

Арбитражные суды первой инстанции. Основным звеном арбитражных судов является арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, и автономных округов.

В соответствии со ст. 34 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» на территории нескольких субъектов РФ судебную власть

может осуществлять один арбитражный суд. В то же время судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдельных местах, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов РФ в отдельных местностях в составе арбитражных судов субъектов РФ, могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Основные судебные функции арбитражных судов субъектов РФ следующие:

— рассмотрение в первой инстанции всех дел, подведомственных арбитражным судам, за исключением тех, которые отнесены к компетенции Верховного Суда РФ. Практически на их долю приходится разбирательство по первой инстанции подавляющего большинства (почти 99%) дел, подведомственных в целом всем арбитражным судам;

— пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых ими и вступивших в законную силу судебных актов.

На них возложены и некоторые другие полномочия, в частности: обращение в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, примененных ими или подлежащих применению в рассматриваемых делах; изучение и обобщение судебной практики; подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализ судебной статистики.

Арбитражные апелляционные суды. Арбитражный апелляционный суд является вторым уровнем сложившейся системы арбитражных судов и вышестоящим по отношению к арбитражному суду субъекта РФ.

В каждом арбитражном судебном округе создается два арбитражных апелляционных суда, кроме Центрального судебного округа, в нем три арбитражных апелляционных суда, соответственно их всего 21.

Как следует из названия суда, арбитражные апелляционные суды проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции. В то же время эти суды не могут рассматривать дела по первой инстанции или проверять решения нижестоящего суда в кассационном порядке.

Арбитражный кассационный суд (федеральные арбитражные суды округов). На третьем уровне системы арбитражных судов, уполномоченных на осуществление проверки в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции, и решений апелляционной инстанции, находится федеральный арбитражный суд округа. Всего в России создано и действуют 10 таких судов — по одному на каждый федеральный арбитражный судебный округ.

Помимо этого, данные суды рассматривают в качестве первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Суд по интеллектуальным правам. Особое место в системе арбитражных судов занимает Суд по интеллектуальным правам. Он является *специализированным арбитражным судом*, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав. В его состав входят судебные составы и Президиум.

Этот арбитражный суд осуществляет правосудие путем рассмотрения и разрешения споров, связанных с предоставлением, ограничением и прекращением правовой охраны изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, селекционных достижений, товарных знаков и знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, а также споров о нарушении патентных прав и об использовании результатов интеллектуальной деятельности.

§ 6. Прокуратура и иные правоохранительные органы

В системе правоохранительных органов прокуратуре отведено особое место. Связано это с тем, что по своей природе ее сложно отнести к какой-либо из ветвей государственной власти. Прокуратура РФ — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ (ст. 129), Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202—1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами. Однако до сих пор не решен вопрос об отнесении прокуратуры к одной из трех ветвей власти ввиду своеобразия реализуемых ею полномочий. Поэтому распространено мнение, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти, а представляет собой самостоятельную (прокурорскую) власть. Существуют и иные точки зрения. Эта неопределенность и сказалась в том, что в Конституции РФ прокуратура закреплена в главе 7 «Судебная власть», хотя к этой ветви не относится.

Систему органов прокуратуры РФ составляют:

- 1) Генеральная прокуратура РФ;
- 2) прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;

3) научные и образовательные учреждения (Академия Генеральной прокуратуры РФ), редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами (журнал «Законность» и др.);

4) прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Под территориальными органами прокуратуры понимается совокупность органов и учреждений прокуратуры, реализующих свои функции в пространственных пределах, определяемых государственным и административно-территориальным устройством страны.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ на пять лет.

В системе органов прокуратуры РФ существует четкая система централизации и подчиненности прокуроров Генеральному прокурору РФ. Поэтому прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственности власти субъектов РФ, определяемыми субъектами РФ. Для занятия этой должности кандидат на должность прокурора субъекта РФ должен иметь стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет и возраст не менее 30 лет.

Прокуроры субъектов РФ подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от занимаемой должности.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам. Для занятия этой должности кандидат на должность прокурора района должен иметь стаж работы в органах прокуратуры не менее 3 лет и возраст не менее 25 лет.

Структура Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы. Также в структуре Генеральной прокуратуры РФ есть Главный военный прокурор РФ. Он в свою очередь является первым заместителем Генерального прокурора РФ.

Территориальные органы прокуратуры. В каждом субъекте РФ действует соответствующая прокуратура республики, края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения. Возглавляют их прокуроры субъектов РФ. В структуре этих прокуратур создаются управления и отделы.

Прокуратуры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов (городов), специализированных прокуратур, подчиненных прокуратурам субъектов РФ. Они принимают приказы, распоряжения, указания, обязательные для всех подчиненных им сотрудников.

В состав районных, городских и приравненных к ним специализированных и иных прокуратур входят: соответствующие прокуроры, заместители прокурора, помощники и старшие помощники прокурора. В случае образования отделов в указанных прокуратурах также устанавливается должность начальника отдела.

В настоящее время существует несколько видов *специализированных прокуратур*:

- 1) военные прокуратуры;
- 2) транспортные прокуратуры;
- 3) по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО);
- 4) природоохранные прокуратуры;
- 5) прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

Функции прокуратуры. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» на нее возложены:

- 1) реализация основной функции прокуратуры — прокурорского надзора;
- 2) осуществление уголовного преследования;
- 3) участие в правотворческой деятельности;
- 4) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- 5) осуществление координации деятельности по борьбе с преступностью;
- 6) участие в рассмотрении дела судами;
- 7) международное сотрудничество.

Прокурорский надзор — направление деятельности прокуратуры РФ, которое распространяется на многие сферы урегулированных законом общественных отношений.

Следует отметить, что принимаемые в ходе осуществления этих полномочий акты прокурорского реагирования имеют преимущественно информационный характер. Если прокурор опротестовывает не соответствующий, по его мнению, закону правовой акт, он только требует от органа, принявший такой акт, устранить такое нарушение. Окончательное решение по протесту примет или уполномоченный на этот орган, или суд.

Функция уголовного преследования, реализуемая прокурором, существенно изменилась с 2007 г. Оставаясь участником этой деятельности, прокурор сейчас утратил многие полномочия. Тем не менее прокурор наделен правом истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решения.

Участие в правотворческой деятельности. Следует отметить, что Генеральный прокурор РФ не наделен правом законодательной инициативы. Но, участвуя в правотворческой деятельности, прокуроры наде-

лены правом законодательной инициативы, предложения о внесении изменений в законодательство.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов направлено на выявление коррупционных факторов в тексте нормативных актов.

Координация деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами регламентируется ГПК РФ, АПК РФ, КАС. Реализуя эту функцию, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц и интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 45 ГПК РФ).

Также Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ.

Органы, осуществляющие уголовное преследование, принято подразделять на три типа:

1. *Органы предварительного следствия.* На них возлагается выполнения в порядке, установленного уголовно-процессуальным законодательством, действия по собиранию, исследованию, оценке доказательств, оформлению соответствующих материалов, необходимых для принятия конных и обоснованных решений в связи с совершенными преступлениями и установлением или не установлением виновных. Выводы органов такого рода о виновности лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, могут быть сугубо предварительными. Признать их виновными в совершении преступлений и подвергнуть уголовным наказаниям *вправе только суд*. Непосредственно предварительное следствие осуществляют должностные лица, именуемые следователями Следственного комитета РФ, органов федеральной службы безопасности, внутренних дел РФ.

2. *Органы дознания.* Их деятельность во многом сходна с тем, что по закону называется предварительным следствием. Но она осуществляется либо предварительного расследования *в форме дознания* уголовного дела, как правило, о преступлениях, не представляющих большой сложности и не являющихся тяжкими либо особо тяжкими, либо путем выполнения *неотложных следственных действий* по уголовным делам, по которым должно производиться предварительное следствие. К их числу относятся:

- органы внутренних дел;
- пограничные органы федеральной службы безопасности;

- органы Федеральной службы судебных приставов;
- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;
- следователи Следственного комитета Российской Федерации;
- таможенные органы Российской Федерации.

Эти должностные лица по уголовным делам указанных категорий уполномочены принимать лишь решения о возбуждении уголовных дел и производить по ним неотложные следственные действия, т.е. действия по обнаружению и фиксации следов преступления «по горячим следам».

3. *Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.* Такого рода деятельность, как предусмотрено Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», является видом деятельности, осуществляемой *гласно и негласно* посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (опрос граждан, наблюдение, обследование помещений или зданий, контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров и др.) в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

К органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, отнесены оперативные подразделения следующих государственных органов:

- внутренних дел и федеральной службы безопасности;
- Федеральной службы охраны РФ;
- Федеральной таможенной службы РФ;
- Службы внешней разведки РФ;
- Федеральной службы исполнения наказания РФ.

§ 7. Адвокатура

Адвокатура — объединение юристов-профессионалов (адвокатов), главной функцией которого является оказание квалифицированной юридической помощи всем, кто в ней нуждается. Адвокатура не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления. Ее организация и основы деятельности регламентируются Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», а также рядом других законов.

К главным задачам адвокатуры отнесены содействие охране и законных интересов физических и юридических лиц, отправлению правосудия, соблюдению и укреплению законности, воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения законов, уважения к правам, свободам, чести и достоинству других лиц. Она действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, равноправия адвокатов.

Специфика *адвокатской деятельности* заключается, прежде всего, в том, что ее могут осуществлять лишь лица, *получившие статус адвоката* в порядке, установленном названным Федеральным законом, а также в том, что эта деятельность *не считается предпринимательской*.

Конкретные направления такой деятельности многообразны. К ним отнесены, в частности:

— дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

— составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

— представительство в гражданском, уголовном и административном судопроизводстве;

— защита лиц, привлекаемых к уголовной или административной ответственности;

— участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения споров;

— представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

— участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

— представительство интересов граждан в налоговых правоотношениях;

— оказание иной не запрещенной законом юридической помощи.

Взаимоотношения тех, кто обращается за юридической помощью, с адвокатами в значительной мере регулируются заключаемыми или письменными соглашениями (договорами). В них не только определяются пределы полномочий адвоката, его задачи, но и размер вознаграждения, причитающегося ему за оказание юридических услуг.

Лица, наделенные статусом адвоката и получившие право осуществлять адвокатскую деятельность, должны быть включены региональный реестр (государственную базу сведений об адвокатах), который ведется региональным управлением Министерства юстиции РФ. С момента принятия адвокатом присяги он становится членом адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ и приобретают права и обязанности, дающие им возможность заниматься своей профессией и участвовать в деятельности органов самоуправления палаты.

Адвокату предоставлена широкая возможность выбора формы своей деятельности — он может открыть личный кабинет (адвокатский кабинет), стать членом коллегии адвокатов или адвокатского бюро либо заниматься профессиональной деятельностью в составе юридической консультации, организуемой по согласованию с местными исполнительными органами.

В своей деятельности адвокат руководствуется обязательными этическими правилами, которые содержатся в Кодексе профессиональной этики адвоката. Аналогично нотариусам адвокат не имеет права на разглашение, ставших ему известными при оказании юридической помощи. В результате нарушения требований Кодекса профессиональной этики адвоката могут привлечь к дисциплинарной ответственности, вплоть до прекращения статуса адвоката.