

Глава 3

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие, предмет и метод конституционного права

Термин *конституционное право* обозначает несколько различных понятий — науку, учебную дисциплину и отрасль права.

Конституционное право РФ как наука — это совокупность знаний о действующем конституционном праве как отрасли права, о составляющих его нормативных актах, о закономерностях воздействия конституционно-правовых норм на общественные отношения, формирования предмета конституционно-правового регулирования с учетом как совокупности имеющихся норм, так и воззрений, концепций, существующих в обществе и обращенных к конституционно-правовым явлениям.

Как *учебная дисциплина* конституционное право представляет собой систему научно разработанных теоретических и практических положений, раскрывающих содержание конституционного права как отрасли российского права изучаемых в системе высшего образования РФ. Структура учебного курса во многом совпадает с системой отрасли и науки конституционного права и закрепляется в содержании соответствующей учебной программы.

Конституционное право РФ *как отрасль права* является ведущей, основополагающей отраслью российской системы права. Это место конституционного права обусловлено тем, что оно регулирует отношения, складывающиеся практически во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр. Однако уровень и детализация их регулирования не одинаков. Так, нормы конституционного права *закрепляют и подробно регулируют* основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и системы органов местного самоуправления: виды органов государственной власти, правовой статус главы государства, органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их образования, компетенцию, формы деятельности, издаваемые ими

акты, систему органов местного самоуправления. В других же сферах нормы конституционного права устанавливают лишь *основные начала и принципы*, например, при регулировании отношений в экономической сфере они устанавливают лишь допускаемые и охраняемые государством формы собственности, гарантии защиты прав собственников, способы хозяйственной деятельности, детальное же регулирование отношений в этих сферах осуществляется другими отраслями права.

Конституционное право, как и любая отрасль российского права, имеет свой самостоятельный *предмет* и соответствующий ему *метод правового регулирования*.

Предметом конституционного права РФ как отрасли российского права являются наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми характеризуются: основы конституционного (общественного) строя Российского государства, сущность и формы власти народа; основы правового положения личности; государственное устройство России; система, порядок формирования, принципы организации и механизм деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Метод правового регулирования представляет собой комплекс правовых средств и способов воздействия соответствующей отрасли права на общественные отношения, составляющие ее предмет. В структуру метода конституционного права входят такие элементы, как правовое положение субъектов права, сочетание императивности и диспозитивности в правовом регулировании, правовые основания возникновения правоотношений, конституционно-правовая ответственность и др.

Регулирование конституционно-правовых отношений осуществляется от имени государства посредством актов государственно-властного характера, а субъекты конституционных правоотношений выступают от имени государства. Это обуславливает *юридическое неравенство* сторон в этих отношениях.

Другой специфической чертой конституционно-правового регулирования является сочетание метода *общих установлений* для одних и *подробного регулирования* для других общественных отношений с методом *закрепления статусов соответствующих органов*.

Далее, в конституционно-правовых отношениях используется метод единства материального и процессуального правового регулирования, который выражается в наделении субъекта конституционного правоотношения полномочиями и установлением конкретного порядка реализации данных полномочий. Например, порядок принятия федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания РФ подробно предусмотрен в Конституции РФ.

Следующей особенностью метода регулирования конституционно-правовых отношений является использование разных способов воздействия на общественные отношения путем установления дозволений, предписаний и запретов, при преобладании предписаний и императивных начал. Такие предписания одновременно могут содержать обязывающие, запрещающие и диспозитивные правила поведения.

Наконец, метод конституционного права характеризуется и установлением особой конституционно-правовой ответственности, а также санкциями для субъектов конституционного права. Например, избирательное законодательство содержит требования к проведению предвыборной агитации кандидатом в депутаты — санкцией за нарушения порядка проведения предвыборной агитации кандидатом в депутаты является отмена его регистрации.

§ 2. Источники конституционного права

Нормативные правовые акты, являющиеся источниками конституционного права по своей юридической силе, территории действия и с учетом разграничения компетенции органов их принимающих делятся на определенные виды.

Конституция Российской Федерации является основным источником и ядром всей отрасли конституционного права. Эта роль Конституции России обусловлена тем, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны ее соблюдать (ч. 1, 2 ст. 15 Конституции).

К источникам конституционного права относятся и *нормативные акты, которые могут изменять (пересматривать, вносить поправки) Конституцию РФ*. К ним относятся акты Конституционного Собрания РФ, возможность принятия, которых предусмотрена, но пока не реализована в ст. 135 Конституции РФ и законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации. *Федеральный конституционный закон* и *федеральный закон* не могут быть формой принятия конституционной поправки и не могут изменять ее положений и не могут стать ее составной частью. В то же время поправки к главам 3—8 Конституции Российской Федерации принимаются в форме особого правового акта — закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным¹ Конституцией Российской Федерации и во исполнение Конституции Российской Федерации.

Федеральные законы принимаются в случаях, когда Конституцией РФ предусмотрено регулирование общественных отношений именно федеральным законом, а также тогда, когда в силу важности общественных отношений субъекты права законодательной инициа-

¹ Хотя в 2009 г. был принят Федеральный конституционный закон от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» прямо не предусмотренный Конституцией РФ. В 2014 г. он утратил силу.

тивы признают необходимость их первичного регулирования посредством федерального закона разработают его и внесет в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

К источникам конституционного права относятся и содержащие конституционно-правовые нормы **акты, принимаемые Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ**. Например, к ним относятся указы и распоряжения Президента, постановления палат Федерального Собрания, постановления и распоряжения Правительства. Также к источникам конституционного права относятся Регламенты палат Федерального Собрания, Положения о различных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти.

Особое место среди источников конституционного права занимают **декларации** — О государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. а также Прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. В них формулируются принципы, обязательные для всего конституционно-правового развития государства.

Международные договоры Российской Федерации и договоры между органами Российской Федерации и ее субъектами также относятся к разновидностям источников конституционного права.

К числу источников конституционного права, действующих на территории субъектов Российской Федерации, относятся прежде всего **Конституции республик и Уставы других субъектов Федерации**. Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта Федерации, основы его устройства, компетенцию, структуру органов государственной власти и органов местного самоуправления. Формами установления правовых норм, действующих только на территории конкретного субъекта, являются **законы, постановления, иные нормативные правовые акты**, принимаемые его органами законодательной и исполнительной власти и содержащие конституционно-правовые нормы.

Особого рода источниками конституционного права считаются **акты Конституционного Суда РФ и уставных судов субъектов Российской Федерации**. Хотя Конституционный Суд РФ и соответствующие ему органы субъектов федерации не являются органами, принимающим правовые акты, однако содержащиеся в их решениях правовые позиции имеют юридическое значение. На их основе утрачивают силу правовые акты, признанные не соответствующими Конституции или уставам.

§ 3. Система конституционного права и основы конституционного строя России

Конституционное право состоит из **подотраслей**, конституционно-правовых **институтов** и **норм** конституционного права, образующих известную **систему**. Система отрасли конституционного права предо-

пределяется объективными факторами. Однако она выявляется и формулируется путем научных исследований.

Основой для деления конституционного права на подотрасли является относительная самостоятельность друг от друга соответствующих групп правовых норм. В конституционном праве обычно выделяют подотрасли соответствующие внутренней системности тех сфер общественных отношений, которые составляют его предмет. Среди них:

- основы конституционного строя;
- основы правового статуса человека и гражданина;
- федеративное устройство государства;
- избирательное право и избирательную систему Российской Федерации;
- систему органов государственной власти и конституционные основы органов местного самоуправления.

Конституционно-правовой институт составляют группы норм, связанных и взаимообусловленных общностью регулирования конкретной подотрасли конституционного права. Например, в рамках подотрасли «основы правового статуса человека и гражданина» выделяют конституционно-правовой институт гражданства, статуса иностранцев и лиц без гражданства, основные права, свободы и обязанности граждан и т.д.

Конституционно-правовые нормы — это установленные государством общеобязательные правила поведения, которые регулируют отношения и связи в предмете конституционного права. Конституционно-правовые нормы существуют не только в отрасли конституционного права, они также могут комплексно регулировать общественные отношения (например, когда нормы относятся к нескольким отраслям права и находятся в источниках других отраслей права).

Каждое государство характеризуется особенностями своей внутренней структуры, территориальной организацией, системой государственных органов, порядком их образования и их деятельности, статусом граждан государства, их правами, свободами и обязанностями, политическим режимом в стране. Совокупность таких особенностей и составляет **государственный строй**. Закрепление в конституции и реально существующие устои жизни общества и государства называются **конституционным строем**.

Конституционный строй — это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

Следовательно, понятие «государственный строй» является более широким понятием, чем «конституционный строй», который представляет собой систему отношений и ценностей, устанавливаемых и охраняемых конституцией.

В гл. 1 Конституции, закрепляющей основы конституционного строя Российской Федерации, регулируются не все, а лишь наиболее важные

общественные отношения, характеризующие российскую государственность (форму правления, форму государственного устройства, политический режим), а также устанавливают экономические и политические основы конституционного строя. Совокупность правовых норм, регулирующих эти отношения и образуют **основы конституционного строя Российской Федерации**.

Основы конституционного строя закрепляют форму Российской Федерации как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (ст. 1), устанавливают источник государственной власти и способы осуществления народовластия и определяют, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3), определяют пространственные пределы действия суверенитета Российской Федерации (ст. 4), формулируют принципы федеративного устройства России (ст. 5), закрепляют принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10) и устанавливают круг органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации (ст. 11), а также подчеркивают, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7), а также устанавливают идеологическое многообразие и политический плюрализм, свободу хозяйствования и многообразие форм собственности.

Наивысшая юридическая сила основ конституционного строя Российской Федерации закреплена в ст. 1—16 Конституции РФ выражается в том, что они не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам ее конституционного строя (ст. 16).

§ 4. Конституционный статус личности

Конституционный статус личности отражает наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека и гражданина в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений. Их совокупность закреплена в главе 2 Конституции названа основами правового статуса личности в Российской Федерации. Конституция устанавливает следующие элементы (основы) правового статуса личности в РФ:

- гражданство;
- правосубъектность;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- принципы правового статуса личности;
- гарантии и защита статуса личности.

Гражданство. Гражданство представляет собой один из основных элементов правового статуса человека. В институте гражданства скон-

центрированы наиболее существенные политико-правовые, социальные, морально-нравственные и психологические связи и отношения, которые существуют между гражданином и государством. Объем прав, свобод и обязанностей любого человека зависит напрямую от гражданства. Только гражданин РФ обладает на территории России всей полнотой прав и свобод, которые предусмотрены Конституцией. Закрепление в Конституции принципа запрета лишать гражданина РФ его гражданства гарантирует право гражданина на свободное осуществление своих прав и свобод без боязни утратить гражданство. Закреплено Конституцией и право граждан РФ изменять гражданство. Право изменить гражданство может быть реализовано путем выхода из российского гражданства или выбора гражданства. Гражданство в РФ относится к ведению Федерации, а решение вопросов гражданства возложено Конституцией на Президента России.

Правосубъектность является одной из обязательных юридических предпосылок правоотношений. *Правосубъектность — это возможность или способность лица быть субъектом права.* Правосубъектность представляет собой *правоспособность* и *дееспособность*, вместе взятые, т.е. право-дееспособность. Это собирательное понятие отражает те ситуации, когда правоспособность и дееспособность неразделимы во времени, сливаются воедино, например, у организаций, когда они одновременно и правоспособны, и дееспособны. Например, во Всеобщей декларации прав человека записано: «Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности».

Под **правоспособностью** понимается признаваемая государством общая возможность иметь права и нести обязанности, которая признается в равной мере за всеми. В обществе нет и не может быть людей, не наделенных общей правоспособностью. Она возникает в момент рождения и прекращается со смертью.

Правоспособность — это предпосылка и неотъемлемый элемент правового и социального статуса личности.

Правоспособность означает только то, что лицо может иметь известные права, но это еще не значит, что оно ими действительно обладает. Это «право на право». Нельзя на основе одной лишь правоспособности чего-либо требовать, кроме как признания быть равноправным членом общества.

Под **дееспособностью** понимается способность гражданина осуществлять свою правоспособность *своими собственными действиями.*

Конституция увязывает осуществление полного объема всех принадлежащих гражданину РФ прав и обязанностей с достижением совершеннолетия — 18 лет. Впрочем, некоторые права, установленные Конститу-

цией и законодательством РФ, могут приобретаться и осуществляться гражданином лишь по достижении им иного, более старшего возраста. Так, например, право быть избранным депутатом Государственной Думы, возникает с 21 года; членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ может быть гражданин РФ не моложе 30 лет; право быть избранным Президентом РФ наступает с 35 лет; на должность судьи Конституционного Суда РФ гражданин может быть назначен с 40 лет.

Основные права и свободы суть те, которые неотделимы от человека, гражданина, принадлежат всякому лицу как субъекту права, независимо от реализации им своей правоспособности. Основные права и свободы составляют ядро, сердцевину правового статуса личности, определяемого совокупностью норм всех без исключения отраслей российского права. По их содержанию обычно судят о правовом положении личности. К ним можно отнести *личные* (гражданские), *политические*, *экономические*, *социальные*, *культурные*, *экологические*.

1. **Личные (гражданские) права** понимаются как свобода человека принимать решения независимо от государства. Их можно подразделить на две группы:

а) права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны других лиц. К ним можно отнести: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность и др.;

б) права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны государства. К ним можно отнести: неприкосновенность жилища, право на свободу передвижений, выбор места жительства, неприкосновенность частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и др.

2. **Политические права и свободы** выражаются в возможности личности формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности. Политические права и свободы определяют правовое положение гражданина в системе общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственной власти. К ним относятся: право на участие в управлении делами общества и государства, равный доступ к любым должностям, право на митинги, шествия, демонстрации, пикетирование, право на объединение, право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы, судебная защита прав и свобод и др.

3. **Экономические права** в своей основе связаны с правом собственности, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг. К ним можно отнести: право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право частной собственности и др.

4. **Социальные права** относятся к сфере труда, отдыха, нетрудоспособности, пенсионного обеспечения, жилищной сфере и др. Так, например, труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться сво-

ими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Реализуя это право, гражданин может выбирать тот или иной род деятельности и занятий. Например, он может самостоятельно обеспечить себя работой в качестве предпринимателя, фермера и т.д. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду означает и право вообще не заниматься трудовой деятельностью. Не занятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной и иной ответственности.

5. **Культурные права** связаны со свободой доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом. Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным использованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи.

6. **Экологические права** вызваны к жизни противоречиями научно-технической революции и проблемой выживания человечества как биологического вида в условиях использования атомной энергии, развития химической промышленности, разработки природных ресурсов новой техникой и т.д. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде, участвовать в подготовке, обсуждении и принятии экологических решений, осуществлять контроль за их реализацией.

Следующим элементом конституционного статуса личности являются **общие принципы статуса личности**. Под ними понимаются признаваемые и охраняемые государством начала, исходя из которых осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей. Они проявляются во всех сферах реализации правоспособности личности, независимо от того, какой отраслью права регулируется данное общественное отношение. Речь идет о таких принципах правового статуса, как:

- признание прав и свобод человека и гражданина;
- их гарантированность (обеспеченность);
- их неотъемлемый и неотчуждаемый характер;
- их равенство;
- их непосредственное действие.

Права и свободы человека и гражданина связаны с определенными видами **обязанностей** (не посягать на права и свободы других лиц, уважать конституционный демократический строй, общественную мораль и т. д.). Основная обязанность — это признанная РФ в интересах всех членов общества и закрепленная в ее Конституции необходимость соблюдения требований Конституции и законов, а также претерпевания мер ответственности в случае их нарушения.

Реальность правового положения человека и гражданина обеспечивается материальными, политическими, идеологическими, организационными и правовыми **гарантиями**. Гарантии выражаются в принятых государством на себя обязанностях создавать необходимые условия и обеспечивать соответствующими средствами для претворения в жизнь правового статуса человека и гражданина перед народом и мировым сообществом.

Гарантии и защита прав и свобод — это условия и средства, направленные на обеспечение практического их осуществления, охрану и защиту.

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, а также право на юридическую помощь. Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Защита и охрана прав и свобод является прямой обязанностью всех государственных органов, общественных формирований и должностных лиц, а гражданин может обращаться к ним с требованием защиты его права от нарушений, восстановить, если оно нарушено. В случае посягательств на честь, достоинство, на жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество граждане могут обращаться в органы прокуратуры, полиции и требовать судебной защиты.

§ 5. Федеративное устройство Российской Федерации

По своему устройству Российская Федерация — **суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов**. Федеративное устройство российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ (гл. 3). По родовой принадлежности субъекты РФ подразделяются на государства, национально-территориальные образования и территориальные образования. К государствам относятся **республики**, к территориальным (территориально-государственным) образованиям — **края, области, города федерального значения**, а к национально-территориальным образованиям — **автономная область** и **автономные округа**. В Конституции РФ перечислены 85 субъектов Федерации: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа (ст. 65 Конституции).

Среди элементов конституционно-правового статуса **Российской Федерации**, характерных для федеративного государства можно выделить следующие.

Российская Федерация является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) на своей территории.

Российская Федерация имеет свою территорию, складывающуюся из территории ее субъектов, включающую сушу, внутренние воды и территориальное море и воздушное пространство над ними. Субъекты Федерации не имеют права выхода из состава федерации. Территория РФ является пространственным пределом власти РФ.

Российская Федерация характеризуется наличием общих для всей Федерации органов государственной власти. РФ имеет Президента — главу государства; Федеральное Собрание — представительный и законодательный орган РФ; Правительство, осуществляющее исполнительную власть РФ; Конституционный Суд, Верховный Суд, осуществляющие высшую судебную власть в РФ. Систему органов прокуратуры во главе с Генеральным прокурором РФ.

Российская Федерация имеет единую федеральную систему права. Она включает федеральные нормативные правовые акты; нормативные правовые акты органов субъектов федерации; и нормативные правовые акты местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Российская Федерация имеет единое гражданство, единые вооруженные силы. РФ имеет государственный язык и государственные символы.

Российская Федерация характеризуется наличием единой денежной и кредитной системы и собственного имущества.

В ч. 3 ст. 5 Конституции РФ определено, что «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации».

В соответствии с этим к принципам федеративного устройства Российской Федерации относятся:

- государственная целостность;
- равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;
- равноправие субъектов Федерации;
- единство системы государственной власти.

Принцип *государственной целостности* выражается в том, что Российская Федерация — единое государство со своим суверенитетом и территорией. Он связан с концепцией суверенитета народа, который выражается в государственном суверенитете. Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации

Суверенитет Российской Федерации не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации. Субъекты

Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит только Российской Федерации в целом.

Государственный суверенитет распространяется не только на внутренние и внешние дела, но и на всю территорию страны, а также на континентальный шельф и в исключительную экономическую зону Российской Федерации (ст. 67 Конституции РФ).

Государственная целостность РФ государства выражается в том, что территория РФ едина и неделима, власть органов РФ распространяется на всю территорию страны, субъекты РФ не обладают государственным суверенитетом и не имеют права выхода из Федерации, а также в том, что РФ не может изменить свой субъектный состав в одностороннем порядке.

Равноправие народов означает, что государство учитывает и обеспечивает равное положение всех народов, представленных как мононациональными, так и многонациональными группами людей, их право на участие в федеративных отношениях.

Под **самоопределением народа** понимается право народа на самоуправление, а также на самостоятельное решение вопросов своей жизни, его право определить свою судьбу в государственно-правовом плане, либо в создании своего государственного образования в виде республики или автономии, либо в отказе от создания собственного государственного образования внутри Российской Федерации.

Принцип равноправия субъектов РФ выражается в том, что субъекты РФ равны в правах друг с другом и во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, несмотря на, что субъекты РФ различаются между собой по величине территории, численности и плотности населения, его национальному составу, уровню развития экономики, историческому прошлому, национальной культуре и т.д. Принцип равноправия субъектов РФ проявляется в сфере их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти; в обладании всеми субъектами одинаковым конституционно-правовым статусом; в одинаковой компетенции; в праве всех субъектов иметь свои законы и др. акты законодательства.

Принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации, выражается в функционировании и взаимодействии органов государственной власти на федеральном уровне и в субъектах РФ, построенном на основе разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10).

Федеративное устройство российского государства выражается в **принципе разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами**. Этот принцип нашел свое отражение в ст. 71—73 Конституции РФ, которые устанавливают предметы исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов, исходя из правила «что не в ведении Федерации, то в ведении субъектов». В этих статьях Конституции РФ говорится о предметах исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов,

предметах ведения субъектов, но не говорится о разграничение предметов ведения и полномочий между их органами. При этом под предметами ведения понимаются сферы общественных отношений государственной и общественной жизни, которые находятся в распоряжении субъектов или федерации.

Правовой статус **республики** определяется Конституцией РФ и Конституцией республики. Республика является *государством в составе РФ*, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Понятие «республика (государство)», использованное в ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации, не означает признание данного субъекта *самостоятельным* государством. Конституция Российской Федерации в ст. 6, устанавливает принцип единого гражданства Российской Федерации и не предусматривает гражданство республик либо других субъектов Российской Федерации.

Каждая республика имеет свою **территорию**, которая не может быть изменена без ее согласия.

Власть **высших органов государственной власти** республики распространяется на всю территорию республики.

Конституционно-правовой статус республики характеризуется также тем, что каждая республика имеет свою **правовую систему**, которая включает конституцию республики, республиканские законы и другие нормативные правовые акты, изданные в пределах ее компетенции. Республиканская конституционно-правовая система входит в федеральную конституционно-правовую систему в качестве ее составной части. Поэтому конституции, законы и иные нормативные правовые акты республик не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Республика самостоятельно определяет систему своих органов государственной власти. Каждая республика имеет свой представительный (законодательный) орган (парламент), высший исполнительный орган государственной власти во главе с высшим должностным лицом, свое правительство, вправе учреждать свой Конституционный Суд. Вопросы владения, пользования и распоряжения указанными объектами регулируются законодательством РФ и законодательством республик. Республики вправе устанавливать свои государственные языки и обладают ограниченной международной правосубъектностью. Наконец, республики вправе иметь государственную символику, включающую Государственный герб, Государственный флаг и Государственный гимн, а также столицу.

Края, области, города федерального значения являются государственно-территориальными образованиями в составе РФ. Правой статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией РФ и уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом. Края, обла-

сти, города федерального значения, автономная область, автономные округа образуют органы законодательной и исполнительной власти, которые действуют на основе Конституции РФ, федеральных законов, а также уставов и законов этих субъектов. Они вправе иметь свою символику. Края, области, автономная область и автономные округа имеют свои административные центры.

Автономия в РФ — это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, устанавливаемой федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Российская автономия построена *по национальному признаку*. Это означает, что она создается с учетом национального состава населения, проживающего на ее территории. В зависимости от количества населения, уровня и перспектив развития экономики и др. факторов создаются различные виды автономии — автономный округ или автономная область.

Автономная область — это область, которая отличается особенностями быта, национальным составом, входит в состав РФ на началах административной автономии. В составе РФ находится одна автономная область (Еврейская).

Автономный округ — это национально-государственное образование, входящее в область или край и отличается национальными и бытовыми особенностями.
