



**Уральский
федеральный
университет**

имени первого Президента
России Б.Н.Ельцина

**Институт физической
культуры, спорта и
молодежной политики**

**Н. В. ПОПОВА
Е. В. ОСИПЧУКОВА
М. А. БЕДУЛЕВА**

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б. Н. ЕЛЬЦИНА

Н. В. Попова, Е. В. Осипчукова, М. А. Бедулева

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Рекомендовано
методическим советом Уральского федерального университета
в качестве учебного пособия для студентов вуза,
обучающихся по направлению подготовки
39.03.03, 39.04.03 «Организация работы с молодежью»

Екатеринбург
Издательство Уральского университета
2019

УДК 34.023(075.8)
ББК Х404.011я73-1
П58

Р е ц е н з е н т ы:

Г. Г. Николаев, кандидат педагогических наук,
генеральный директор ООО «Профессиональный проект»,
почетный работник сферы молодежной политики Российской Федерации;

Е. В. Попова, кандидат философских наук, доцент
(Российский государственный профессионально-педагогический университет)

П о д о б щ е й р е д а к ц и е й
доктора педагогических наук *А. В. Пономарева*

Попова, Н. В.

П58 Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации : учеб. пособие / Н. В. Попова, Е. В. Осипчукова, М. А. Бедулева ; [под общ. ред. А. В. Пономарева] ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 140 с.

ISBN 978-5-7996-2591-7

В учебном пособии рассмотрены ключевые вопросы нормативного правового обеспечения государственной молодежной политики на уровне России и региона Свердловской области. Кратко приведен анализ формирования нормативного обеспечения с позиции исторического развития молодежной политики. В конце каждой главы пособия приводятся вопросы для самоконтроля, перечень источников и изданий по теме нормативного правового обеспечения государственной молодежной политики.

Для студентов, обучающихся по программам бакалавриата и магистратуры, осваивающих нормотворческую деятельность, экономические основы работы с молодежью, методы защиты прав молодежи, методы управления социальной активностью молодежи.

УДК 34.023(075.8)
ББК Х404.011я73-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
1. ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ПРАВА МОЛОДЕЖИ, ФУНКЦИИ ПРАВА. СТАДИИ ПРОЦЕССА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	8
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	19
<i>Список литературы</i>	20
2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	21
2.1. Развитие нормативных основ экономики молодежной политики федерального уровня	21
2.2. Развитие нормативных основ экономики молодежной политики регионального уровня	32
2.3. Роль областных целевых программ в финансировании мероприятий молодежной политики	43
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	45
<i>Список литературы</i>	45
3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ НА ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ	47
3.1. Нормативно-правовое обеспечение реализации молодежной политики на промышленном предприятии	47
3.2. Локальный уровень нормативно-правового обеспечения работы с молодежью на промышленном предприятии	60
3.3. Опыт нормативно-правового обеспечения отдельных направлений работы с молодежью на предприятиях Свердловской области	73
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	92
<i>Список литературы</i>	93
4. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА УРОВНЕ РЕГИОНА	97
4.1. Основные нормативные правовые акты по пропаганде семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан	97

4.2. Основные нормативные правовые акты по патриотическому воспитанию и формированию гражданственности у молодых граждан, популяризации среди молодых граждан идей толерантности	103
4.3. Основные нормативные правовые акты по оказанию поддержки молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	111
4.4. Основные нормативные правовые акты по поддержке талантливых молодых граждан	115
4.5. Основные нормативные правовые акты по вовлечению молодых граждан в общественную деятельность, развитию молодежного самоуправления, поддержке деятельности детских и молодежных общественных объединений	120
4.6. Основные нормативные правовые акты по организации профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан. Привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью	126
4.7. Основные нормативные правовые акты по профилактике асоциального поведения среди молодых граждан	130
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	134
<i>Список литературы</i>	135
Заключение	138

ПРЕДИСЛОВИЕ

Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики играет определяющую роль в осуществлении работы с молодежью и создании условий для реализации прав молодежи и возможностей для ее развития.

В системе подготовки магистрантов по программе «Управление социальной активностью и профессиональной карьерой молодежи» направления подготовки «Организация работы с молодежью» дисциплина «Нормативно-правовое обеспечение работы с молодежью» входит в модуль «Социальное положение молодежи».

К целям изучения дисциплины относятся развитие знаний и представлений о сущности права (нормах права и правовых норм, правах молодежи); процессе правового регулирования в сфере работы с молодежью, нормативно-правовой базе, регламентирующей молодежную политику в Российской Федерации; государственной молодежной политике и проблемах нормативно-правового регулирования. Помимо того, дисциплина ориентирована на формирование навыков разработки ряда нормативно-правовых локальных документов, обеспечивающих организацию работы с молодежью на промышленных предприятиях. Методология дисциплины построена на синтезе различных концептуально-теоретических оснований «молодежь» и «нормативно-правовое обеспечение»; комплексном анализе системы работы с молодежью, примеров практик нормативно-правового обеспечения работы с молодежью. Изучение данной дисциплины способствует формированию способностей применять экономические, юридические, политологические, социокультурные, социологические и психолого-педагогические знания в преподавании профессиональных дисциплин, владению педагогическими и социально-педагогическими приемами и техниками, необходимыми для работы с различными категориями молодежи, владению методами, приемами и средствами организации и управления работой с молодежью.

С точки зрения методических приемов представляется весьма плодотворной практика использования активных методов обучения, а также изучение опыта нормативно-правового обеспечения работы с молодежью (на примере ПАО «Синарский трубный завод», ОАО «Нижнетагильский металлургический комбинат», АО НПК «Уралвагонзавод» и других промышленных предприятий Свердловской области). Результатом обучения является формирование способности осуществлять управленческую деятельность в молодежной среде.

Изучение дисциплины способствует повышению уровня сформированности следующих общепрофессиональных (ОПК) и профессиональных (ПК) компетенций: ОПК-7 – способен к осуществлению межведомственного взаимодействия для эффективного решения профессиональных задач в сфере молодежной политики; ПК-2 – способен проводить социальную экспертизу результатов исследований, управленческих решений и нормативных документов в сфере молодежной политики; ПК-6 – способен планировать, разрабатывать и реализовывать проекты, программы и мероприятия в сфере государственной молодежной политики (ГМП), осуществлять их экспертизу и оценку.

В числе тематик курса: нормативно-правовое обеспечение молодежной политики на международном уровне; нормативно-правовое обеспечение на федеральном уровне; региональное и муниципальное нормативно-правовое обеспечение; нормативно-правовое обеспечение работы с молодежью на промышленном предприятии.

Настоящее учебное пособие включает в себя материалы, касающиеся общих основ права, нормативного правового обеспечения на региональном уровне, краткое описание системы нормативного правового обеспечения государственной молодежной политики по направлениям, определенным в Законе Свердловской области «О молодежи в Свердловской области» (от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ): пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан; патриотическое воспитание и формирование гражданственности у молодых граждан; правовое просвещение и правовое воспитание молодых граждан; популяризация среди

молодых граждан идей толерантности; содействие молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; поддержка талантливых молодых граждан; вовлечение молодых граждан в общественную деятельность, развитие молодежного самоуправления, поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений; организация профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан; привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью; профилактика асоциального поведения среди молодых граждан.

1. ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ПРАВА МОЛОДЕЖИ, ФУНКЦИИ ПРАВА. СТАДИИ ПРОЦЕССА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Проблема обеспечения устойчивого развития общества в современных условиях является одной из глобальных проблем и целей, которые стоят перед российским социумом, где происходят сложнейшие кризисные процессы, связанные с глубинными изменениями во всех сферах жизни. Упадок охватил нормативные системы, в первую очередь такие, как мораль и право. Реальностью становится аномия, поскольку социальные нормы имеют тенденцию к вырождению и уже не выполняют свою главную функцию – регулировать человеческое поведение, что является одним из проявлений этого кризиса. «В любом обществе исторически складывается и действует система социальных регуляторов, которые в совокупности оказывают воздействие на развитие общественных отношений, на поведение людей. Уже в первобытном обществе действовали свои регуляторы – система мононорм, регулировавших значимые для жизни родовой общины, наиболее важные общественные отношения. Термин “регулирование” означает определять поведение людей и их объединений, придавать ему конкретное направление, вводить в установленные рамки, упорядочить.

В регулятивной системе принято выделять нормативные и ненормативные социальные регуляторы. К нормативному относится регулирование посредством норм, т. е. одинакового масштаба, меры поведения, путем установления конкретных, четких рамок поведения участников общественных отношений. Регулирующее воздействие нормативных регуляторов имеет целью упорядочить общественные отношения, достичь определенного их состояния, в том числе с помощью механизма социального принуждения»¹.

¹ *Морозова Л. А.* Теория государства и права : учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Рос. юрид. образ., 2010. С. 152.

Государственное социальное принуждение применяется в случае нарушения норм права. Моральное – выражается в осуждении нарушения этических норм и норм нравственности. Со стороны общественных изменений – при нарушении корпоративных норм. Со стороны мирового сообщества – когда нарушаются общепризнанные нормы и принципы международного права. «Систему ненормативных регуляторов составляют нормы права, морали, политические, корпоративные нормы, обычаи, традиции, деловые, нормативно-технические нормы и др. ...К специфическим нормативных регуляторам относятся религиозные нормы»².

Невероятно сложны деятельность людей, их поведение и отношения в современном мире, а регулирующие нормы часто противоречивы, являются источником несогласованных действий, принятия недостаточно верных решений.

Когда общество отказывается от жесткой регламентации индивидуальной человеческой жизни, от разрушительного вмешательства во внешний и внутренний мир личности, – это направлено на ее освобождение. Однако одновременно утрачивается способность поддерживать порядок и воспроизводить общекультурные нормы и способы подавления отклоняющегося поведения, и, кроме того, вероятно выдвижение в качестве системы ориентиров, регулирующих деятельность людей, антиценностей и антинорм. А это значит, что необходимо осмысление изменений, происходящих с социальными нормами. «Нормы и ценности, являясь продуктом имеющихся противоречий и отражением реалий бытия, должны пересматриваться всякий раз, когда эти реалии меняются. Следует менять индивидуальную и массовую мораль, нормы международного, уголовного и гражданского права, добиваясь их непротиворечивости. Для этого следует изучать не только общие идеи и культурные “ответы”, обусловленные отдельными нормами и ценностями различных сообществ, но и сами нормы, их генезис, функционирование, механизм трансформации, критерии согласованности»³.

² Морозова Л. А. Теория государства и права. С. 152.

³ Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы : дис. ... канд. филос. наук: 09.00.01. Омск, 2005. С. 4.

Люди обладают имманентной потребностью к общению, испытывают необходимость объединения в группы для осуществления результативной деятельности. Именно поэтому в поведении людей появляются типизированные схемы и стандарты поведения, мышления, общения. Каждое сообщество, имея цель оставаться целостным, определяет поведение своих членов, вырабатывает модели поведения, которые позже предписываются как обязательные или желательные, в зависимости от степени их строгости. Различные нормативные системы и являются такими стандартами, моделями, программами поведения. Это некие совокупности правил, которыми руководствуются люди в своем повседневном поведении и в различных сферах своей деятельности, если хотят, чтобы сообщество сохранилось, поставленные цели были достигнуты.

Имея в виду, что существует три философских направления изучения нормативного: нравственно-правовое, аксиологическое и логическое, отметим, что классическая философская мысль, начиная с Античности и до Нового времени включительно (Аристотель, Т. Гоббс, И. Кант, М. Монтень, Платон, Б. Спиноза, Д. Юм и др.), исследовала нормы на стыке теории государства и права с теорией нравственности.

Понятие «норма» восходит к латинскому слову *norma* – «мерило, руководство, правило, закон, образец»⁴. Существует два основных понимания нормы.

Первое фиксирует так называемое нормальное состояние объекта, когда существует описание различных его характеристик и соответствие им воспринимается как закономерное. Отклонение от таких характеристик или несоответствие им воспринимается как исключительное, случайное состояние, требующее вновь упорядочения, приведения к норме, а также выяснения причин, приведших к отклонению (аномалии, патология). То есть норма воспринимается как сущее. Объяснить данное толкование можно тем, что социальное поведение, называемое нормальным, встречается чаще, чем аномальное, патологическое. Таким образом, первая трактовка понятия

⁴ Латино-русский словарь / сост. А. М. Малинин. М. : Изд-во иностр. и нац. словарей, 1952. С. 451.

«норма» сводит его не столько к тому, что должно быть, сколько к тому, что уже есть, к реально существующей разновидности событий, наблюдаемых с достаточно высокой частотой, т. е. к сущему⁵. Во втором значении термина «норма» делается акцент на должновании. Так, В. И. Даль писал, что норма – это «общее правило, коему должно следовать во всех подобных случаях, образец или пример»⁶. То есть норма предстает как должное, а не сущее, не столько как реально существующее, а как предписываемое социальной средой. Большей частью исследуются человеческие деятельность и поведение, а также регулирующие их социальные нормы, которые регламентируют отношения людей друг к другу и к обществу. Эти отношения определяются правилами и образцами действий, которые обеспечивают упорядоченность, регулярность социального взаимодействия индивидов и групп. При этом основным объектом исследования выступают нравственные и правовые нормы.

Таким образом, различить первый и второй смыслы понятия «норма» можно, выясняя три момента: 1) к чему относится, что характеризует – сущее или должное; 2) дает ли возможность выбора (нарушения, антитезы); 3) охватывает большую совокупность явлений и феноменов или распространяется только на деятельность и поведение человека.

Норма в первом смысле относится как к живой и неживой природе, так и к человеческому обществу и выражает сходство по существенному признаку. Норма выступает существенной характеристикой, которая отражает наиболее типичное и массовое. Такая норма является характеристикой сущего.

Социальная норма относится только к людям, их поведению, их деятельности. Человек, как деятельное существо, осуществляет

⁵ Попова Е. В. Философский анализ понятия «норма» // Актуальные проблемы философии и права : сб. трудов ученых ГОУ ВПО «Российский государственный профессионально-педагогический университет». Вып. 2 / Рос. гос. проф.-пед. ун-т. Екатеринбург, 2008. С. 15–27.

⁶ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. М. : Рус. язык, 1979. Т. 2. С. 35.

выбор решений, поступков, ценностей. Социальная норма регулирует этот выбор через должное.

Исследуя так называемую «норму вообще», русский философ И. А. Ильин определял ее как «суждение, устанавливающее известный порядок как должный»⁷. И. А. Ильин выделял пять обязательных условий для нормы вообще: «1) норма устанавливается субъектом в форме суждения; 2) норму характеризует определенный порядок, в котором она устанавливается; 3) норма обязательно обращена к кому-либо; 4) норма всегда нечто предписывает; 5) любая норма предусматривает санкцию по отношению к нарушителю»⁸. «Пять вопросов, – пишет И. А. Ильин, – решают здесь дело: кто предписывает? в каком порядке устанавливается предписание? кому предписывается? что предписывается (т. е. каков порядок?) и какова санкция нормы?»⁹. «И, наконец, различия этих двух смыслов понятия “норма” видны, если посмотреть, чему она, норма, противостоит. В первом смысле норме противостоит аномалия. Если явление по отдельным признакам не подходит к определенному классу, тогда имеет место аномалия (в качестве простейшего примера может выступать шестипалость руки или ноги). Во втором смысле норме, как правилу, регулирующему поведение и деятельность людей, противостоят грех, преступление, проступок, то есть действие, выбранное человеком (сообществом) вопреки тому, каким оно должно быть с точки зрения нормы»¹⁰.

Мы согласны с точкой зрения Е. В. Поповой, которая определяет нормы как «суждения, которые несут знания о должном (юридически, нравственно, религиозно, эстетически, технически и т. п. должном); требования, регулирующие и определяющие (положительно или отрицательно, с различной степенью конкретности) должное, с точки зрения сообщества или его институтов, поведение

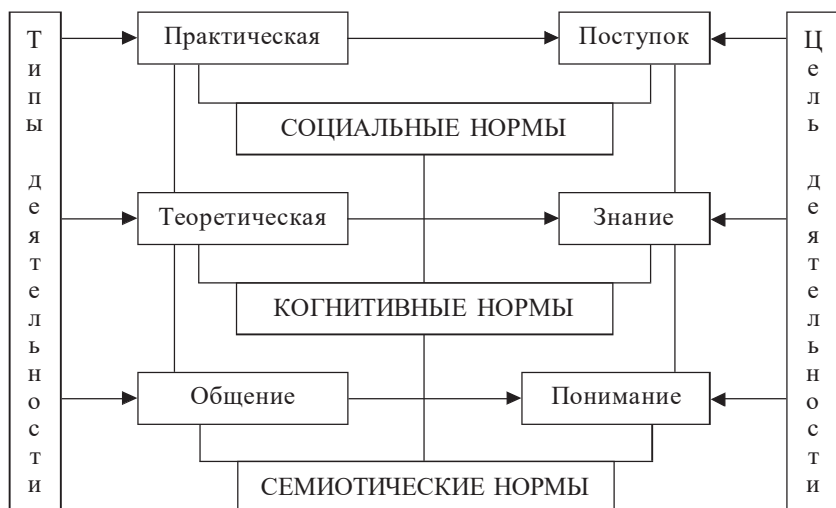
⁷ Ильин И. А. Понятие права и силы // Собр. соч. : в 10 т. М. : Рус. книга, 1994. Т. 4. С. 16.

⁸ Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы. С. 27–28.

⁹ Ильин И. А. Общее учение о праве и государстве // Собр. соч. : в 10 т. Т. 4. С. 67.

¹⁰ Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы. С. 228.

и схемы деятельности людей (как отдельных индивидов, так и их групп); образцы, служащие для оценки поведения людей или их групп со стороны этого сообщества; идеалы и в этом смысле цели, к которым стремится человек в своих действиях»¹¹. На наш взгляд, правомерно опираться на классификацию норм, разработанную Е. В. Поповой, в рамках деятельностного подхода к сущности человека (см. рисунок)¹², который предполагает способность человека к осознанной постановке цели и последующее стремление к ее достижению, учитывает, что человек, являясь деятелем, может проявлять свои сущностные качества в практической и теоретической сферах, а также в сфере общения.



Классификация норм в рамках деятельностного подхода
к сущности человека

Каждый из этих трех видов деятельности требует определенных правил, обеспечивающих достижение целей. Цель практической деятельности – некое действие, поступок, цель теоретической

¹¹ Попова Е. В. Содержание понятия «норма»: основные смыслы // Вестн. Челябин. ун-та. 2013. № 38 (329). Философия. Социология. Культура. Вып. 31. С. 112.

¹² Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы. С. 45.

деятельности – знание, а одной из целей общения может выступать стремление людей понять друг друга и самих себя. Движение к цели в каждой из сфер регулируется определенной совокупностью норм. Для практической деятельности таким регулятором и направляющим вектором служат социальные нормы. В процессе теоретической деятельности люди руководствуются нормами познания (когнитивными нормами). Процесс общения регулируется семиотическими (или знаковыми) нормами.

Данные три группы норм существуют относительно самостоятельно, при этом они не столько рядоположены, сколько встроены друг в друга. Например, вторая – внутри первой и третьей групп. Действительно, мышление как теоретическая деятельность является частично практической. Человек, постигая мир, меняет его, себя, других людей. Ни одна из сфер практической деятельности не обходится без мышления, которое является основой подлинно человеческой деятельности. И, конечно, без мышления невозможно общаться. Необходимо обдумывать то, что и как сказать и сделать, чтобы тебя поняли. Кроме того, твои слова, жесты, ситуации, поступки также необходимо понять.

Сфера практической деятельности – это сфера взаимоотношений людей в различных областях человеческой жизни: в области морали, религии, искусства, науки, политики, права, а также в области профессионально-технической, поэтому большинство авторов «относят к социальным нормам религиозные, политические, моральные, правовые, эстетические нормы, а также нормы научной и профессионально-технической деятельности»¹³.

Все социальные нормы обладают сложной структурой. В структуру нормы входят следующие элементы: содержание, условия применения, субъект нормы и ее характер¹⁴. Характер нормы (разрешающей, запрещающей или обязывающей) зависит от того, разрешается, запрещается или высказывается требование выполнения определенного действия. Содержание нормы заключается в действии, которое может, должно или не должно быть выполнено.

¹³ Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы. С. 46.

¹⁴ Ивин А. А. Логика норм. М. : Изд-во МГУ, 1973. С. 23.

Условия применения нормы – это конкретная ситуация, в рамках которой необходима, желательна или допустима реализация указанного в норме действия. Субъектом нормы выступает отдельный индивид, целое сообщество или человечество в целом.

Несмотря на все разнообразие социальных норм, у них есть общие черты, а именно: все они регулируют общественные отношения, адресованы людям или их объединениям, определяют границы должного и возможного поведения, преследуют одну и ту же цель – упорядочение общественных отношений. Важнейшими социальными нормативными системами являются мораль и право.

Моральные социальные нормы пришли на смену механизмам инстинктивно-биологической адаптации и внутренне-родовой регуляции, обеспечивая целостность и стабильность общества, и представляют собой нравственные императивы, требования определенного поведения, основанные на принятых в обществе представлениях о добре и зле, о должном либо непозволительном. Они регулируют внутреннее поведение человека, диктуют безусловное требование поступать в конкретной ситуации так, а не иначе.

Право как социальный институт появляется гораздо позже морали, с появлением государства, и представляет собой систему общеобязательных социальных норм, с помощью которой государственная власть регулирует поведение людей и их коллективов. Правовая норма – это установленное государством общее правило поведения, регулирующее общественные отношения и охраняемое принудительной силой государства. Норма права «представляет собой общее правило поведения, которое от других норм в обществе отличается общеобязательностью, строгой (формальной) определенностью по содержанию, принудительностью»¹⁵. Нормы права подразделяются на управомочивающие (предоставляющие возможность действовать), обязывающие (требующие определенного поведения), запрещающие (устанавливающие запреты на совершение каких-либо действий или бездействие).

¹⁵ Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия. Опыт комплексного исследования. М. : «Статут», 1999. С. 60.

Между моральными и правовыми нормами существуют различия:

1) у них разные источники формирования. Так, право исходит от государства, в правовых нормах выражается государственная воля. Обеспечиваются правовые нормы государственным принуждением. Нормы морали, а также обычаи и традиции создаются обществом, в них выражается общественное мнение и самосознание, они обеспечиваются силой общественного мнения и внутренним убеждением, и для того, чтобы моральные нормы работали, не обязательно признание их государством;

2) они различаются формой, в которую облакаются. Правовые нормы фиксируются только в официальной, установленной государством форме, как правило, письменной (нормативно-правовые акты – закон, указ, постановление и др.), для морали же не существует строго фиксированной формы, моральные нормы фиксируются в заповедях и других формах представлений о том, как человеку должно поступать, они существуют в сознании людей, что дает более широкие возможности для их толкования;

3) различия определяются критериями, по которым оценивают поведение и поступки людей мораль и право: мораль оценивает поведение с точки зрения добра и зла, чести, совести, поощряемого и порицаемого обществом, а право – с точки зрения правомерного и неправомерного, законного и незаконного, наказуемого и ненаказуемого;

4) по характеру ответственности за нарушение норм права следует юридическая ответственность (лишение свободы, имущества, жизни и т. п.), а за нарушение норм морали – общественное порицание;

5) по объему регулируемых общественных отношений: нормы морали регулируют гораздо больший круг общественных отношений, чем право. Не все общественные отношения подвержены правовому регулированию, в то время как с точки зрения морали могут быть оценены любые поступки и отношения.

В то же время нормы морали и права тесно связаны в регулировании общественных отношений. Нормы права только тогда добровольно соблюдаются и исполняются, когда они имеют моральное

обоснование. Более того, моральные нормы оказывают влияние на формирование норм права (зачастую правовые нормы являются правовым выражением моральных норм), обратное влияние выражено слабее.

В наше время нормативно-правовое регулирование имеет место в любой сфере деятельности человека, не исключением является и работа с молодежью.

Права молодежи являются неотъемлемой частью прав человека в целом. Молодежь всегда являлась основой любого государства. Поэтому проблематика прав и свобод молодежи весьма актуальна, особенно в условиях демократического правового государства. Права молодежи заслуживают особого внимания, поскольку представители молодого поколения относятся к категории одной из самых незащищенных групп населения и чаще, чем люди старшего поколения подвергаются негативному воздействию со стороны общества¹⁶.

По мнению ряда ученых, права молодежи можно рассматривать в следующих значениях: 1) неотъемлемые свойства молодой личности, ее свободы, зафиксированные в нормах внутригосударственного и международного права, которые обеспечивают наиболее существенные возможности развития лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а также защиту их интересов; 2) раскрываются в объективном смысле как совокупность установленных законодательством конкретных прав, неотъемлемо связанных с обязанностями, обеспеченными силой государства; в субъективном смысле как предусмотренная или не запрещенная законом возможность поступать определенным образом, совершать или не совершать какие-то действия, установленные и защищаемые законом, для лиц молодого возраста¹⁷.

Также права молодежи можно классифицировать с точки зрения их законодательного закрепления на конституционные и иные

¹⁶ *Авилов Я. Д.* Права молодежи в России: вопросы теории и практики // Права человека: история, теория и практика : сб. науч. статей : в 2 ч. Курск : МУ Изд. центр «ЮМЭКС», 2010. Ч. 1. С. 5.

¹⁷ *Певцова Е. А.* Из истории развития законодательства о правах молодежи // История государства и права. 2007. № 20. С. 52.

права. К первой категории относятся те положения о правах молодежи, которые закреплены в Конституции. Сюда можно отнести: право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов; право на получение основного общего образования; право на замену военной службы альтернативной гражданской службой и т. д. Ко второй категории следует отнести права молодежи, закрепленные в отраслевом законодательстве, – трудовые права молодежи и т. д.¹⁸

В правах молодежи выделяют также права индивидов (молodyх граждан и «неграждан»), коллективные права молодежи (их объединений и организаций). Права молодежи также различаются по времени возникновения (с точки зрения поколений прав), по сферам жизнедеятельности (в политике, экономике, культуре и т. д.)¹⁹.

В Российской Федерации существует довольно большое число законодательных актов, касающихся прав молодежи. Но специфика такова, что «на федеральном уровне государство ограничивается больше проведением различных мероприятий, направленных на поддержку молодежи, но при этом прямое законодательное регулирование либо отсутствует, либо довольно нечеткое и размытое. Так, отсутствует закон “О молодежи”, в котором бы была дана четкая трактовка самого понятия “молодежь”; нет законов, касающихся регулирования студенческого самоуправления и участия. Несмотря на то, что государство призывает к активному вовлечению молодежи в политическую и общественную жизнь общества и государства, нормативно-правовые акты, которые должны регламентировать этот процесс, отсутствуют»²⁰. На уровне субъектов Федерации ситуация в сфере законодательства о правах молодежи совершенно иная. Существует довольно большое число нормативно-правовых актов, касающихся молодежи. Прежде всего, следует

¹⁸ Федоров К. П. Трудовые права и обязанности молодых специалистов: в помощь лектору / О-во «Знание» РСФСР. Ленингр. организация. Л., 1988.

¹⁹ Луковская Д. И. Права человека и гражданина. Правовой статус человека и гражданина // История государства и права. 2007. №13. С. 34–35.

²⁰ Авилов Я. Д. Права молодежи в России: вопросы теории и практики. С. 6.

отметить значительные достижения в законодательном регулировании прав молодежи в Москве, Ленинградской области и т. д. Однако, как отмечают ученые, «не все законодательные акты в регионах работают достаточно эффективно. Часто отсутствуют четкие механизмы осуществления молодежной политики. Поэтому важнейшей задачей государства является дальнейшая работа над совершенствованием законодательного регулирования в сфере права молодежи»²¹. Низкий уровень правовой грамотности молодых людей является также важной проблемой прав молодежи в России. Многие молодые люди не знают всего спектра прав, которыми они обладают, а если и знают, то не в курсе, как их реализовывать на практике. Причины этому могут быть разные. Отметим лишь «высокий уровень правового нигилизма в молодежной среде, который выражается в пренебрежительном отношении к праву вообще, неверии в юридическую силу законов. Это подтверждается данными многих социологических исследований и отчетами различных правоохранительных структур и правозащитных организаций»²².

Несомненно, специалист по работе с молодежью должен иметь уважительное отношение к праву и закону, повышать свой уровень правовой грамотности и руководствоваться в своей работе нормативно-правовыми документами в сфере реализации государственной молодежной политики. Эти документы регулярно обновляются, поэтому специалисту по работе с молодежью необходимо постоянно актуализировать свое знание их содержания.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите два основных понимания термина «норма». Какова классификация норм в рамках деятельностного подхода к сущности человека?
2. В чем различие моральных норм и норм права?
3. В каких значениях рассматриваются права молодежи?
4. Как вы считаете, что необходимо для повышения правовой грамотности молодежи?

²¹ Авилов Я. Д. Права молодежи в России: вопросы теории и практики. С. 6.

²² Там же.

5. На ваш взгляд, в чем основная проблема нормативно-правового обеспечения работы с молодежью в России? Каковы подходы к ее решению? Обоснуйте свою точку зрения.

Список литературы

Авилов Я. Д. Права молодежи в России: вопросы теории и практики / Я. Д. Авилов // Права человека: история, теория и практика : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 1. Курск : МУ Изд. центр «ЮМЭКС», 2010. С. 5–7.

Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия. Опыт комплексного исследования / С. С. Алексеев. М. : «Статут», 1999. 712 с.

Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. Т. 2 / В. И. Даль. М. : Рус. язык, 1979. 779 с.

Ивин А. А. Логика норм / А. А. Ивин. М. : Изд-во МГУ, 1973. С. 23.

Ильин И. А. Общее учение о праве и государстве / И. А. Ильин // Собр. соч. : в 10 т. Т. 4. М. : Рус. книга, 1994. 622 с.

Ильин И. А. Понятие права и силы / И. А. Ильин // Собр. соч. : в 10 т. Т. 4. М. : Рус. книга, 1994. 622 с.

Латино-русский словарь / сост. А. М. Малинин. М. : Изд-во иностр. и нац. словарей, 1952. 764 с.

Луковская Д. И. Права человека и гражданина. Правовой статус человека и гражданина / Д. И. Луковская // История государства и права. 2007. № 13. С. 34–35.

Морозова Л. А. Теория государства и права / Л. А. Морозова. М. : ЭКСМО, 2011. 386 с.

Певцова Е. А. Из истории развития законодательства о правах молодежи / Е. А. Певцова // История государства и права. 2007. № 20. С. 46–52.

Попова Е. В. Онтологическая и гносеологическая специфика нормы : дис. ... канд. филос. наук: 09.00.01 / Е. В. Попова. Омск, 2005. 138 с.

Попова Е. В. Содержание понятия «норма»: основные смыслы / Е. В. Попова // Вестн. Челяб. ун-та. 2013. № 38 (329). Философия. Социология. Культура. Вып. 31. С. 108–112.

Попова Е. В. Философский анализ понятия «норма» / Е. В. Попова // Актуальные проблемы философии и права : сб. тр. ученых ГОУ ВПО «Российский государственный профессионально-педагогический университет». Вып. 2 / Рос. гос. проф.-пед. ун-т. Екатеринбург, 2008. С. 15–27.

Федоров К. П. Трудовые права и обязанности молодых специалистов: в помощь лектору / К. П. Федоров ; О-во «Знание» РСФСР. Ленингр. организация. Л., 1988. 32 с.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Развитие нормативных основ экономики молодежной политики федерального уровня

Процесс формирования нормативно-правовых основ экономики молодежной политики можно рассматривать в двух основных аспектах. Во-первых, как нормативно-правовое и финансовое обеспечение государством основ жизнедеятельности молодежи как демографической группы, через обеспечение прав и гарантий молодым людям, живущим в Российской Федерации, в сферах: образование, здравоохранение, трудоустройство, материальное обеспечение, духовное развитие и др. Во-вторых, как нормативно-правовое и финансовое обеспечение деятельности института управления молодежной политикой, характеризующее становление отрасли молодежной политики. Рассмотрение нормативно-правового обеспечения в широком и узком аспектах целесообразно: первый – дает характеристику развития процессов правового обеспечения социализации молодежи, второй – характеризует степень нормативного и финансово-экономического обеспечения самого института управления молодежной политикой. Вопрос о нормативном закреплении и определении деятельности органов по делам молодежи имеет высокую степень значимости как для самих органов по делам молодежи, так и для тех структурных подразделений, организаций, учреждений, отдельных субъектов молодежной политики, которые входят в них. Структурно отрасль «молодежная политика» складывается из деятельности разнообразных субъектов, каждый из которых вносит свой вклад в процесс осуществления молодежной политики. К числу этих субъектов относят органы по делам молодежи: федеральные, субъектов Федерации, муниципальные; общественные организации: межрегиональные, региональные, муниципальные;

организации (учреждения) органов по делам молодежи; активы молодежного движения.

Существуют нормативно-правовые акты, принимаемые на уровне Российской Федерации, нормативные акты субъектов Федерации, а также нормативные документы, разрабатываемые в муниципальных образованиях. Учитывая высокий статус федеральных законов, укрепляющуюся нормативно-правовую вертикаль, требующую реализации единых нормативных требований по всей территории Российской Федерации, остановимся на федеральных нормативных актах, которые уже сегодня описывают и определяют молодежную политику, в том числе и в аспекте финансового обеспечения.

Важным, действующим по настоящее время, нормативным актом федерального уровня, регулирующим вопросы государственной молодежной политики, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Это федеральный закон, в котором определяются функции и назначение органов по делам молодежи и их учреждений. Закон разработан с целью упорядочения и координации деятельности всех ведомств, реализующих социальную политику в вопросе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Принятие Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ было положительно воспринято во всех структурах органов по делам молодежи. До 1999 г. существование органов по делам молодежи и, в особенности, учреждений органов по делам молодежи, развивающихся в большинстве субъектов Российской Федерации, не регламентировалось федеральными законами. Данный закон частично выполнил эту функцию. В статье 17 Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определяются следующие задачи деятельности органов по делам молодежи и их учреждений: участие в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности; осуществление организационно-методического обеспечения и координации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений; оказание содействия детским и молодежным общественным объеди-

нениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По своему назначению Закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ скорее можно отнести к законам функциональным. В законе описывается система взаимодействия органов и учреждений социальной сферы, участвующих в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Таким образом, впервые законодательное закрепление статуса и функций органов по делам молодежи было осуществлено на федеральном уровне не посредством специального отраслевого закона, а посредством функционального закона. Органы по делам молодежи принятым законом были включены в число субъектов системы профилактики и рассматриваются в этом качестве наряду с другими ведомствами социальной политики. При этом в законе не просто названы органы по делам молодежи и их учреждения, но также и перечислены функции последних в части выполнения задач по работе с несовершеннолетними по программам профилактики безнадзорности и правонарушений. Оснований для включения органов по делам молодежи в число субъектов системы профилактики было достаточно. Например, в муниципальных образованиях Свердловской области большинство профилактических программ осуществляется при активном участии, а иногда и под непосредственным руководством органов по делам молодежи. Активно развиваются профилактические программы на базе учреждений органов по делам молодежи. Данный федеральный закон законодательно оформил реально существующее взаимодействие всех субъектов профилактики: органов управления образованием, социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних, органов управления культурой, физкультурой, спортом, органов по делам молодежи.

Значение Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для развития молодежной политики заключается и в том, что здесь впервые дается перечень учреждений органов по делам молодежи, развивающихся в Российской Федерации. Для молодежной политики ключевое значение положений закона содержится в двух аспектах:

1. В законе вводится понятие «учреждение молодежной политики». В Российской Федерации к 1999 г. число учреждений органов по делам молодежи было уже значительным, только в Свердловской области в сфере молодежной политики насчитывалось более 200 учреждений разных организационно-правовых форм. Вместе с тем нормативного закрепления в правовых актах учреждения не имели, соответственно, учреждения не могли успешно развиваться и финансироваться. Законодательство субъектов Российской Федерации, ориентированное на федеральный уровень, также не вносило норм по регулированию деятельности учреждений. Федеральный закон № 120-ФЗ, определяя тип учреждений, называя конкретные виды учреждений государственной молодежной политики, впервые открывает возможность для закрепления нормативно-правового статуса учреждений органов по делам молодежи и постановке вопроса о финансировании учреждений молодежной политики. Все дальнейшие нормативные акты по развитию учреждений молодежной политики имели своей отправной точкой Федеральный закон № 120-ФЗ.

2. Значение закона для практики реализации профилактических программ в сфере молодежной политики заключается также в том, что положения закона являются правовым основанием для финансирования профилактических программ в сфере молодежной политики. Наличие нормы закона о необходимости реализации органами и учреждениями молодежной политики профилактических программ является основанием для формирования бюджета на такие программы. Это могут быть различные виды расходов, например, проведение конкурсов программ профилактики, проведение специальных профилактических программ по работе с «группой

риска», реализация программ профилактики табакокурения, алкоголизма, наркомании. Например, в Свердловской области в 2015–2016 гг. был реализован профилактический проект по работе с группой риска «Молодежный сертификат». Смысл проекта заключался в формировании системы индивидуальной работы с несовершеннолетними гражданами, состоящими на учете в органах внутренних дел. Нормы федерального закона определяют необходимость и возможность таких видов расходов. На основании положений закона, в целях реализации конкретных профилактических проектов разрабатываются следующие нормативные правовые акты: постановление об утверждении государственной целевой программы с прилагаемым планом мероприятий; приказ, утверждающий положение о проведении конкретного мероприятия, проекта; заключение договора с подрядчиком (подрядчиками) на реализацию мероприятия (проекта).

Нормативным документом, который законодательно определяет молодежную политику и является сегодня главным основанием для выделения бюджетных средств на реализацию мероприятий по работе с молодежью, является Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон хронологически является вторым нормативным актом, регулирующим реализацию государственной молодежной политики и имеющим статус федерального закона. Для государственной молодежной политики нормы, утвержденные в этом законе, имеют также большое значение. Закон принят в 2003 г. Основное назначение закона – выстроить систему органов местного самоуправления в Российской Федерации. В этот период развития Российской Федерации ставится задача – конкретизировать полномочия и функции органов государственной власти и местного самоуправления. Более точное определение полномочий необходимо для определения размеров и объемов финансирования, необходимых для решения задач на каждом уровне власти. Кроме того, разработка стратегии и законодательное закрепление местного самоуправления должны были активизировать процесс построения местного самоуправления

как системы и, в конечном итоге, простимулировать органы местного самоуправления на поиск дополнительных источников пополнения местного бюджета. Результатом принятия закона должны были стать децентрализация власти и развитие самостоятельности органов местного самоуправления. Раскрытие потенциала местного самоуправления предусматривалось, в том числе, за счет привлечения граждан к управлению местным сообществом.

В связи с тем, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ конкретизируются полномочия каждого уровня власти, возникла необходимость более точно определить эти полномочия. Например, к чьим полномочиям отнести вопросы образования? К вопросам государственного управления или местного значения? Кто должен заниматься строительством и ремонтом дорог, здравоохранением, строительством и обслуживанием спортивных сооружений и т. д.? Каждое полномочие закреплено за конкретным субъектом – органом государственной власти либо органом местного самоуправления.

Вопросы молодежной политики также включены в Федеральный закон № 131-ФЗ. Первоначально полномочия по вопросам молодежной политики закрепляются в законе только в отношении государственных органов. Законодатель не усмотрел оснований для закрепления полномочий по работе с молодежью на уровне муниципальных образований. Таким образом, на момент принятия закона в 2003 г. функции местных органов власти по вопросам реализации молодежной политики не были предусмотрены в законе. Эта ситуация была воспринята в Российской Федерации как существенное ограничение для развития молодежной политики на местах. Фактически на местном уровне уже сложились и действовали структуры по работе с молодежью, работали учреждения органов по делам молодежи. Отсутствие полномочий по реализации молодежной политики на уровне местного самоуправления должно было свернуть уже действующую систему молодежной работы. Норма закона является основанием для финансирования соответствующих расходов. Отсутствие нормы – это законодательно закрепленный отказ от финансирования соответствующих расходов, в данном

случае расходов на проведение мероприятий по работе с молодежью в муниципалитетах. В конечном итоге, несвоевременность введения нормы закона по реализации полномочий в сфере молодежной политики обернулась серьезными потерями для молодежной сферы. За период с 2003 по 2005 г. только в Свердловской области была свернута деятельность более 20 социальных служб для молодежи. Впоследствии эти сокращения так и не были восстановлены. В Государственную думу Российской Федерации после принятия закона были направлены многочисленные письма и обращения с просьбами пересмотреть полномочия по реализации молодежной политики и предусмотреть возможность реализации мероприятий по работе с молодежью органами местного самоуправления: городскими округами, муниципальными районами, сельскими поселениями.

В декабре 2005 г. Государственная дума РФ принимает новую редакцию закона, в которой полномочия по организации мероприятий по работе с молодежью предусмотрены и для муниципальных образований. Полномочие по молодежной политике определено в законе следующим образом: «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью». Необходимо обратить внимание, что норма предполагает проведение мероприятий по работе не только с молодежью, но также и с детьми. Известно, что молодежный возраст определяется возрастной группой от 14 до 30 лет, а детский возраст от 6 до 18 лет. В первоначальных вариантах закона речь шла только о мероприятиях по работе с молодежью. Включение детского контингента в положение о проведении мероприятий означало, что при расчете средств на указанное полномочие необходимо учитывать эти средства не только в расчете на молодежную возрастную группу, но также и на детскую. Например, если в муниципальном образовании проживает 7 тыс. молодого в возрасте от 14 до 30 лет, то при нормативе 14 руб. на 1 человека объем средств на проведение мероприятий по работе с молодежью составит 98 тыс. руб. в год. Если же учесть еще детский контингент, который ориентировочно может составлять 5 тыс. человек, то общая сумма на проведение мероприятий составит 168 тыс. руб. в год.

Введение новой нормы в Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» становится основным в вопросе финансирования мероприятий молодежной политики в Российской Федерации. Система финансирования в субъектах Российской Федерации построена в строгом соответствии с полномочиями, предусмотренными в указанном законе. Введение полномочий по молодежной политике и для государственного и для муниципального уровней означало закрепление объемов финансирования за указанными видами расходов. Конкретный размер финансирования определяется уже дополнительными нормативными правовыми актами, разрабатываемыми региональными органами управления, вместе с тем сама возможность формирования и расходования бюджета на цели молодежной работы определяется исключительно нормами Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г.

Необходимо также отметить, что практика внесения изменения в указанный закон касалась не только молодежной политики. Этот нормативный акт имел многочисленные редакции по различным вопросам местного самоуправления в Российской Федерации. Только в 2015 г. в закон внесено пять редакций. Каждая редакция внесена в данный закон новым законом, имеющим свои реквизиты, включающие номер и дату принятия нормативного правового акта.

Возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты является важным условием жизнеспособности законов, их соответствия происходящим в нашем обществе переменам. Сложно представить себе нормативно-правовой акт, не отражающий реальных изменений и трансформаций в экономике и социальной жизни страны. Вопросы местного самоуправления еще длительное время будут уточняться: меняться полномочия органов управления, перераспределяться средства бюджета на основе этих изменений.

Следующими по значимости нормативными правовыми актами федерального уровня стали концептуальные основы молодежной политики, разработанные и утвержденные на федеральном уровне. Распоряжением Правительства Российской Федерации

от 18 декабря 2006 г. утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации. Стратегия принималась на период до 2016 г. Здесь мы уже имеем нормативный акт, непосредственно решающий вопросы институционализации молодежной политики. Если предшествующие нормативные акты касались общих вопросов государственного управления, а молодежная политика входила в них составной частью, то указанный правовой акт не рассматривает никаких других вопросов, кроме молодежной политики. Его можно отнести к ведомственным нормативным правовым актам. В Стратегии был сделан акцент на развитие молодежной политики как отрасли. Отраслевой характер Стратегии вытекал из необходимости осуществления подготовки специалистов отрасли «молодежная политика», создания региональных центров по подготовке специалистов по работе с молодежью, определения основных специфичных для молодежной политики направлений деятельности. Направления деятельности, отмеченные в Стратегии, должны быть реализованы ресурсами органов и учреждений по делам молодежи. Стратегия также интересна ярко выраженным акцентом на проектный подход. В каждом из приоритетных направлений молодежной политики задавался конкретный проект, который должен был реализовываться как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне. Тем самым задавалась идея управляемости и координации в работе органов по делам молодежи. В связи с принятием Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации утратила силу (на основании распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 г. № 2403-р).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р утверждены «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации». Стратегический документ федерального уровня, в котором делается попытка определить основное содержание молодежной политики. В этом документе молодежная политика рассматривается в единстве отраслевого и межотраслевого подхода. Очевидно, что разработчики руковод-

ствовались положением о том, что организация работы с молодежью должна находиться не только в компетенции органов по делам молодежи, но также и в образовании, здравоохранении, культуре, социальной политике. В документе значение отраслевого развития не акцентируется, направления деятельности трактуются широко и не привязаны к конкретным субъектам по направлениям. Принятый подход содержит определенный акцент на межведомственность в организации молодежной работы.

Патриотическое воспитание молодых граждан является одним из важнейших направлений молодежной работы. В 2015 г. принят нормативный акт федерального уровня, в котором регулируются вопросы патриотического воспитания. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 «О государственной программе “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы”» утверждена соответствующая программа. Масштабность этой программы определяется не только объемом финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, но и количеством субъектов, реализующих программу. Участниками программы являются более 20 ведомств на федеральном уровне. Соисполнителем программы также является Федеральное агентство по делам молодежи. Представляют интерес те направления программы, которые традиционно включаются в деятельность органов по делам молодежи. В программу включены следующие направления: организация работы оборонно-спортивных лагерей, которых организовано более 2 тыс. в Российской Федерации; развитие центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе, действующих в 78 субъектах Российской Федерации; развитие и активизация военно-патриотических объединений (клубов) в целях повышения мотивации у молодежи к военной службе и готовности к защите Отечества; создание условий для развития волонтерского движения, являющегося эффективным инструментом гражданско-патриотического воспитания; развитие инновационных форм, методов и технологий координации и взаимодействия субъектов патриотической деятельности. Общий объем финансирования программы

в 2016–2020 гг. составит 1 666 556,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 1 574 056,8 тыс. руб. Программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» является нормативно-правовым актом, которым предусматривается реализация мероприятий патриотического воспитания органами по делам молодежи. Федеральная программа создает финансовые и нормативно-правовые основания для развития направления деятельности в рамках молодежной политики. Значение государственной программы и в том, что с ее принятием возникают обязательства у субъекта Российской Федерации и у каждого муниципального образования, входящего в состав субъектов Российской Федерации, по софинансированию программы.

Рассматривая нормативные правовые акты молодежной политики, необходимо остановиться на перспективе принятия федерального закона о молодежной политике в Российской Федерации. Проект такого нормативного акта существует. В работу по созданию закона включились многочисленные субъекты, действующие в системе молодежной деятельности. Существуют различные подходы к пониманию основополагающих задач закона. Отдельные представители молодежной политики хотят увидеть в законе нормативно закрепленную систему льгот для молодежной демографической группы или для отдельных групп молодежи – студентов, молодых семей, представителей некоммерческих организаций (НКО). Другие хотят увидеть систему межведомственной работы, когда все отрасли социальной политики обязаны отработать какие-то задачи для молодежной демографической группы. Третьи видят необходимость утвердить в законе систему молодежной работы, включая систему органов управления, учреждений по работе с молодежью, чтобы на местах было четкое понимание, как и на основании каких норм нужно проводить работу с молодежью.

Как уже отмечалось, в Российской Федерации нормативно-правовое регулирование работы с молодежью осуществляется, в первую очередь, в отношении большого числа межотраслевых мероприятий по оздоровлению, обучению, социальной поддержке, трудоустройству, обеспечению жильем и других социальных программ.

Под эти направления разрабатываются соответствующие нормативные акты, реализуемые различными отраслями Российской Федерации. Это межотраслевой аспект регулирования молодежной политики. Второе направление связано с отраслевым развитием молодежной политики аналогично другим отраслям социальной сферы.

Законодательство по регулированию государственной молодежной политики, как самостоятельной отрасли социальной политики, постепенно развивается. Особенность нормативного обеспечения работы с молодежью заключается в том, что необходимо учитывать отраслевые нормативные правовые акты молодежной политики и иные, межотраслевые правовые акты, регулирующие, в том числе, вопросы организации работы с молодежью.

2.2. Развитие нормативных основ экономики молодежной политики регионального уровня

Развитие нормативных основ экономики молодежной политики на уровне региона осуществлялось по мере развития деятельности органов по делам молодежи на уровне области и в муниципальных образованиях в Свердловской области. Муниципальная молодежная политика выступала движущей силой развития нормативно-правового обеспечения региона. В муниципальных образованиях складывались организационные структуры, направления работы, которые нуждались в нормативно-правовом регулировании на территории всей Свердловской области.

К 2000 г. в Свердловской области сложились основные виды учреждений для молодежи. В оперативном управлении органов по делам молодежи муниципальных образований работали 396 детско-подростковых клубов, 23 постоянно действующих центра содействия трудоустройству молодежи, 12 молодежных досуговых центров и 26 центров социально-психологической и правовой помощи молодежи.

В 2000 г. в Свердловской области принимается Постановление Правительства Свердловской области № 902-ПП «О системе

учреждений органов по делам молодежи». Данное постановление сыграло важную роль в развитии учреждений органов по делам молодежи в муниципальных образованиях области. Принятие постановления означало принципиальный поворот от «мероприятийного» подхода в организации молодежной политики к развитию системы учреждений, способной решать разнообразные задачи социального взросления молодежи (досуг, трудоустройство и занятость, социальная и социально-профилактическая работа). Важными положениями данного документа, оказавшими влияние на развитие учреждений молодежной политики в Свердловской области, были поручения в адрес областного органа управления молодежной политикой и рекомендации в адрес муниципальных органов управления в части развития муниципальных учреждений органов по делам молодежи. Областному органу управления было предписано: проведение работы по формированию реестра учреждений органов по делам молодежи муниципальных образований; оказание методической и организационно-правовой помощи бюджетным учреждениям органов по делам молодежи муниципальных образований. Таким образом, за областным органом исполнительной власти в сфере молодежной политики закреплялась задача по координации, методическому обеспечению, статистическому учету развивающихся в Свердловской области муниципальных учреждений органов по делам молодежи.

Постановлением Правительства Свердловской области № 902-ПП определены задачи и перед муниципальными образованиями. Муниципалитетам было рекомендовано: развивать учреждения органов по делам молодежи в соответствии с установленным перечнем; принять меры по кадровому укреплению учреждений и органов местного самоуправления по делам молодежи; не допускать использования не по назначению помещений, зданий, сооружений, предназначенных для работы с молодежью. Данное постановление прошло длительный этап согласования, в ходе которого из него были исключены некоторые положения, имеющие принципиальное значение для развития системы учреждений органов по делам молодежи. Так, в постановлении предусматривался пункт об утверж-

дении Типовых положений и Типовых штатных расписаний. Эти документы по всем видам учреждений были подготовлены, однако из постановления они были исключены на том основании, что принятие Типовых (Примерных положений) является компетенцией федерального органа управления. Другой важный пункт, который был исключен из Постановления Правительства Свердловской области № 902-ПП в ходе согласований, касался финансово-экономического обеспечения деятельности учреждений. Действительно, к 2000 г. вопрос о финансировании учреждений органов по делам молодежи не имел принципиального решения. В Свердловской области до середины 2000 г. в сфере финансового обеспечения бюджетных учреждений действовал Областной закон от 18.12.1996 г. № 56-ОЗ «О нормативах минимальной бюджетной обеспеченности». В законе были утверждены конкретные нормативы, на основе которых финансировались государственные и муниципальные учреждения социальной сферы. В постановлении предусматривалась разработка Департаментом по делам молодежи Свердловской области совместно с Министерством экономики и труда Свердловской области нормативов минимальной бюджетной обеспеченности на все виды учреждений органов по делам молодежи, предусмотренных данным постановлением. Ранее такой норматив действовал только на детско-подростковые клубы. Благодаря этому нормативно-правовому акту был принят норматив на детско-подростковые клубы в объеме 400 руб. на 1 ребенка, приходящего в подростковый клуб. Позднее этот норматив был увеличен до 800 руб. Таким образом, органы по делам молодежи получили законодательное основание для финансирования основных учреждений молодежной политики. Однако ввести подобные нормативы на все остальные учреждения молодежной политики не удалось. «Закон о минимальной бюджетной обеспеченности в Свердловской области» был отменен в сентябре 2000 г. в связи с тем, что данный нормативный акт приходит в противоречие с федеральными документами.

Постановление Правительства Свердловской области № 902-ПП стало первым областным документом, регулирующим развитие учреждений молодежной политики. Приложением к данному поста-

новлению стал перечень всех муниципальных учреждений молодежной политики, действовавших в Свердловской области. Для муниципальных учреждений включение в перечень учреждений было важным фактом. Муниципальные органы управления не могли не обеспечивать деятельность учреждения, вошедшего в постановление Правительства Свердловской области. Органы управления должны были регулировать и оказывать содействие данному учреждению. В ситуации, когда других защищающих учреждения молодежной политики на муниципальном уровне фактически не было, постановление обеспечивало данную защищенность. Кроме того, возникали вопросы перед муниципальными образованиями, где учреждения молодежной политики не были созданы. Получалось, что в этих муниципальных образованиях работа не проведена, они отстают в работе с молодежью, это мотивировало руководителей на рассмотрение вопроса о создании учреждений молодежной политики. Каждый нормативный правовой акт должен исполняться. Принятие Постановления Правительства Свердловской области № 902-ПП обязывало органы по делам молодежи Свердловской области активно заниматься регулированием деятельности муниципальных учреждений, оказывать руководителям и специалистам учреждений методическую помощь, проводить семинары и совещания по обмену опытом. Муниципальные органы, выполняя решения, предусмотренные постановлением, должны были изыскивать ресурсы на содержание учреждений, обращать внимание на материальные условия для работы учреждений органов по делам молодежи. На примере рассматриваемого документа необходимо подчеркнуть следующие важные функции, которые решаются в процессе нормативно-правового регулирования молодежной политики: принятие нормативно-правового акта закрепляет имеющийся уровень развития объекта нормативно-правового регулирования.

Постановлением № 902-ПП получил дополнительный статус перечень имеющихся муниципальных учреждений молодежной политики; устанавливаются требования к региональным и муниципальным органам исполнительной власти, которые обеспечивают поступательное развитие объекта регулирования, задаются цели

и определяются инструменты этого развития. В Постановлении Правительства Свердловской области № 902-ПП такие прогностические функции связаны с задачами в адрес областных и муниципальных органов исполнительной власти по обеспечению деятельности муниципальных учреждений и их развитию. Как повлияло принятие Постановления Правительства Свердловской области от 01.11.2000 г. № 902-ПП «О развитии системы учреждений органов по делам молодежи» на развитие системы учреждений органов по делам молодежи? В 2001 г. в Свердловской области насчитывалось 318 подростково-молодежных клубов, а в 2005 г. – уже 447. С 2001 г. активизировался процесс соединения клубов в муниципальные учреждения и приобретение статуса юридического лица. Отдельные клубы по месту жительства соединялись в объединения детских и подростково-молодежных клубов или в детско-подростковые центры, относящиеся к ведению органов по делам молодежи. В 2009 г. функционировало 34 таких учреждения в 33 муниципальных образованиях в Свердловской области. Постановление правительства № 902-ПП, безусловно, сыграло свою положительную роль в поддержке развития системы учреждений органов по делам молодежи.

Продолжая тему нормативно-правового регулирования учреждений молодежной политики, необходимо обратиться к документу, принятому в 2010 г., – Постановлению Правительства Свердловской области от 22.07.2010 г. № 1108 «Об утверждении нормативов потребности в учреждениях по работе с молодежью в Свердловской области». Данное постановление принято во исполнение поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 17 июля 2009 г. Поручение содержало следующее положение: «Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить нормативы минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональными молодежными центрами, домами молодежи, центрами профориентации и досуга». Поручение Президента Российской Федерации вытекало из выступления

министра спорта, туризма и молодежной политики В. Л. Мутко на проходившем 17 июля 2009 г. в Москве заседании Государственного совета «О молодежной политике в Российской Федерации». Министр спорта, туризма и молодежной политики В. Л. Мутко одним из важнейших вопросов назвал восстановление и модернизацию инфраструктуры молодежной политики. «Безусловно, нам необходимо восстановить инфраструктуру молодежной политики, которая была очень успешно разрушена в 90-е годы. Молодой человек, в каком бы населенном пункте страны он ни жил, должен иметь возможность (лучше в шаговой доступности) пойти в ФОК, кружок, секцию, клуб, центр научно-технического творчества, центр профориентации. Сегодня этого катастрофически не хватает». Министр сослался на опыт Санкт-Петербурга. С 2005 г. в Санкт-Петербурге принято распоряжение губернатора, которым утвержден обязательный норматив: 25 квадратных метров для подростково-молодежных клубов на каждую тысячу населения. «Я считаю, – отметил министр, – подобный норматив должен осуществляться во всероссийском масштабе и, возможно, введен в систему оценки эффективности работы субъектов Российской Федерации. Строить при этом необязательно, в регионах достаточно зданий, помещений, которые можно было бы переоборудовать»²³.

В Свердловской области в ведении органов по делам молодежи в 2009 г. уже функционируют 34 муниципальных учреждения, в состав которых входят 401 клуб по месту жительства, 6 социальных служб для работы с подростками и молодежью, 6 прочих учреждений, куда входят службы трудоустройства, музеи и информационные центры. Учреждения функционируют в 37 муниципальных образованиях области. Наиболее успешно действуют два типа учреждений: подростково-молодежные клубы по месту жительства и социально-психологические службы для молодежи. В учреждениях реализуются разнообразные направления работы: содействие экономической самостоятельности молодежи, поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений, гражданско-

²³ http://tours.kremlin.ru/appears/2009/07/17/1748_type63378type63381_219776.shtml.

патриотическое, спортивно-оздоровительное, досуговое, техническое и др. Особую роль учреждения по месту жительства играют в системе первичной профилактики негативных явлений в молодежной среде²⁴.

Социальные службы для молодежи также получили развитие в Свердловской области. В 2001 г. насчитывалось 25 служб. В период с 2003 г. в связи с передачей функций по социальному обслуживанию населения областным органам социальной защиты населения многие службы для молодежи были реорганизованы. Это отрицательно сказалось на организации работы с молодежью в муниципальных образованиях, так как работа по профилактике наркомании, правонарушений, с подростками группы риска, по профилактике ВИЧ-инфекции может проводиться по специальным программам в режиме оперативного взаимодействия с подростками и молодежью по месту жительства. Областные учреждения социального обслуживания населения не смогли закрыть те вопросы, по которым работали социальные службы для молодежи в муниципальных образованиях, по-прежнему существует острая потребность в восстановлении функционирования социальных служб для молодежи в Свердловской области.

При подготовке постановления Правительства Свердловской области во исполнение поручения Президента РФ было принято решение – предусмотреть нормативы для учреждений двух типов: подростково-молодежные клубы по месту жительства и центры социально-психологической помощи молодежи. Чтобы определить норматив обеспеченности учреждениями, нужно было оттолкнуться от фактической численности учреждений в муниципальных образованиях в Свердловской области. В Свердловской области существовали значительные различия в количестве созданных учреждений в каждом муниципальном образовании. Было принято решение остановиться на усредненном нормативе, чтобы там, где учреждений мало, принятая норма стимулировала бы муниципалитеты

²⁴ Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 13.10.2009 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

на создание новых учреждений. В тех муниципальных образованиях, где число созданных молодежных учреждений было выше или соответствовало принятой норме, ситуация по развитию учреждений считалась удовлетворительной. При установлении норматива, к сожалению, нельзя было руководствоваться какими-то высокими параметрами. Установленная норма должна была быть реальной и выполнимой. Принятым постановлением установлены следующие положения: 1. Утвердить нормативы потребности в областных государственных учреждениях по работе с молодежью в Свердловской области – не менее 1 учреждения на 1 млн человек в возрасте от 14 до 30 лет. 2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области развивать муниципальные подростково-молодежные клубы по месту жительства в соотношении – не менее 1 учреждения на 2 тыс. человек в возрасте от 14 до 30 лет. Кроме того, предусматривалось оказание методической помощи органам местного самоуправления в развитии детско-подростковых клубов по месту жительства. Постановление Правительства Свердловской области от 22.07.2010 г. № 1108 стало дополнительным инструментом, оказавшим влияние на развитие системы учреждений органов по делам молодежи.

Необходимость исполнения поручений Президента Российской Федерации (в 2010 г. – Д. Медведева) не ставилась под сомнение. Руководители органов местного самоуправления провели ревизию состояния учреждений молодежной политики, и в ряде муниципальных образований были созданы учреждения молодежной политики. В Свердловской области, как и в других субъектах Российской Федерации, существует система контроля исполнения принятых нормативно-правовых актов. Контроль исполнения установленных нормативов потребности в учреждениях по работе с молодежью осуществлялся органами исполнительной власти. Это привело к некоторому улучшению в вопросе развития учреждений по работе с молодежью в Свердловской области. Вместе с тем ключевой вопрос, обеспечивающий развитие учреждений органов по делам молодежи, все-таки не был решен.

К ключевому вопросу относится вопрос финансирования учреждений органов по делам молодежи. Даже принятие нормативов обеспеченности молодежи учреждениями без установления соответствующего порядка финансирования учреждений не дает принципиального решения вопроса по развитию учреждений. Необходим был нормативно закреплённый порядок финансирования учреждений по работе с молодежью. Что мешало принять такой порядок? В первую очередь, отсутствие основного нормативно-правового акта молодежной политики – областного закона о молодежной политике. Прежде всего, закон создает нормативно-правовые основания для утверждения любых финансовых норм.

При отсутствии федерального закона о молодежной политике областной закон мог быть принят. Потребность в областном законе существовала уже длительное время. Другие субъекты Российской Федерации уже приняли законы о молодежной политике, Свердловская область также должна была включиться в этот процесс.

В 2013 г. благодаря трехлетней последовательной работе Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Института развития регионального законодательства Свердловской области и Законодательного собрания Свердловской области был разработан и принят Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области».

Данным законом отрегулированы следующие важные положения реализации государственной молодежной политики: определена категория «молодежь» в возрасте от 14 до 30 лет; дан перечень субъектов молодежной политики в Свердловской области; определены основные направления деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики в Свердловской области; закреплён новый вид учреждения молодежной политики – «учреждение по работе с молодежью»; заложены основы для деятельности Молодежного парламента Свердловской области, Молодежного правительства Свердловской области и Молодежной избирательной комиссии Свердловской области; введены основания для реализации государственных и муниципальных мер поддержки

социально значимых инициатив молодежи; к полномочию Правительства Свердловской области отнесено ежегодное заслушивание доклада о положении молодежи в Свердловской области.

В качестве направлений деятельности (статья 3 Закона Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ) в сфере работы с молодежью в законе обозначены: пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан; патриотическое воспитание и формирование гражданственности у молодых граждан; правовое просвещение и правовое воспитание молодых граждан; популяризация среди молодых граждан идей толерантности; содействие молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; поддержка талантливых молодых граждан; вовлечение молодых граждан в общественную деятельность, развитие молодежного самоуправления, поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений; организация профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан; привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью; профилактика асоциального поведения среди молодых граждан; улучшение жилищных условий молодых граждан и молодых семей; организация межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации прав молодежи. В 2018 г. были добавлены два направления: вовлечение молодых граждан в общественную деятельность, развитие молодежного самоуправления, поддержка детских и молодежных общественных объединений; поддержка студенческих отрядов (подпункты в редакции, введенной в действие с 11 марта 2018 г. Законом Свердловской области от 26 февраля 2018 г. № 10-ОЗ).

Принятый Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ закрепил преимущественно отраслевой характер молодежной политики в Свердловской области, реализуемый через совокупность отраслевых органов управления: органы по делам молодежи и отраслевых учреждений – учреждения по работе с молодежью. Кроме того, в законе предусматривается регулирование всех органов и организаций, занимающихся вопросами молодежной политики, единым региональным органом управления. Предусматри-

вается и аттестация специалистов и руководителей учреждений по работе с молодежью, что также подчеркивает отраслевой характер управления молодежной сферой. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ заложил нормативные основания для решения вопроса о финансировании учреждений по работе с молодежью.

Принятие Закона Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ означало и то, что деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по развитию молодежной политики поставлена под контроль. Принятие закона предполагает организацию регулярного отчета по исполнению положений и норм, предусмотренных законом, органами государственной власти и местного самоуправления. Кроме предоставления обязательной информации по исполнению закона и отчета перед Законодательным собранием Свердловской области, проводится работа по оптимизации закона как нормативного правового акта.

Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области», очевидно, будет дорабатываться. Вместе с тем уже сегодня можно отметить, что этот нормативный акт в целом адекватно отразил наиболее существенные аспекты развития молодежной политики в Свердловской области и сыграл свою важную роль в формировании системы работы с молодежью.

Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2017 г. № 664-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» введен порядок обеспечения расходов на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, на финансовое обеспечение муниципального задания и обеспечение деятельности казенных муниципальных организаций по работе с молодежью (глава 15). Порядок предусматривает установление стоимости мероприятий по организации и осуществлению работы с детьми и молодежью на одного жителя в возрасте от 7 лет (включительно) до 30 лет (исключительно) – 15,5 руб. и учитывает коли-

чество жителей от 7 лет (включительно) до 30 лет (исключительно). Отдельно в данном постановлении предусмотрено оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (глава 24), обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (глава 25).

2.3. Роль областных целевых программ в финансировании мероприятий молодежной политики

В период с 2006 по 2018 г. в Свердловской области принимаются областные целевые или государственные целевые программы по организации работы с молодежью.

Значение принятия государственной целевой программы в том, что в ней закладываются финансовые основания развития молодежной политики. Как правило, программа принимается сроком на 5–7 лет. Принятие государственной программы имеет важнейшее значение и означает официальное принятие в Свердловской области нормативного правового акта, утверждающего необходимость осуществления мероприятий по работе с молодежью в Свердловской области. Каковы задачи программы и ее структура? Областная (государственная) целевая программа содержит следующие обязательные элементы:

1. Обоснование основных социальных проблем, вызвавших необходимость принятия государственной целевой программы. Перечень социальных проблем, как правило, увязывается с задачами программы и последующими целевыми показателями.

2. Определение целевых показателей программы. Устанавливаются текстовые интерпретации целевых показателей, а также их цифровое значение по годам.

3. Описание подпрограмм. Государственные программы, как правило, содержат подпрограммы. Например, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» или подпрограмма «Предостав-

ление субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по работе с молодежью». Каждая подпрограмма содержит свое описание и показатели. В связи с тем, что основа государственной программы – это финансовые ресурсы, направляемые на те или иные направления работы с молодежью, то в подпрограммах детально расписывается порядок предоставления субсидий на те или иные цели.

Например, при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по работе с молодежью в программе детально расписаны все этапы и необходимые действия, которые обязан совершить орган исполнительной власти Свердловской области и орган местного самоуправления для получения средств на указанные цели.

В период с 2011 по 2015 г. в Свердловской области действовала областная целевая программа «Молодежь Свердловской области». В конце 2013 г. утверждается новая программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», принятая Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 г. № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года”». В 2017 г., после реорганизации Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области и создания Департамента молодежной политики Свердловской области, вносятся изменения и в государственную программу. Принимается Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 г. № 1047-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года”». Таким образом, государственная программа непосредственно связана с органом исполнительной власти и в случае реорганизации последнего вносятся изменения и в государственную программу.

В государственной программе предусмотрены мероприятия областного уровня. Также в государственной программе могут быть предусмотрены средства на предоставление субсидий муниципаль-

ным образованиям на реализацию мероприятий по работе с молодежью в муниципальных образованиях.

Значимость областной целевой программы еще и в том, что она дает толчок для принятия в муниципальных образованиях Свердловской области соответствующих муниципальных целевых программ по работе с молодежью. В 2014 г. подпрограммы по работе с молодежью действовали в 45 муниципальных образованиях, по патристическому воспитанию – в 53, по поддержке жильем молодых семей – в 61 муниципальном образовании из 94 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково значение принятия Постановления Правительства от 01.11.2000 г. № 902-ПП «О системе учреждений органов по делам молодежи» для развития инфраструктуры молодежной политики?

2. Что предполагает порядок финансирования детских подростковых клубов на основе норматива минимальной бюджетной обеспеченности?

3. Какие учреждения включаются в перечень учреждений органов по делам молодежи?

4. Что включает поручение Президента РФ от 17.06.2009 г. об утверждении норматива обеспеченности учреждениями по работе с молодежью и его исполнение в Свердловской области?

5. Каково содержание Закона Свердловской области от 29 октября 2013 г. «О молодежи в Свердловской области»? Основные результаты принятия закона.

6. Каково значение областных (государственных) целевых программ для реализации молодежной политики в Свердловской области?

Список литературы

Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области».

Постановление Правительства Свердловской области от 01.11.2000 г. № 902-ПП «О развитии системы учреждений органов по делам молодежи».

Постановление Правительства Свердловской области от 22.07.2010 г. № 1108 «Об утверждении нормативов потребности в учреждениях по работе с молодежью в Свердловской области».

Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «О Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

Постановление Правительства Свердловской области от 22.02.2012 г. № 160-ПП «О Молодежном правительстве Свердловской области».

Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 г. № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года”».

Постановление Правительства Свердловской области от 10.09.2014 г. № 777-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Постановление Правительства Свердловской области от 03.12.2014 г. № 1082-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области “Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014–2020 годы”».

Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 г. № 1047-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года”».

Постановление Правительства Свердловской области от 20.01.2015 г. № 25-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по работе с молодежью в 2015–2020 годах».

Постановление Правительства Свердловской области от 20.01.2015 г. № 26-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2015–2020 годах».

Норцев Д. С. Особенности реализации региональных молодежных программ в России и США / Д. С. Норцев // Вестн. Поволж. ин-та управления. 2015. № 1 (46). С. 121–126.

Смирнова Е. В. Государственная молодежная политика: региональный аспект, проблемы и перспективы решения / Е. В. Смирнова, С. В. Митрофанова // Наука и мир. 2014. Т. 2, № 4 (8). С. 130–132.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ НА ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ

3.1. Нормативно-правовое обеспечение реализации молодежной политики на промышленном предприятии

В современных условиях промышленные предприятия решают свои экономические, производственные, социальные и кадровые задачи, опираясь на молодежь, стремясь обеспечить преемственность поколений в трудовых коллективах. Современные промышленные предприятия характеризуются динамичностью технологического процесса, связанной с непрерывным введением новых методов обработки, нового оборудования, переналадки производства в связи с непрерывным изменением и усовершенствованием выпускаемой продукции. Реализация достижений научно-технического прогресса в промышленности базируется на самом широком внедрении гибких автоматизированных производств²⁵. Сегодня «предприятия нуждаются в молодых работниках, которые являются не только экономическим потенциалом, но и источником инновационной деятельности предприятия. В условиях инноваций ставка на предприятиях делается, в основном, на молодежь, поскольку именно молодежь всегда ассоциируется с будущим, с перспективами социальной и технического развития»²⁶.

Мобильность, инициативность, способность генерировать и воспринимать инновации делают молодежь стратегическим ресурсом

²⁵ Кудрин Б. И. Электроснабжение промышленных предприятий : учебник для студ. высш. учеб. заведений. 2-е изд. М. : Интермет Инжиниринг, 2005. С. 11.

²⁶ Попова Н. В. Роль и участие молодых работников в развитии промышленного предприятия // Социология и общество: социальное неравенство и социальная справедливость : материалы V Всерос. социол. конгресса (Екатеринбург, 19–21 октября 2016 г.) / отв. ред. В. А. Мансуров. М. : Рос. о-во социологов, 2016. С. 6215.

предприятий. Основное внимание в работе с молодежью уделяется закреплению молодых работников, их профессиональному развитию, реализации творческого потенциала и привлечению к решению производственных задач, направленных на развитие производства и создание условий для динамичного развития предприятия. При организации работы с молодежью нужно исходить из того, что социально-экономический статус работающей на предприятии молодежи находится в состоянии становления. «Работающая молодежь (молодые работники) – граждане в возрасте от 14 до 30 лет, находящиеся в соответствии с российским законодательством в трудовых отношениях с каким-либо работодателем независимо от организационно-правовых форм и форм собственности»²⁷. Необходимо отметить, что «основную часть работающей молодежи на предприятии составляют рабочие, которые приходят после окончания школы, начальных профессиональных училищ, технических лицеев, колледжей или после армии, а нередко и после продолжительного периода безработицы. Массовые профессии на предприятии относятся к профессиям типа “человек–техника”»²⁸. Мы считаем, что «молодые специалисты – это основной продукт, поставляемый высшей школой на рынок труда. Можно выделить следующие ключевые качества выпускников вузов различных инженерных специальностей, необходимые предприятию: обучаемость, способность к саморазвитию, умение и желание самостоятельно находить информацию; хорошая работоспособность; развитое мышление; внимание; память; эмоциональная устойчивость; ответственность; лидерство; способность к взаимодействию»²⁹. Результаты авторских

²⁷ Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://molodegasbest.ucoz.ru/docum/kosercia.doc> (дата обращения: 09.08.2017).

²⁸ *Попова Н. В.* Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : монография. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2008. С. 28–29.

²⁹ *Попова Н. В.* Какой выпускник вуза востребован на современном промышленном предприятии? // Гуманитарное образование в креативно-антропологическом измерении : сб. науч. статей 12-й Всерос. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 19–20 ноября 2015 г.) / науч. ред. С. З. Гончаров ; Рос. гос. проф.-пед. ун-т. Екатеринбург : Изд. дом «Ажур», 2015. С. 87.

исследований позволяют утверждать, что «у линейных молодых руководителей необходимые качества следующие: коммуникативные способности, умение взаимодействовать, эмоциональная устойчивость, отсутствие склонности к повышенной тревожности, способность справляться со стрессовыми ситуациями, а также ответственность и дисциплинированность; умение хорошо контролировать свои эмоции и поведение, проявлять организованность; радикальность, инициативность, способность воспринимать новое; высокий уровень контроля над различными жизненными ситуациями; уверенность в себе»³⁰.

Работа с молодежью на промышленных предприятиях должна осуществляться в соответствии с нормативно-правовой базой, которую составляют: международные документы и документы Совета Европы, координирующие отношение современного общества к молодежи; федеральные документы по вопросам молодежной политики; источники, охватывающие материалы по решению проблемы кадрового обеспечения работы с молодежью в России, региональные документы (в том числе Свердловской области); нормативно-правовые документы, содержащие разделы относительно работы с молодежью на предприятиях, а также локальные нормативно-правовые документы промышленных предприятий.

Международный уровень. В формировании и реализации молодежной политики ООН выделяет два взаимосвязанных элемента. Во-первых, молодежь сама должна сформулировать свои интересы и обеспечить им достаточную поддержку. Во-вторых, национальные правительства должны поддерживать позитивные устремления молодежи, расширять ее деятельность, создавать условия для активного участия в жизни общества, должны установить параметры, принять конкретные программы в области прав, интересов, потребностей молодежи. В документах ООН определены основные направления молодежной политики и пути решения молодежных проблем. Согласно ООН, в настоящее время основными проблемами,

³⁰ Попова Н. В. Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : дис. ... канд. филос. наук: 09.00.11 / Челяб. гос. ун-т. Екатеринбург, 2012. С. 21–30.

влияющими на развитие молодежи, являются проблемы мира, образования, профессиональной подготовки, труда, охраны здоровья, жилья, семейной жизни, культуры.

Среди молодежных проблем ООН на первое место выдвигается занятость молодежи, ее деятельность в экономической сфере. ООН выделяет следующие меры, необходимые для реализации молодежной политики: ратифицировать и применять международные конвенции о труде, относящиеся к молодежи; проводить политику, направленную на полную занятость и ликвидацию безработицы среди молодежи; отстаивать равные с остальными права молодежи при найме и равенство всех молодых людей; на государственном уровне обеспечить предоставление вступающим в трудовую жизнь молодым людям первого рабочего места, создавать для молодежи новые рабочие места; оказывать молодежи помощь в приобретении предпринимательских навыков; укреплять учреждения, занимающиеся вопросами трудоустройства; предоставлять молодежи информацию о перспективных возможностях трудоустройства до поступления в учебные и профессиональные заведения, т. е. до приобретения профессии; содействовать развитию молодежных кооперативов, фермерских хозяйств; учитывать интересы молодежи при планировании долгосрочных капитальных вложений и рациональном использовании людских ресурсов; увеличивать доступ молодых людей к технической и общеобразовательной подготовке по перспективным программам, способствующим развитию предпринимательских качеств; содействовать расширению участия работающих молодых людей в принятии решений в сфере производства и управления.

Необходимо отметить, что категория «молодежь» временна, но при этом нельзя забывать, что политика, которую государство проводит сейчас в отношении молодежи, скажется на будущем развитии общества. Поэтому общемировой тенденцией в молодежной политике является поиск новых моделей работы с молодежью, отвечающих вызову времени, осознание необходимости увеличения инвестиций в молодежную политику и более широкое использование международного опыта для определения основных черт молодежной политики на национальном уровне.

Федеральный уровень. Эффективная государственная молодежная политика (ГМП) – один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений. ГМП реализуется в Российской Федерации в отношении молодых жителей в возрасте от 14 до 30 лет. В то же время она адресована молодым людям, испытывающим трудности в процессе интеграции в общество и оказавшимся в трудной жизненной ситуации до достижения ими возраста 30 лет, а также молодым семьям. Молодежь во многом определяет направленность идущих в обществе процессов, возможность социальной стабилизации и экономического роста. Именно она – трудовой и экономический потенциал, от которого зависит прогрессивное развитие общества или его упадок. Поэтому политика государства и предприятий по отношению к молодежи, в том числе и работающей, должна строиться так, чтобы обеспечить наиболее эффективное воспитание, полноценное образование, успешную социализацию, адаптацию и самореализацию. Эти цели требуют не просто совершенствования всех систем работы с молодежью, но полной ее перестройки, формирования идеологии, теории и практики работы по ее социализации, адаптации и воспитанию. Система государственной поддержки и субсидирования молодежной политики должна способствовать преемственности и координации разрозненных усилий молодежи, которая не всегда способна самостоятельно найти свое место, определить свою социальную функцию и роль.

В последние годы в ГМП сложилось непростое положение: у государства не хватает средств для кардинального улучшения жизни молодежи. Не дали должных результатов законы об образовании, охране здоровья населения, реализация молодежных программ. Кроме того, пока так и не принят федеральный закон о государственной молодежной политике. Конституция Российской Федерации, к сожалению, не использует понятий «молодежь» и «молодежная политика». Среди проблем ГМП – недостаточная разработанность нормативной базы. Приходится констатировать тот факт, что в настоящее время на государственном уровне отсутствует как закон о государственной молодежной политике, так и другие норма-

тивные государственные акты, определяющие положение, права, роль и статус работающей молодежи, в том числе на промышленном предприятии.

Несмотря на усиление на федеральном уровне координации и совместной работы по отдельным направлениям ГМП, многие проблемы остаются нерешенными. Часть вопросов носит собственно организационный характер и относится к сфере межведомственных взаимодействий. Другие вопросы имеют более широкое общественное и государственно-политическое значение. Один из них – развитие нормативной правовой базы реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации. С учетом сложившихся вышеуказанных тенденций последовательно разработаны и утверждены стратегии ГМП Российской Федерации³¹.

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, эффективная молодежная политика, как и вся социально-экономическая политика XXI в., должна была стать политикой приоритетов. Приоритетными признавались такие направления, работа по которым обеспечила бы молодежи возможности для самостоятельного и эффективного решения возникающих проблем. Такой подход способствовал взаимовыязанному улучшению качества жизни подавляющей части молодого поколения и развитию страны в целом. В то время ГМП разрабатывалась и реализовалась в Российской Федерации на основе проектного подхода. Были определены основные приоритеты: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России (проекты «Доброволец России» и «Карьера»); развитие созидательной активности молодежи (проекты «Команда» и «Успех в твоих руках»); помощь в интеграции молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации (проект «Шаг навстречу»). Необходимо отметить, что данные проекты предоставляли работающей молодежи реализовать свои права и приобретать опыт для дальнейшей профес-

³¹ Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [http:// vmo.rgub.ru/policy/act/strategy.php](http://vmo.rgub.ru/policy/act/strategy.php) (дата обращения: 05.04.2018).

сиональной деятельности. В целом, действие проектного подхода сыграло свою положительную роль в реализации государственной молодежной политики в РФ.

В 2008 г. утверждена «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), которая рассматривала ГМП как «самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития, реализуемое на основе партнерства и активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями»³². Достижение поставленной цели предполагалось осуществить за счет решения следующих трех задач: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи; формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи; гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи³³. Такие же стратегии социально-экономического развития приняты на уровне субъектов Российской Федерации, регионов, округов и др.

Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить ряд приоритетных задач, в том числе: создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта». Реализация этой задачи предусматривает осуществление ряда мероприятий³⁴.

³² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://74330s020.edusite.ru/DswMedia...no-....pdf> (дата обращения: 09.08.2017). С. 72.

³³ Там же. С. 72–73.

³⁴ Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf> (дата обращения: 03.04.2018).

Необходимо отметить, что Основы ГМП содержат определение ряда понятий, в том числе «молодой специалист»³⁵, что принципиально важно для конкретных предприятий и организаций, реализующих корпоративные программы развития персонала.

Важнейшую роль в фиксации фундаментальных основ ГМП играет Конституция Российской Федерации³⁶. Правовой фундамент взаимоотношений общества, государства и молодежи определяют практически все положения, закрепленные в первом разделе и связанные с реализацией установленных Конституцией прав и свобод молодого человека и гражданина, его статусом в обществе и государстве, деятельностью властных структур по созданию необходимых предпосылок для социального развития молодых людей. Именно опора на конституционные нормы и принципы обеспечивает ГМП, с одной стороны, стабильность и действенность, а с другой – перспективы для совершенствования. Вместе с тем сам текст Конституции РФ, в отличие от современных конституций более 30 стран мира, не содержит прямых упоминаний о молодежи и молодежной политике, что порождает ряд противоречий в организации ГМП и усложняет процесс формирования ее нормативной базы на уровне предприятий.

Мы разделяем мнение ученых, отмечающих, что «современный этап разработки государственной молодежной политики в России отмечен поиском оптимальных вариантов разделения ответственности и полномочий между федеральным центром и регионами.

Процесс достижения баланса интересов по линии “центр–регионы” затрагивает не только молодежную политику, но и в целом внутреннюю политику государства, определяя один из векторов

³⁵ Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

³⁶ Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014 г.) // Собр. законов РФ. 2014. № 31. Ст. 4398 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&numb=&st=&tn=0&tx=%EA%EE%ED%F1%F2%E8%F2%F3%F6%E8%FF&ora=0> (дата обращения: 06.02.2018).

эволюции российской государственности»³⁷. Вместе с тем отметим, что для реализации молодежной политики и корпоративных молодежных программ на промышленных предприятиях определяющее значение имеют отраслевые соглашения, Концепция и локальные нормативно-правовые акты (коллективные договоры, программы, планы, положения, сметы расходов, регламенты и т. д.).

Применительно к работающей молодежи выделим организацию профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан, а также привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью как одно из основных направлений деятельности в сфере реализации прав молодежи в соответствии с Законом Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области»³⁸.

Особенности молодежной политики в отношении работающей молодежи определены Концепцией поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г. (далее – Концепция), которая является основополагающим документом для промышленных предприятий³⁹. Необходимо отметить, что ранее на территории Свердловской области действовала одноименная Концепция на период до 2015 г. (Постановление Правительства Свердловской области от 13.07.2004 г. № 647-ПП «О Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 года»)⁴⁰. Концепция «определяет принципиальный подход к формированию и развитию региональной системы государственной поддержки работающей молодежи как элемента ГМП, основные понятия, цель, принципы, приоритетные направления, этапы и механизмы государственной поддержки социальных процессов, обуславливающих развитие работающей молодежи как субъекта позитивного и инновационного социального действия. Концепция основывается

³⁷ Зеленин А. А. Государственная молодежная политика Российской Федерации: концептуальные основы, стратегические приоритеты, эффективность региональных моделей. С. 5.

³⁸ Там же.

³⁹ Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г.

⁴⁰ Там же.

на положениях Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, федеральной Стратегии ГМП, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 г.), Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г., а также на общепризнанных принципах и нормах международного права»⁴¹. В данном документе даны определения понятий работающей молодежи, ГМП, молодежной политики в отношении работающей молодежи на предприятии, в организации и муниципальном образовании, молодой семьи и персонала⁴².

В Концепции обозначены программы поддержки работающей молодежи для всех возрастных групп молодых работников⁴³. Социально-экономический статус работающей молодежи находится в состоянии становления. Изменения же социально-экономического статуса в зависимости от возраста позволили авторам Концепции выделить возрастные группы в составе работающей молодежи: 1) младшая (до 20–22 лет); 2) средняя (от 20–22 до 25 лет); 3) старшая (старше 25 лет). Именно работающая молодежь – самая многочисленная, социально активная и наиболее развитая часть молодежи нашей страны. В Концепции отмечено, что «динамика социально-экономического статуса обуславливается, с одной стороны, включением молодых людей в профессионально-трудовую деятельность и развитием на основе этого их экономической независимости, с другой – созданием молодыми людьми собственных семей и рождением детей, что приводит к развитию их социального статуса»⁴⁴. Для реализации обозначенных в Концепции направлений необходима поддержка работающей молодежи на всех уровнях: региональном, муниципальном и организации (предприятия).

Региональный уровень. Областные законодательные и исполнительные органы государственной власти Свердловской области,

⁴¹ Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г.

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

профсоюзы, федеральные и региональные общественные объединения и некоммерческие организации, научно-образовательные учреждения федерального и регионального подчинения решают все задачи по поддержке работающей молодежи. Создаются и реализуются региональные целевые программы поддержки работающей молодежи. Проводится анализ деятельности по поддержке работающей молодежи, осуществляемой в муниципальных образованиях и на предприятиях (в организациях). Примером тому является анализ положения молодежи в Свердловской области, проведенный уральскими учеными под руководством Ю. Р. Вишневого. Так, в 2014 г. систематизированы результаты социологических, демографических, экономических и социогуманитарных исследований, посвященных развитию молодежи в Свердловской области в 2011–2014 гг. Проведен анализ реализации государственной молодежной политики органами местного самоуправления⁴⁵, а также реализации молодежной политики в производственных коллективах и на промышленных предприятиях⁴⁶. В 2015 г. эта работа продолжена также под руководством Ю. Р. Вишневого. Значительное внимание уделено вопросам экономического поведения, занятости молодежи и стратегиям поведения в трудовой сфере (П. Л. Глухих, А. Г. Мокроносов, А. Н. Попов и О. Б. Франц)⁴⁷, а также, при нашем участии, организации работы с молодежью на предприятиях области (А. В. Пономарев и Н. В. Попова)⁴⁸. В соответствии с Законом «О молодежи в Свердловской области» Правительство Свердловской области ежегодно заслушивает доклад о положении молодежи в Свердловской области⁴⁹.

⁴⁵ Положение молодежи Свердловской области в 2014 г. : научные основы доклада Правительству Свердловской области : монография. Екатеринбург, 2016. С. 338–342.

⁴⁶ Там же. С. 343–347.

⁴⁷ Там же. С. 117–160.

⁴⁸ Там же. С. 229–258.

⁴⁹ Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://ekb4.info/zakonodatelstvo5/zakon9.htm> (дата обращения: 03.04.2018).

Муниципальный уровень. В Концепции отмечено, что «при создании программ поддержки работающей молодежи на уровне муниципального образования могут быть наиболее полно учтены социально-экономические, демографические и этнокультурные особенности молодых работающих граждан, проживающих на данной территории. Вместе с тем муниципальные программы должны быть предельно конкретны в определении социальной и возрастной группы работающей молодежи, на поддержку которой они направлены. Несомненный приоритет при этом следует отдавать той группе молодежи, профессионально-трудовое участие которой наиболее необходимо для обеспечения социально-экономического развития муниципального образования»⁵⁰. «Формирование муниципальных программ поддержки работающей молодежи и их реализация осуществляется под руководством органов местного самоуправления, в распоряжении которых находятся муниципальные учреждения»⁵¹. «Муниципальная молодежная политика выступает важнейшим инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодого поколения. На территории Свердловской области расположены 94 муниципальных образования, среди них 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений. Вместе с тем, не во всех муниципальных образованиях области есть органы по делам молодежи. В большинстве муниципальных образований области органы по делам молодежи объединены в межведомственные структуры, что мешает эффективности реализации молодежной политики на местах. Например, в Карпинском городском округе, городе Нижнем Тагиле – это отделы по физической культуре, спорту и молодежной политике, отдел по работе с детьми и молодежью в Артемовском городском округе... и таких примеров можно привести множество. Даже в таком городе, как Екатеринбург нет однородности в территориальных органах по делам молодежи»⁵².

⁵⁰ Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г.

⁵¹ Там же.

⁵² Положение молодежи Свердловской области в 2014 г. С. 338.

Уровень предприятия (организации). «На уровне предприятия (организации) поддержка молодых работников должна быть направлена на обеспечение их профессионального развития, результатом которого является повышение производительности их труда»⁵³. При этом следует учитывать, что профессиональное развитие является сложным многостадийным процессом, изменяющим не только профессионально-трудовую деятельность молодых людей, но и их базовые ценности, определяющие их отношение и к себе, и к трудовому коллективу, и к обществу в целом. И чем выше профессиональный уровень, достигнутый молодым работником, тем выше уровень его самосознания, тем в большей степени он осознает себя не только работником, но и личностью, самостоятельно определяющей свое социальное поведение. На предприятиях должны развиваться механизмы социального партнерства, прежде всего, профсоюзов и работодателей, нацеленные на обеспечение социальных и профессионально-трудовых перспектив молодых работников, обладающих высоким профессиональным потенциалом⁵⁴.

Необходимым условием профессионального развития молодых работников является получение ими качественного профессионального образования. Поэтому на предприятиях должны создаваться и реализовываться программы, направленные на формирование системы непрерывного профессионального образования для разных возрастных групп молодых работников, а также системы наставничества. Такие программы должны стать обязательным элементом коллективных договоров⁵⁵.

Определяющее значение для работы с молодежью на предприятиях имеют тарифные соглашения, которые служат основой для разработки корпоративных молодежных программ и их финансирования. В качестве примера можно рассмотреть выдержку

⁵³ Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Там же.

из Тарифного соглашения Горно-металлургического профсоюза России (далее – ГМПР), имеющего раздел «Работа с молодежью», где определены приоритетные направления в молодежной политике⁵⁶.

3.2. Локальный уровень нормативно-правового обеспечения работы с молодежью на промышленном предприятии

Анализ организации работы с молодежью на предприятии и ее нормативно-правового обеспечения основывается не только на научных исследованиях, но и на результатах изучения сферы управления персоналом и молодежной политикой на одном из крупнейших предприятий России (Синарском трубном заводе Трубной металлургической компании).

Сегодня промышленные предприятия, в целях своей экономической безопасности, имеют корпоративные молодежные социальные программы, способствующие интеграции молодых работников в реальный сектор экономики и жизнь конкретного предприятия. Анализ результатов опроса в 2015 г. 1 тыс. молодых работников 22 предприятий, расположенных в 12 городах Свердловской области, по вопросам организации работы с молодежью показал, что на промышленных предприятиях разрабатываются корпоративные программы «Молодежь», финансирование которых, как правило, определено коллективными договорами предприятий, заключаемыми работодателями и профсоюзом. Декларирование самой молодежной политики возможно в отдельной социальной программе «Молодежь»⁵⁷.

⁵⁶ Отраслевое тарифное соглашение [Электронный ресурс]. URL: <http://amrorg.ru/2014-2016/soglashenie-uvedomlenie.pdf> (дата обращения: 05.04.2018).

⁵⁷ Положение молодежи Свердловской области в 2015 г.: научные основы доклада Правительству Свердловской области : коллект. монография. Екатеринбург : Изд-во УМЦ УПИ, 2016. С. 252.

В качестве примера приведем раздел «Молодежь» Коллективного договора ОАО «Синарский трубный завод»:

Раздел IX. Работа с молодежью

«Молодежью считаются работники в возрасте до 30 лет включительно.

Работодатель и профсоюзный комитет обязуются содействовать:

9.1. При решении вопросов, связанных с социальной поддержкой молодежи и членов их семей, проводить работу в соответствии с утвержденной на предприятии программой “Молодежь ПАО “СинТЗ”” (далее по тексту “Молодежь”).

9.2. Предоставлять членам Совета молодежи им. А. И. Брижана подразделений, не освобожденным от основной трудовой деятельности, 8 часов в месяц с сохранением средней заработной платы для решения общественных обязанностей, направленных на реализацию программы “Молодежь”.

9.3. Выплачивать материальную помощь в размере двух прожиточных минимумов для трудоспособного населения Свердловской области впервые трудоустроившимся на предприятие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (Приложение № 24).

Ответственный: директор по управлению персоналом.

9.4. Предоставлять беспроцентный заем лицам из числа молодежи предприятия, вступившим в первый брак, в размере от 35 000 до 50 000 рублей, согласно утвержденному на заводе положению (Приложение № 26).

Ответственные: директор по управлению персоналом, управление учета расчетов с персоналом ДУиО-К.

9.5. Трудящимся, работавшим до призыва на срочную военную службу в ПАО “СинТЗ” и принятым в течение года на предприятие, впервые после увольнения с военной службы, выплачивать материальную помощь в размере 10 000 рублей.

Ответственные: от Работодателя – директор по управлению персоналом; от профсоюзного комитета – председатель профсоюзного комитета»⁵⁸.

⁵⁸ Коллективный договор на 2017 г. Публичного акционерного общества «Синарский трубный завод» (ПАО «СинТЗ») [Электронный ресурс] // Сайт первичной профсоюзной организации ПАО «СинТЗ». URL: gmpr-sintz.ru (дата обращения: 15.08.2017).

Неотъемлемыми приложениями Коллективного договора являются Положения и сметы, обеспечивающие организационное и финансовое исполнение Коллективного договора: Положение о порядке предоставления беспроцентного займа молодым работникам предприятия, вступившим в первый брак, Положение о порядке оказания материальной помощи, смета «Направление средств на работу с пенсионерами, молодежью, женщинами, займы, проведение спортивных мероприятий и др. Финансирование социальных льгот молодежи осуществляется согласно коллективному договору предприятия и может содержаться в разных приложениях к нему.

Когда корпоративная программа «Молодежь» является отдельным документом, то она должна быть утверждена генеральным (управляющим) директором и руководителем молодежной организации (Молодежного совета) и согласована с председателем профсоюзного комитета предприятия. Несмотря на то, что существует различный опыт реализации молодежной политики на промышленных предприятиях, везде в сфере внимания находятся общие вопросы. Представляется возможным на примере одного из них (ПАО «Синарский трубный завод») рассмотреть цели, задачи, основные направления формы молодежной политики на предприятии, а также их нормативно-правовое обеспечение.

«Молодежная политика на предприятии осуществляется в рамках кадровой политики. Реализация программы “Молодежь” является составной частью комплексной программы работы с персоналом, которая была утверждена в декабре 2000 г. (в последующем она регулярно обновляется). Программа “Молодежь” определяет основные направления работы с молодежью предприятия, к которой относятся молодые работники в возрасте до 30 лет. План мероприятий программы “Молодежь” разрабатывается и утверждается ежегодно.

Целью программы “Молодежь” здесь является совершенствование работы с молодежью в соответствии с текущими и перспективными задачами кадровой политики предприятия. Для достижения цели поставлены задачи: управление процессом адаптации вновь принятых рабочих; адаптация, закрепление на предприятии и управление карьерным ростом молодых специалистов; организа-

ция трудового соперничества молодежи, развитие творческой активности; формирование среди молодежи ориентированности на здоровый образ жизни; укрепление трудовой дисциплины среди молодых работников предприятия.

Программа “Молодежь” распространяется на всех работников предприятия в возрасте до 30 лет, заключивших трудовой договор на неопределенный срок»⁵⁹.

Реализация программы осуществляется в различных формах работы с молодежью в шести направлениях, тесно взаимосвязанных между собой: адаптация вновь принятых молодых работников, работа с молодыми специалистами, работа с молодежными трудовыми коллективами, культурно-массовая, спортивная и физкультурно-оздоровительная работа, организационно-информационная работа. Содержание каждого из данных направлений нами рассмотрено отдельно⁶⁰.

Необходимо отметить, что в 2015 г. на промышленных предприятиях Свердловской области в работе с молодежью преобладали культурно-массовая, спортивная и физкультурно-оздоровительная деятельность, а также работа по адаптации вновь принятых рабочих⁶¹. Актуальность указанных направлений показали и более поздние (2016 и 2017 гг.) исследования: реализации потенциала молодых специалистов на примере ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»⁶², системы адаптации молодых работников на промышленном предприятии на примере Качканарского горно-обогатительного комбината⁶³, а также реализации молодежной политики в ООО «Уральские локомотивы», ПАО «Синарский трубный завод», ФГУП «Уральский

⁵⁹ Попова Н. В. Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : монография. С. 87.

⁶⁰ Там же. С. 88.

⁶¹ Положение молодежи Свердловской области в 2015 г. С. 240.

⁶² Ларионов И. С. Реализация потенциала молодых специалистов на примере ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» : магистер. дис. [Электронный ресурс]. Екатеринбург, 2016. URL: <http://hdl.handle.net/10995/38006> (дата обращения: 11.08.2017).

⁶³ Павлов А. В. Совершенствование системы адаптации молодых работников на промышленном предприятии : магистер. дис. [Электронный ресурс]. Екатеринбург, 2017. URL: <http://hdl.handle.net/10995/48059> (дата обращения: 10.08.2017).

электромеханический завод» и АО «Научно-производственная корпорация “Уралвагонзавод” имени Дзержинского»⁶⁴. Руководители кадровых служб исследуемых предприятий видят следующие первоочередные проблемы в реализации молодежной политики на своих предприятиях: недостаточное финансирование; отсутствие федерального закона о молодежи, нормативно-документационного обеспечения реализации молодежной программы на предприятии, в штатном расписании предприятия специалистов по работе с молодежью и рычагов закрепления молодежи на предприятии; недостаточная квалификация специалистов и руководителей в сфере работы с молодежью на предприятии⁶⁵. Решение указанных проблем возможно при взаимодействии администрации и молодых работников, организованных в молодежную организацию на предприятии. В этом случае молодые работники имеют возможность самостоятельно участвовать в решении «молодежных проблем» и вносить свой вклад в развитие предприятия.

Во многом это зависит от организационных форм субъектов молодежной политики на промышленном предприятии (координаторов работы с молодежью на предприятии), их документационного обеспечения. Исследования показали, что координаторами работы с молодежью на предприятиях Свердловской области являются: общественная организация (49,4 %), Совет молодежи (14,6 %), Актив молодежи предприятий во главе с ответственными по работе с молодежью (7,2 %), Совет молодых специалистов (11,8 %), Молодежная комиссия при профсоюзном комитете предприятия (3,9 %), Совет молодых ученых (2,3 %), Совет предприятия по работе с молодежью (2,0 %), специалист (менеджер) по организации и координации работы с молодежью (1,7 %). На наличие структурного подразделения в организационной структуре предприятия, которое решает молодежные проблемы, указали лишь 0,7 % респондентов⁶⁶.

⁶⁴ Сысоева Ю. А. Анализ молодежной политики на промышленных предприятиях Свердловской области : магистер. дис. [Электронный ресурс]. Екатеринбург, 2017. URL: <http://hdl.handle.net/10995/47844> (дата обращения: 09.08.2017).

⁶⁵ Там же. С. 91.

⁶⁶ Положение молодежи Свердловской области в 2015 г. С. 238.

Рассмотрим каждую из организационных форм работы с молодежью.

Молодежные общественные организации. Наиболее ярким примером деятельности молодежной общественной организации на предприятии является деятельность нижнетагильской молодежной общественной организации «Уралвагонзавод»⁶⁷. Объединение актива молодежи в структурных подразделениях и создание первичных организаций позволяет работать более скоординированно. Жесткая «вертикаль» позволяет сохранить внутриорганизационную дисциплину и осуществлять контроль деятельности всех первичных организаций. Таким образом, достигаются основные задачи молодежной политики: дойти до каждого молодого человека, помочь ему в воспитании активной гражданской позиции, обеспечить социальную защиту и профессиональный рост.

Активы молодежи на предприятиях. Неплохо зарекомендовала себя такая форма молодежной работы, как актив молодежи во главе с ответственным по работе с молодежью (как правило, освобожденным или полусвободным). Инициатива организации актива молодежи может идти «снизу». В этом случае инициатива молодежи должна быть поддержана администрацией, как, например, на Выксунском горно-обогатительном комбинате (ВГОК).

Молодежные комиссии профсоюзных комитетов. Еще одна форма организации работы с молодежью предприятий – молодежная комиссия профсоюзного комитета – также достаточно эффективна. Здесь имеются те же плюсы, что и у молодежных организаций: вертикаль, первичные организации, юридический статус, хорошее финансовое обеспечение. Разница лишь в том, что учредителями выступают сами профсоюзы. Наиболее полное развитие эта форма работы получила в Горно-металлургическом профсоюзе работников (ГМПР)⁶⁸.

⁶⁷ Корпорация УВЗ : офиц. сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uvz.ru/> (дата обращения: 16.08.2017).

⁶⁸ Молодежная политика ГМПР [Электронный ресурс]. URL: gmpr.ru «Разделы» Работа с молодежью»10571 (дата обращения: 19.08.2017).

Советы предприятий по работе с молодежью. И наконец, четвертая форма работы, также распространенная на предприятиях ГМПР, – советы по работе с молодежью. Руководителем совета является генеральный директор предприятия. В совет входят профсоюзные органы, заместитель председателя профсоюзного комитета по труду и персоналу и другие специалисты по работе с молодежью. Совет регламентирует деятельность молодежи предприятия. Его план деятельности, а также финансирование курирует генеральный директор предприятия. В Нижнем Тагиле существует такая форма молодежных организаций только на одном предприятии – ОАО «НТМК»⁶⁹.

На некоторых промышленных предприятиях (например, Синарский трубный завод) с целью реализации молодежных программ административные и общественные ресурсы объединены⁷⁰. Это означает, что в штатное расписание предприятия входят специалисты, занимающиеся координацией усилий заводских служб по решению молодежных проблем. Поскольку количество таких должностей ограничивается одной-двумя единицами, то привлекаются одновременно и общественные ресурсы, т. е. создаются советы молодежи предприятий. Совет молодежи, как правило, формируется ежегодно из молодых работников цехов и отделов.

Исследования показали, что на предприятиях Свердловской области существуют, как правило, сразу несколько организационных форм работы с молодежью. Например, на ФГУП «Уральский электромеханический завод» в структуре работы с молодежью на предприятии существуют следующие организации и комитеты: молодежная комиссия при профсоюзном комитете предприятия, совет молодежи предприятия, совет молодых специалистов⁷¹. В АО НПК «Уралвагонзавод» в структуре работы с молодежью на предприятии

⁶⁹ Хасматулина О. В. Организационный аспект работы с молодежью на промышленном предприятии // Современные технологии в мировом научном пространстве : сб. статей междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 25 мая 2017 г.) : в 6 ч. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. Ч. 6. С. 192–195.

⁷⁰ Сысоева Ю. А. Анализ молодежной политики на промышленных предприятиях Свердловской области. С. 95.

⁷¹ Там же. С. 97.

отмечены следующие организации и комитеты: молодежные общественные организации, активы молодежи предприятий во главе с ответственными по работе с молодежью, молодежные комиссии при профсоюзном комитете предприятия, совет молодых специалистов, совет молодых ученых и специалистов, также существует структурное подразделение в оргструктуре предприятия, в чьи задачи входит решение всего комплекса молодежных проблем⁷².

Проводя анализ организационных форм работы с молодежью на предприятиях, необходимо отметить возможность их сочетания на конкретных предприятиях.

Организационные формы работы с молодежью на предприятиях имеют официальный статус, подкрепленный локальной документацией. В качестве примера можно привести информацию об опыте ЕВРАЗ НТМК, где база документов пополнялась из года в год в зависимости от решаемых молодежной организацией задач и этапов развития предприятия. На начальном этапе «дирекция и профсоюзный комитет постановили утвердить следующий перечень документов для реализации программы, направленной на молодых работников: Программу работы с молодежью ОАО «НТМК»; Перечень мероприятий по реализации программы работы с молодежью ОАО «НТМК» на текущий год.

В перечень мероприятий входили трудовые соревнования, деятельность молодых специалистов, конкурсы профессионального мастерства, творческие, спортивные мероприятия, решение жилищных и бытовых вопросов. Для регулирования этих процессов... были разработаны и внедрены в действие следующие локально-нормативные акты и организационно-распорядительные документы: Положение «О Совете по работе с молодежью ОАО «НТМК»», Структура организации работы с молодежью в ОАО «НТМК», Положение «О статусе молодежного трудового коллектива», Паспорт молодежного трудового коллектива, Положение «О наставнике молодого работника ОАО «НТМК»», Положение «О статусе молодого специалиста ОАО «НТМК»», Положение «О Совете молодых специалистов

⁷² Сысоева Ю. А. Анализ молодежной политики на промышленных предприятиях Свердловской области. С. 102.

ОАО "НТМК"», Положение "О проведении XXXV Международной научно-технической конференции молодых специалистов ОАО "НТМК"»⁷³. Внедрение данных документов позволило упорядочить процессы, связанные с участием молодых работников в мероприятиях программы «Молодежь».

На следующем этапе в целях привлечения молодежи к активному участию в решении производственных задач, моральной и материальной заинтересованности в результатах своего труда в Перечень локально-нормативных актов программы «Молодежь» добавлено Положение «О трудовом соревновании за звание "Лучший молодежный трудовой коллектив ОАО "НТМК"»; с целью поощрения молодых работников предприятия, активизации молодежного движения среди молодых работников и эффективности воспитательной работы среди молодежи – Положение «О присвоении звания "Лауреат молодежной премии ОАО "НТМК"»; в целях поддержки и укрепления молодых семей работников комбината, формирования имиджа ОАО «НТМК», как социально ориентированного предприятия – Положение «О единовременной выплате молодым семьям ОАО "НТМК"». В 2014 г. с целью достижения стратегических целей компании, реализации политики в отношении молодежи и внедрения механизма социальной защищенности работающей молодежи были пересмотрены локально-нормативные и организационно-распорядительные документы в работе с молодежью в ЕВРАЗ НТМК и подписан приказ «Об утверждении положений по реализации программы "Молодежь ОАО "ЕВРАЗ НТМК"» № 214/СП от 27.11.2014 г. Данный приказ включил в себя следующий Перечень действующих в настоящее время положений: Положение «Об организации работы с молодежью в ОАО "ЕВРАЗ НТМК"»; Положение «О проведении конкурса на присвоение звания "Лучший молодежный трудовой коллектив ОАО "ЕВРАЗ НТМК"»; Положение «О конкурсе на присвоение звания "Лауреат молодежной премии

⁷³ Хасматулина О. В., Попов А. Н. Нормативно-правовое обеспечение молодежной политики: опыт предприятия // Роль инноваций в трансформации современной науки : сб. статей междунар. науч.-практ. конф. (Уфа, 1 июня 2017 г.) : в 6 ч. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. Ч. 6. С. 205.

ОАО "ЕВРАЗ НТМК"»); Положение «О поощрении лучших наставников молодых работников и о конкурсе на присвоение звания "Лучший наставник молодежи ОАО "ЕВРАЗ НТМК"»); Положение «О статусе молодого специалиста ОАО "ЕВРАЗ НТМК" и предоставлении льгот и гарантий молодым специалистам»; Положение «О проведении конкурса на присвоение звания "Лучший молодой специалист года"», Положение «О выплате материальной помощи работникам ОАО "ЕВРАЗ НТМК" при вступлении в брак (впервые)»; Положение «О выплате материальной помощи (пособия) работникам, принятым из рядов Российской армии в течение 3-х месяцев»; Положение «О конкурсах профессионального мастерства на звание "Лучший молодой рабочий по профессии" среди молодых работников ОАО "ЕВРАЗ НТМК"»⁷⁴.

Управление документацией, ее актуализация необходимы в условиях развития предприятий и совершенствования кадровой и молодежной политики. Отдельные локальные акты необходимо актуализировать (обновить), другие – создавать заново, примером чему является недавний опыт Качканарского горно-обогатительного комбината.

Несомненно, специалист по работе с молодежью должен представлять и алгоритм создания молодежной организации на предприятии нормативно-правового обеспечения ее деятельности, который сводится к следующим этапам.

Предварительный этап. Выявление молодежных лидеров; проведение широкой организаторской и разъяснительной работы: определяется организационная форма работы с молодежью на предприятии; проводится общее собрание молодых работников, которое правомочно принять решение о создании молодежной организации и определении основных направлений ее деятельности. На данном этапе, как и на последующих, рекомендуется деловое взаимодействие молодежных лидеров с администрацией предприятия и профсоюзным комитетом. Важно найти лиц, заинтересованных в создании молодежной организации и прийти к консенсусу по основным

⁷⁴ *Хасматулина О. В., Попов А. Н.* Нормативно-правовое обеспечение молодежной политики: опыт предприятия. С. 206.

вопросам при определении статуса молодежной организации на предприятии; возможно проведение социологического опроса среди молодых работников и руководителей предприятия по вопросам организации работы с молодежью; повышение квалификации организаторов работы с молодежью.

Первый этап. Формализация деятельности молодежной организации. Необходимо разработать: Положение о молодежной организации (Положение о Совете молодежи, Положение о молодежной комиссии и т. п.); План мероприятий на текущий год (далее – на последующие годы) и другие организационно-распорядительные и нормативно-правовые документы, касающиеся всех направлений деятельности молодежной организации на предприятии.

Этап подведения промежуточных итогов. В качестве промежуточных итогов для оценки эффективности деятельности молодежной организации могут рассматриваться следующие мероприятия: 1) внесение предложений, изменений и дополнений, касающихся льгот молодых работников, в коллективный договор промышленного предприятия; 2) заключение договоров предприятием с организациями, оказывающими услуги социального характера на проведение молодежных мероприятий; 3) наличие положительного опыта проведения совместных с городской молодежной организацией мероприятий; 4) проведение совместного заседания Совета молодежи и администрации предприятия, в повестке которого – итоги работы молодежной организации за истекший период (с момента ее создания), а также задачи на предстоящий период.

Этап развития. Постановка целей и задач в реализации молодежной политики в соответствии с текущими и перспективными задачами предприятия. Реализация технических и социальных проектов силами молодежных коллективов. Возможна смена молодежных лидеров. Повышение квалификации молодежных лидеров и руководителей предприятия, осуществляющих должностные обязанности в сфере кадровой политики в части работы с молодежью. Социальное партнерство администрации, профсоюзной и молодежной организации. Победы в корпоративных, городских, областных, российских и молодежных конкурсах. Проведение мониторинга

эффективности реализации корпоративных программ. Признание заслуг молодежной организации администрацией предприятия.

На наш взгляд, успешность реализации корпоративных молодежных программ во многом зависит от их нормативно-правового обеспечения. Особенно актуальны для предприятий вопросы измерения эффективности реализации молодежной программы. Поскольку молодежные программы на предприятиях можно отнести либо к кадровым, либо к социальным (это зависит от организационной структуры предприятия и реальной расстановки кадровых сил), то определение показателей их эффективности – решение самих предприятий.

Для определения действенности реализации молодежных программ, на наш взгляд, необходима система мониторингов их эффективности. Эффективность есть понятие, обозначающее соотношение затрат и полученных результатов⁷⁵. «Существуют различные виды эффективности в зависимости от характера вида деятельности и ее результатов»⁷⁶. Выделяют финансовую, социально-экономическую, культурно-этическую, управленческую эффективность. «Финансовая эффективность позволяет соотнести денежные затраты на реализацию проекта с реальными результатами проектов, выраженных в финансовых категориях: прибыль, убытки, дефицит, исполнение бюджета и т. п. Социально-экономическая эффективность выражается в категориях экономики и социальной политики. Параметрами могут являться: создание временных рабочих мест для исполнителей проектов, получение ими заработной платы или разовых вознаграждений, привлекаемые специалисты и условия вознаграждения их труда, приобретение оргтехники и оборудования, возможности и публикация инновационных информационно-методических изданий, проведение обучающих семинаров... Все это... побуждает к эффективному использованию материально-технических ресурсов, полученных в управление. Культурно-этическая эффективность выражается в происходящем возрождении самобытных

⁷⁵ Переверзев М. П., Калинина З. Н. Экономические основы работы с молодежью : учеб. пособие. М. : ИНФРА-М, 2008. С. 127.

⁷⁶ Там же. С. 167.

культур, осуществлении познавательных и обучающих поездок и экскурсий, привлечении волонтеров, привлечении в активную жизнедеятельность новых граждан, обладающих духовно-нравственным потенциалом (одаренные дети, молодые семьи, жители конкретного подъезда, дома или квартала, инвалиды, склонные к творчеству и физической культуре, и т. п.). Кроме того, при реализации прикладных проектов исполнители опираются на ресурсную помощь местных властей и предприятий-спонсоров, привлекая дополнительные ресурсы. Управленческая эффективность представлена в первую очередь партнерскими отношениями инициативных граждан с муниципалитетами, а также хозяйствующими субъектами. С одной стороны, они снимают с себя часть забот по жизнеобеспечению населения территории своей деятельностью. С другой стороны, сами инициаторы социальных проектов нередко растворены в семьях работников предприятий-грантодателей, что обеспечивает их взаимодействие в улучшении среды жизнеобитания»⁷⁷. Конечные результаты, к которым стремится молодежная организация, должны быть сформулированы в количественном и качественном выражении по аналогии с оценкой проекта.

Для определения эффективности реализации молодежных программ на предприятиях необходимо создать и внедрить систему диагностики и комплексного их мониторинга, включив следующие показатели их эффективности.

- Объективные показатели эффективности работы с молодежью:
- доля молодежи в численности персонала (в процентах);
 - доля молодежи при приеме персонала (в процентах);
 - реальный рост заработной платы молодого работника (в процентах);
 - текучесть кадров среди молодых работников (коэффициент);
 - повышение квалификационного уровня молодых работников (в процентах);
 - карьерный рост молодых работников (в процентах);

⁷⁷ *Переверзев М. П., Калинина З. Н. Экономические основы работы с молодежью. С. 167–169.*

– творческая активность молодых работников в профессиональной и научно-технической деятельности (участие их в конкурсах профессионального мастерства, в различных научно-технических и научно-практических конференциях, в конкурсе «Аукцион технических идей» и т. п.) (чел./участник и в процентах);

– творческая активность молодых работников в общественной деятельности (участие в различных спортивных, культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях) (чел./участник и в процентах);

– нарушение молодыми работниками трудовой дисциплины (количество на 100 работающих).

Субъективные показатели эффективности работы с молодежью:

– удовлетворенность молодых работников работой, проводимой с молодежью (коэффициент удовлетворенности);

– удовлетворенность молодых работников своей работой в целом (коэффициент удовлетворенности)⁷⁸.

Анализ молодежной политики, проведенный в 2017 г. в ООО «Уральские локомотивы», ПАО «Синарский трубный завод», ФГУП «Уральский электромеханический завод» и АО НПК «Уралвагонзавод», также доказал правомерность применения указанных объективных и субъективных показателей на промышленных предприятиях при оценке работы с молодежью⁷⁹.

3.3. Опыт нормативно-правового обеспечения отдельных направлений работы с молодежью на предприятиях Свердловской области

Культурно-массовая деятельность

Ниже приводится опыт взаимодействия молодежной общественной организации, Совета молодежи с подразделениями предприятия при организации культурно-массовых мероприятий на Синарском трубном заводе (Каменск-Уральский).

⁷⁸ Положение молодежи Свердловской области в 2015 г. С. 229–258.

⁷⁹ Сысоева Ю. А. Анализ молодежной политики на промышленных предприятиях Свердловской области.

С целью формирования корпоративной культуры, позитивного имиджа предприятия и развития творческого потенциала персонала организуются и проводятся культурно-массовые мероприятия. Культурно-массовые мероприятия являются неотъемлемым аспектом жизнедеятельности современных социально ориентированных предприятий, при этом выполняют свои специфические функции. А именно: формирование позитивного имиджа предприятия во внешней среде как социально ориентированного; осуществление ориентации молодежи на будущую работу именно на этом предприятии, которое проводит крупномасштабные культурно-массовые мероприятия в населенных пунктах; укрепление и сплочение трудового коллектива, создание благоприятного морально-психологического климата (во внутренней среде); обеспечение преемственности обычаев и традиций; осуществление социализации личности и т. д.

Культурно-массовая деятельность на предприятии осуществляется в соответствии с Коллективным договором предприятия, Планом массовых культурно-воспитательных мероприятий ОАО «СинТЗ», приказами директора завода, распоряжениями директора по управлению персоналом, распоряжениями начальника социального отдела, совместными постановлениями администрации и профкома завода и указаниями вышестоящих организаций.

Субъектами культурно-массовой деятельности на предприятии являются: социальный отдел, менеджер по культурно-массовой работе, культурно-массовая комиссия профкома, цеховые комитеты профсоюза и профгруппы, субъекты молодежной политики (заводской и цеховые советы молодежи, бюро по работе с персоналом Центра подготовки и развития персонала), сторонние организации, предоставляющие услуги культмассового характера.

Рассмотрим роль в культурно-массовой работе некоторых из обозначенных субъектов.

1. Социальный отдел (название может быть разным, но отражающим суть социальной работы с персоналом). Основные задачи социального отдела были рассмотрены выше в Положении о структурном подразделении.

2. Менеджер по культурно-массовой работе. С целью выполнения задач, обозначенных в организационно-распорядительных документах предприятия (в нашем случае, Положение о социальном отделе), в штатное расписание вводится менеджер по культурно-массовой работе, в должностной инструкции которого обозначены обязанности, права и ответственность. Ниже приводится выписка из должностной инструкции менеджера по культурно-массовой работе:

1. ЗАДАЧИ

1.1. Основными задачами менеджера по культурно-массовой работе являются:

- разработка социальных программ в соответствии с направлением деятельности бюро;
- организация и проведение: общезаводских массовых культурно-воспитательных мероприятий; социально значимых для предприятия мероприятий; памятных (траурных) мероприятий; мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

1.2. Менеджер по культурно-массовой работе административно подчиняется начальнику бюро по реализации социальных программ.

1.3. Квалификационные требования: высшее профессиональное образование (по специальности менеджмент) или высшее профессиональное образование и дополнительная подготовка в области теории и практики менеджмента, стаж работы по специальности не менее 2 лет.

1.4. Назначение на должность менеджера и освобождение от занимаемой должности производится приказом директора по управлению персоналом.

1.5. Менеджер должен знать:

- основы действующего трудового законодательства Российской Федерации;
- приказы и распоряжения высшего руководства предприятия в пределах своей компетенции;
- нормативные, методические и другие руководящие документы, касающиеся организации и проведения общезаводских массовых культурно-массовых мероприятий; социально значимых для предприятия мероприятий; памятных (траурных) мероприятий; мероприятий,

направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия;

- «Политику и цели в области качества» предприятия;
- «Экологическую политику и целевые показатели»;
- «Политику и целевые показатели в области охраны труда и промышленной безопасности»;
- цели отдела в области качества;
- документы системы менеджмента в пределах своей компетенции;
- организационную структуру предприятия;
- правила и нормы охраны труда, промышленной, экологической и пожарной безопасности;
- действующее положение по оплате труда;
- положение о структурном подразделении;
- действующий Коллективный договор;
- настоящую должностную инструкцию;
- опыт передовых предприятий в области проведения культурно-массовых мероприятий.

1.6. Менеджер проходит очередную аттестацию не реже одного раза в три года.

1.7. Менеджер проходит периодическую проверку знаний по общим вопросам охраны труда не реже одного раза в 3 года.

2. ОБЯЗАННОСТИ

2.1. Осуществляет методическое руководство персоналом подразделений по организации и проведению обще заводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных) мероприятий; мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.2. Разрабатывает годовой план культурно-воспитательных мероприятий предприятия, а также смету на их проведение.

2.3. Иницирует заключение договоров со сторонними организациями на оказание услуг по организации и проведению: обще заводских массовых культурно-воспитательных мероприятий, социально значимых мероприятий для предприятия, памятных (траурных) мероприятий; мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия; осуществляет контроль выполнения условий данных договоров.

2.4. Осуществляет контроль исполнения месячных планов культурно-воспитательных мероприятий, формирует необходимые доку-

менты; получает план проведения мероприятий от структурных подразделений предприятия, проводит их анализ, оказывает методическую помощь в их организации и проведении.

2.5. Составляет график проведения заводских и цеховых культурно-воспитательных мероприятий на основании поступивших заявок от структурных подразделений и руководства предприятия.

2.6. Составляет регламентирующие документы по организации и проведению общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.7. Разрабатывает план подготовительных работ при организации общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.8. Готовит и участвует в проведении совещаний со сторонними (подрядными) организациями по вопросам организации и проведения общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.9. Участвует в организации и проведении встреч, проводов приглашенных исполнителей (в том числе артистов) сторонних организаций, предоставляющих услуги культурно-воспитательного характера, а также доставке инвентаря, реквизита и т. д.

2.10. Согласовывает (при необходимости) с городскими службами действия предприятия по организации общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.11. Контролирует качество предоставляемых предприятию услуг и выполнение договорных обязательств организациями-поставщиками услуг по обеспечению и проведению общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.12. Выполняет требования нормативных документов и документов системы менеджмента в пределах своей компетенции.

2.13. Выполняет указания непосредственного руководителя в пределах трудовой функции.

2.14. Соблюдает трудовую и производственную дисциплину.

2.15. Соблюдает требования инструкций по безопасности труда.

2.16. Освещает деятельность по реализации социальных программ в СМИ.

2.17. Осуществляет выполнение работ с документами конфиденциального содержания, сохранность сведений, составляющих коммерческую тайну и иную конфиденциальную информацию в бюро.

2.18. Осуществляет подготовку проекта бюджета для финансирования организации и проведения общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

2.19. Выполняет условия «Обязательства о неразглашении коммерческой тайны».

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Менеджер несет ответственность за выполнение обязанностей и соблюдение прав, предусмотренных настоящей инструкцией.

3. ПРАВА

Менеджер имеет право:

3.1. Визировать документы в пределах своей компетенции.

3.2. Вносить предложения непосредственному руководителю по совершенствованию отношений с поставщиками услуг по обеспечению проведения общезаводских массовых культурно-воспитательных, социально значимых для предприятия, памятных (траурных), а также мероприятий, направленных на формирование и развитие корпоративной культуры предприятия.

3.3. Вносить предложения непосредственному руководителю по улучшению условий труда.

3. Культурно-массовая комиссия – это подразделение профсоюзной организации предприятия.

В деятельность культурно-массовой комиссии входит:

– планирование заводских культурно-массовых мероприятий совместно с социальным отделом, Дворцом культуры;

– информирование персонала о действующих коллективах, ансамблях, кружках, клубах, творческих группах с целью охвата все

большого числа персонала всеми видами художественной самодеятельности;

- оказание помощи в проведении смотров художественного творчества работников предприятия и членов их семей, выставок, конкурсов, фестивалей в рамках заводских культурно-массовых программ;

- организация деятельности по участию работников предприятия и членов их семей в заводских мероприятиях;

- оказание организационной помощи в проведении тематических вечеров, праздников, дискуссий, лекториев, встреч с интересными людьми, направленных на систематическое повышение культурного уровня работников предприятия и членов их семей;

- поиск и использование новых форм организации досуга работников предприятия и членов их семей;

- организация экскурсий для работников предприятия и членов их семей по городу, области, посещение музеев, выставок;

- изучение интересов работников предприятия и членов их семей по организации свободного времени, подготовка к внесению на рассмотрение профкома (президиума) предложений по их реализации;

- по поручению профкома участие в планировании бюджетных и внебюджетных средств на культурно-массовую работу с работниками предприятия и членами их семей;

- участие в разработке предложений в проект соответствующего раздела коллективного договора между администрацией и профсоюзной организацией и контроле его выполнения;

- подготовка предложений по материальному и моральному поощрению активных членов комиссии, активно действующих в организации и проведении мероприятий, работающих на положительный имидж предприятия.

4. Цеховые комитеты профсоюза и профгруппы структурных подразделений предприятия. Поскольку профсоюзные группы крупного промышленного предприятия достаточно большие (от нескольких сотен до тысячи человек), от деятельности цехкомов и профгруппоргов во многом зависит «наполняемость» залов на культурно-массовых мероприятиях. Определенную роль имеет и дополни-

тельное финансирование мероприятий со строки профбюджета. Профком и цехкомы профсоюза, как правило, учреждают свои призы в тех или иных заводских культурно-массовых мероприятиях или финансируют полностью профсоюзные культурно-массовые мероприятия.

5. Субъекты молодежной политики: заводской и цеховые советы молодежи, бюро по работе с молодежью. Заводской и цеховые советы молодежи, бюро по работе с молодежью организуют культурно-массовые мероприятия на общественных началах, используя и административный ресурс, в соответствии с программой «Молодежь», которая является составной частью комплексной программы работы с персоналом. Культурно-массовая, спортивная и физкультурно-оздоровительная работа развита больше всех других видов деятельности и имеет богатые традиции.

6. Сторонние организации, предоставляющие услуги культурно-массового характера. Данные организации работают по договорам с предприятием, формируя ежегодно план социального заказа, который включает минимальный перечень культурно-массовых мероприятий и их финансирование.

Направления организации досуга работников и членов их семей; проведение культурно-массовых мероприятий (на основе опыта ОАО «СинТЗ»)

С целью формирования корпоративной культуры, позитивного имиджа предприятия и развития творческого потенциала персонала организуются и проводятся культурно-массовые мероприятия:

1) обеспечивается и финансируется работа 8 творческих коллективов: народный коллектив – ансамбль бального танца «Уральские зори», народный коллектив казачьей песни «Золотые родники», народный коллектив – вокальная студия «Акварель», ансамбль студии и танца «Энтерпрайс», театральный коллектив «Арлекино», детский ансамбль современного танца «Синтез», хор ветеранов «Синарочка», студия декоративно-прикладного творчества «Берегиня»;

2) проводятся культурно-массовые мероприятия, в том числе: общезаводские (День металлурга, вечер воинов-интернационалистов), молодежные (конкурс «Синарские ребята и девчата», конкурс

«Песня года», заводской фестиваль команд КВН, участие заводской команды КВН в городских, областных, корпоративных играх команд КВН, творческий конкурс «Молодая семья трубников»; День молодежи; для ветеранов предприятия (торжественные проводы на пенсию, День пожилого человека и др.); для профкома (новогодний вечер, День профсоюзного работника, день 8 Марта, Праздник первоклассника, новогодние представления для детей трубников); по заявкам подразделений (юбилеи структурных подразделений).

Помимо мероприятий социального заказа организовываются и проводятся: празднование Дня Победы с выступлением военного духового оркестра и ансамбля ПУрВО, открытие новогоднего ледового городка синарских трубников и др., на которых присутствует до 4 тыс. человек;

3) массовые мероприятия воспитательного характера в рамках реализации заводских программ «Профилактика ВИЧ/СПИД», «Женщины», «Профилактика наркомании и распространения наркотиков», «Здоровый образ жизни» (акции «Нет наркотикам!», «Мы против курения!»; творческие конкурсы социально значимой рекламы и др.).

Организация и проведение массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на предприятии

С целью формирования здорового образа жизни, управления рабочим временем и профилактики заболеваний, укрепления здоровья персонала, его развития, в том числе физического, на предприятии проводятся спортивные и физкультурно-оздоровительные мероприятия. Спортивные и физкультурно-оздоровительные мероприятия являются неотъемлемым аспектом жизнедеятельности современных социально ориентированных предприятий, при этом, как и культурно-массовые мероприятия, выполняют свои специфические функции. А именно: формирование позитивного имиджа предприятия во внешней среде как социально ориентированного; осуществление ориентации молодежи на будущую работу именно на этом предприятии, которое проводит крупномасштабные культурно-массовые мероприятия в населенных пунктах; укрепление и сплочение трудового коллектива, создание благоприятного морально-психологического климата (во внутренней среде); обеспе-

чение преемственности обычаев и традиций; осуществление социализации личности; восстановление физических и психических сил после трудового дня и т. д.

Кроме того, необходимо отметить и специфическую функцию физкультурно-оздоровительных мероприятий – профилактику заболеваемости и пропаганду здорового образа жизни.

Физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность на предприятии осуществляется в соответствии с Коллективным договором предприятия, Планом спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий ОАО «СинТЗ», приказами директора завода, распоряжениями директора по управлению персоналом и распоряжениями начальника социального отдела, совместными постановлениями администрации и профкома завода, указаниями вышестоящих организаций, планом общественного Совета по физической культуре и спорту.

Субъекты физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности на предприятии: социальный отдел, менеджер по спорту – руководитель коллектива физической культуры и спорта, Общественный совет по физкультуре и спорту, субъекты молодежной политики (заводской и цеховые советы молодежи, бюро по работе с персоналом Центра подготовки и развития персонала), Совет физоргов цехов, футбольная команда «Синара», сторонние организации, предоставляющие в аренду объекты спортивной инфраструктуры.

Рассмотрим роль в организации спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности на предприятии некоторых из обозначенных субъектов.

1. Социальный отдел (название может быть разным, но отражающим суть социальной работы с персоналом). Основные задачи социального отдела должны быть определены в Положении о структурном подразделении.

2. Менеджер по спорту. Рассмотрим его должностную инструкцию:

1. Общие положения.

1.1. Основной задачей менеджера является обеспечение проведения на предприятии массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

1.2. Менеджер административно подчиняется начальнику социального отдела.

1.3. Квалификационные требования: высшее профессиональное образование (по специальности менеджмент) или высшее профессиональное образование и дополнительная подготовка в области теории и практики менеджмента, стаж работы по специальности не менее 2 лет.

1.4. Назначение на должность менеджера и освобождение от занимаемой должности производится приказом директора по управлению персоналом.

1.5. Менеджер должен знать:

- основы действующего трудового законодательства Российской Федерации;

- приказы и распоряжения высшего руководства предприятия в пределах своей компетенции;

- методические, нормативные и другие руководящие материалы по вопросам физкультурно-оздоровительной работы;

- перспективы и направления развития физической культуры в стране и на предприятии;

- формы и методы физкультурно-оздоровительной работы среди трудящихся;

- порядок эксплуатации спортивных сооружений;

- передовой отечественный и зарубежный опыт физкультурно-оздоровительной работы;

- этику делового общения;

- документы системы менеджмента в пределах своей компетенции;

- положение об отделе;

- действующий коллективный договор;

- настоящую должностную инструкцию.

1.6. Менеджер проходит очередную аттестацию не реже одного раза в три года.

1.7. Менеджер проходит периодическую проверку знаний по общим вопросам охраны труда не реже одного раза в три года в объеме, соответствующем должностным обязанностям.

2. Обязанности.

2.1. Разрабатывает годовой план спортивно-массовых мероприятий предприятия.

2.2. Составляет план-график аренды спортивных сооружений.

2.3. Иницирует заключение договоров со сторонними организациями на предоставление спортивных сооружений для проведения заводских спортивных мероприятий, осуществляет контроль за выполнением условий договора.

2.4. Осуществляет планирование и контроль расходования бюджетных средств, направленных на реализацию спортивно-массовых мероприятий, рациональное их использование, подготовку данных для составления бюджета на месяц, год.

2.5. Разрабатывает положения по проведению заводских спартакиад и соревнований по различным видам спорта.

2.6. Организует проведение летней и зимней спартакиады, кубковых соревнований на базе спортивных сооружений сторонних организаций.

2.7. Организует проведение смотров, конкурсов и других мероприятий, направленных на улучшение физкультурно-оздоровительной и профилактической работы структурных подразделений, на оздоровление работников предприятия.

2.8. Обеспечивает подготовку и участие заводских команд в городских, областных, региональных, корпоративных (и других уровней) спартакиадах и соревнованиях.

2.9. Координирует работу физоргов цехов, осуществляет методическое руководство их работой и оказывает им практическую помощь.

2.10. Организует и контролирует проведение внутрицеховых спортивных мероприятий.

2.11. Формирует судейские бригады для проведения спортивных соревнований и мероприятий, контролирует правильность судейства на соревнованиях, организует семинары по подготовке судейских бригад.

2.12. Готовит материалы для публикаций в средствах массовой информации о спортивных мероприятиях, проводимых на предприятии.

2.13. Выполняет требования нормативных документов и документов системы менеджмента в пределах своей компетенции.

3. Права.

Менеджер имеет право:

3.1. Визировать документы в пределах своей компетенции.

3.2. Вносить предложения непосредственному руководителю по совершенствованию массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на предприятии.

3.3. Вносить предложения непосредственному руководителю по улучшению условий труда.

Менеджер по спорту является руководителем коллектива физической культуры и спорта предприятия и представляет сборные команды на спортивных соревнованиях разного уровня (городского, областного, регионального, корпоративного, страны).

3. Общественный совет по физкультуре и спорту. Рассмотрим Положение о его деятельности:

1. Общие положения.

1.1. Общественный совет по физической культуре и спорту является передовой формой управления развитием массовой физической культурой, спорта и туризма среди рабочих и служащих предприятия, а также членов их семей.

1.2. Общественный совет по физической культуре и спорту является общественной организацией, объединяющей на добровольных началах представителей администрации предприятия, представителей профсоюзного комитета предприятия, работников и ветеранов завода и дочерних предприятий – достигших высоких спортивных результатов или являющихся активистами физкультурного движения предприятия.

1.3. Общественный совет по физической культуре и спорту работает в тесном сотрудничестве с администрацией предприятия и профсоюзным комитетом и является консультативным и координационным органом.

1.4. Деятельность Общественного совета по физической культуре и спорту направлена на реализацию задач, заявленных в настоящем Положении, и осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Здоровье сотрудников и членов их семей является не только одной из важнейших человеческих ценностей, но и наиболее значимым ресурсом предприятия; забота о здоровье и здоровом образе жизни – один из важнейших приоритетов социальной политики, важная часть социального стандарта любого социально ответственного предприятия.

2. Цели и задачи.

Цель: развитие физкультурного движения на предприятии, повышение результативности осуществляемых мероприятий, формиро-

вание у работников предприятия сознательного, ответственного отношения к здоровью, как составному элементу общенационального достояния.

Задачи:

2.1. Повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди трудящихся предприятия и членов их семей путем активизации деятельности спортивных секций, клубов, групп оздоровительной направленности, цеховых коллективов физкультуры и других общественных физкультурно-спортивных объединений трудящихся, ветеранов, молодежи и детей.

2.2. Внедрение занятий физической культурой и спортом в повседневную жизнь рабочих и служащих предприятия, а также членов их семей, активная пропаганда здорового образа жизни.

2.3. Оказание помощи в организации и проведении заводских спортивно-массовых мероприятий с целью повышения их привлекательности, значимости и результативности.

2.4. Выработка предложений по наиболее эффективному использованию имеющихся финансовых и материальных ресурсов:

- по определению приоритетных направлений развития и видам спорта;

- по поддержанию существующих физкультурно-спортивных объединений, воссозданию физкультурно-спортивных объединений по видам спорта, ранее культивировавшимся на предприятии и создаваемым вновь;

- по организации и поддержании заводских команд и отдельных спортсменов и их участия в соревнованиях;

- по перспективному планированию развития физической культуры и спорта на предприятии исходя из плана социального развития предприятия.

2.5. Содействие в укреплении позиций и роли коллектива физкультуры предприятия на городском, областном уровне, во внутри-корпоративных турнирах, развитие связей с другими коллективами физической культуры и спорта.

3. Структура и состав.

3.1. В состав Общественного совета по физической культуре и спорту ОАО «Синарский трубный завод» входят:

- представители администрации и работники завода и дочерних предприятий, организующие и осуществляющие физкультурные и спортивно-массовые мероприятия;

- представители профсоюзного комитета и дочерних организаций (по согласованию);
- представители спортивных сооружений, на которых проводятся заводские спортивно-массовые мероприятия (по согласованию);
- представители заводских общественных объединений спортивной направленности и цеховых коллективов физической культуры;
- активисты и ветераны физкультурно-спортивного движения и спортсмены, имеющие высокие спортивные достижения.

3.2. Первоначально персональный состав Совета определяется приказом управляющего директора по представлению инициативной группы.

3.3. Общественный совет по физической культуре и спорту возглавляет председатель Совета. Председатель назначается приказом управляющего директора.

3.4. Рабочим органом Совета является президиум. Первоначально президиум назначается приказом управляющего директора.

3.5. Президиум Совета на своем первом собрании:

- избирает ответственного секретаря, осуществляющего документальное обеспечение деятельности президиума и Совета;
- назначает из состава Совета постоянно действующую рабочую группу, осуществляющую текущую деятельность по реализации принятых решений, подготовку заседаний президиума.

3.6. Первоначальный численный и персональный состав Совета может быть изменен на основе личных заявлений членов Совета либо по решению президиума с последующим утверждением на ближайшем заседании Совета.

3.7. По истечении года работы проводится ежегодное отчетно-выборное собрание. Решения принимаются на основе открытого голосования, в случае если за него проголосовало большинство членов Совета, присутствующих на собрании.

3.8. Для проработки отдельных вопросов президиум вправе создавать временные рабочие группы и комиссии.

4. Порядок деятельности.

4.1. На заседании заслушиваются итоги работы физкультурно-спортивного движения, результаты исполнения ранее принятых решений Совета, утверждается план работ.

4.2. В период между заседаниями Совета работа организуется и осуществляется рабочими группами.

4.3. Заседания президиума Совета проводятся ежемесячно. При необходимости заседание президиума может быть инициировано председателем Совета ранее указанного срока.

4.4. Вопросы, выносимые на президиум Совета, подготавливаются и прорабатываются по мере их накопления постоянно действующей рабочей группой.

4. Совет физоргов цехов – это общественный орган. В каждом из основных цехов на общественных началах осуществляют организаторскую деятельность физорги. Это бывшие спортсмены или спортсмены со стажем. Совещания проводятся еженедельно у руководителя физической культуры и спорта предприятия.

5. Футбольная команда «Синара» – входит в состав социального отдела и осуществляет свою деятельность по отдельному плану. В ее состав входят: начальник команды, тренеры, спортсмены-инструкторы, медик. Главная цель деятельности команды: за счет высоких спортивных достижений способствовать положительному имиджу предприятия во внешней среде, а также популяризация здорового спортивного образа жизни в молодежной среде.

6. Субъекты молодежной политики: заводской и цеховые советы молодежи, бюро по работе с персоналом Центра подготовки и развития персонала. Спортивно-массовая и физкультурно-оздоровительная деятельность является одной из самых актуальных для молодежи в рамках реализации программы «Молодежь», поскольку дает возможности для самореализации и укрепления здоровья, а также способствует социально-психологической адаптации молодежи в коллективе.

Ниже приводится выдержка из Отчета бюро по работе с молодежью ОАО «СинТЗ» о проведении культурно-массовой, спортивной и физкультурно-оздоровительной работы:

С целью формирования у молодежи ориентированности на здоровый образ жизни, привлечения ее к альтернативным формам досуга, а также с целью профилактики вредных привычек, популяризации туризма, физической культуры и спорта организованы и проведены следующие мероприятия:

– зимняя спартакиада молодых работников предприятия, в которой приняло участие 246 человек;

- спортивный праздник, посвященный Дню защитника Отечества, в котором участвовало 38 молодых работников;
 - спортивный праздник «Папа, мама, я – спортивная семья», в котором было задействовано 112 человек (в том числе 42 участника соревнований);
 - спортивный праздник, посвященный Дню молодежи, в котором участвовало 170 молодых работников;
 - молодежный туристский слет (200 участников);
 - первенство завода по спортивному ориентированию среди молодых руководителей и специалистов предприятия, в котором приняло участие 27 человек;
 - туристский слет «Дружба», в котором участвовало 600 человек.
- Кроме этого, специалисты бюро участвовали в организации и проведении следующих спортивных мероприятий:
- первенство завода по спортивному ориентированию (охвачено 46 человек);
 - первенство завода по спортивному ориентированию среди РСС (охвачено 29 человек);
 - первенство завода по технике пешего туризма (охвачено 48 человек).

7. Сторонние организации, предоставляющие в аренду объекты спортивной инфраструктуры. В настоящее время предприятия вынуждены проводить большую работу по поиску и аренде соответствующих объектов социальной инфраструктуры для проведения спортивных мероприятий. Как правило, это Дворцы спорта, ранее принадлежащие предприятиям, и другие объекты. ОАО «СинТЗ» арендует бассейны, тренажерные залы, бильярдные залы, залы для игровых видов спорта.

Направления спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности на предприятии (на основе опыта ОАО «СинТЗ»)

Привлечение работников ОАО «СинТЗ» к ведению здорового образа жизни осуществляется преимущественно путем:

- 1) организации и проведения цеховых и заводских спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- 2) организации участия трудящихся предприятия в спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях корпоративного, городского, областного, регионального уровней;

3) посещения трудящимися и членами их семей спортивных объектов: бассейна, тренажерного зала, бильярдного зала, зала игровых видов спорта;

4) поддержки клубного движения: финансирование клубов «Моржи Синары», «Любителей бега», шахматного клуба «Слон» и др.;

5) пропаганды здорового образа жизни на мероприятиях в рамках заводских программ «Пропаганда здорового образа жизни», «Профилактика наркомании и распространения наркотиков» в ходе акций и творческих конкурсов среди спортсменов – трудящихся предприятия;

6) пропаганды спорта на матчах футбольной команды «Синара», которая достаточно успешно выступает практически во всех видах соревнований летнего футбольного сезона в Кубке чемпионов Урала и Западной Сибири и чемпионате Свердловской области по футболу.

Кроме того, осуществляется поддержка детских спортивных секций по плаванию, хоккею, футболу, волейболу, стрельбе, баскетболу.

Наиболее популярные формы проведения спортивных мероприятий:

- спортивные праздники для разных категорий персонала;
- комплексная спартакиада ОАО «СинТЗ»;
- туристский слет «Дружба», где представлены спортивные соревнования по многим видам спорта;
- молодежная спартакиада и др.

Ниже приводится выдержка из Отчета руководителя физической культуры и спорта предприятия: «За 11 месяцев текущего года работники предприятия приняли участие в 120 спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях; количество участников этих мероприятий составило 5 723 чел./выходов. В 2009 г. сборная команда завода заняла 1 место в традиционной спартакиаде «Октябрина-2009» среди рабочей молодежи промышленных предприятий г. Каменска-Уральского, в первенстве города по волейболу, по стрельбе из малокалиберного оружия, по футболу, а также в городской эстафете «Весна Победы» и спартакиаде среди трудящихся Свердловской области ВПСО. Кроме того, работники предприятия достаточно активно посещали оздоровительные группы ООО «СОК

“Синара””, за период с января по ноябрь текущего года зафиксировано 22 300 чел./выходов. На проведение массовых культурно-воспитательных мероприятий в 2009 г. было выделено 8 499,173 тыс. руб. За 11 месяцев 2009 г. фактически израсходовано на эти цели 7 785,291 тыс. руб.».

Рассмотренный опыт предприятия взаимодействия молодежной общественной организации и Совета молодежи по воспитанию молодых работников и формированию корпоративной культуры свидетельствует о необходимости организации и проведения молодежных мероприятий в соответствии с организационно-распорядительными документами предприятия для их успешного проведения. Более того, для полной реализации прав работающей молодежи необходимы не только организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, но и изучение проблем молодежи, связанных с их трудовой деятельностью и успешностью адаптации. Одним из способов этого может являться социологический опрос молодых работников по различным аспектам трудовой деятельности. В качестве примера рассмотрим результаты одного из таких исследований на промышленном предприятии.

Таким образом, на многих российских промышленных предприятиях сегодня используются приемы корпоративного управления. Мы разделяем мнение Д. А. Попович, что «грамотное управление является залогом поступательного развития предприятия, обеспечивает его инвестиционную привлекательность и устойчивый рост показателей экономической эффективности. Однако, несмотря на развитие и внедрение практик корпоративного управления, в большинстве организаций на текущий момент отсутствуют адекватные особенностям российской экономики системы работы с молодыми сотрудниками. Это проявляется в том, что многие вопросы в данной сфере решаются только в порядке реакции на возникающие проблемы, что снижает эффективность реализации корпоративных программ в области молодежной политики»⁸⁰.

⁸⁰ Попович Д. А. Совершенствование инструментов работы с молодежью в системе корпоративного управления на промышленных предприятиях : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2009. 154 с.

Задача специалиста по работе с молодежью на промышленном предприятии состоит в том, чтобы использовать свои знания и умения в области реализации молодежной политики как во благо предприятия, так и с целью развития инновационного потенциала молодых работников, формируя «субъектные качества и способность к самостоятельности, самоопределению, самоорганизации и самоуправлению»⁸¹. Использование вышеуказанной нормативно-правовой базы позволит управлять (осуществлять планирование, организацию, мотивацию и контроль) молодежной политикой, а также обеспечивать реализацию и реализовывать молодежные корпоративные программы на промышленных предприятиях как в интересах государства, общества, так и в интересах предприятия и самого молодого работника. Тем не менее ученые отмечают, что «цели и содержание молодежной политики сегодня продолжают транслировать традиционную логику внутриорганизационной карьеры: укоренение на рабочем месте и в трудовом коллективе, стабильность вместо мобильности, социальные гарантии вместо высокой оплаты труда. Адекватность таких решений притязаниям молодежи, чьи социальные ориентиры формировались в условиях рыночной экономики, – актуальный вопрос, который явно обозначен в системе управления трудом»⁸².

Вопросы для самоконтроля

1. Промышленное предприятие, его основные особенности.
2. Работающая молодежь, определение и возрастные рамки (в соответствии с Концепцией поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г.).

⁸¹ *Попова Н. В.* Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : дис. ... канд. филос. наук. С. 60.

⁸² *Козина И. М., Чеглакова Л. М.* Корпоративная молодежная политика: подходы российских промышленных предприятий [Электронный ресурс] // J. of Social Policy Studies. 2014. Vol. 12. № 1. P. 95–110. URL: <https://jsps.hse.ru/article/view/3406> (дата обращения: 15.08.2017).

3. Молодежная политика на промышленном предприятии, определение, цели, задачи и основные направления.

4. Приведите пример используемых нормативных документов при реализации одного из направлений работы с молодежью на предприятии (на выбор студента).

5. Необходимо ли включение раздела «Молодежь» в Коллективный договор предприятия? Если да, то почему? Если нет, то почему? (обоснуйте свою точку зрения, приведите примеры).

6. Каковы организационные формы работы с молодежью на предприятии? В чем их специфика? Какая из них более оптимальная, на ваш взгляд (обоснуйте свою точку зрения)?

7. Эффективность реализации молодежных программ на предприятии: объективные и субъективные критерии.

Список литературы

Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014 г.) // Собр. законов РФ. 2014. № 31. Ст. 4398 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&numb=&st=&tn=0&tx=%EA%EE%ED%F1%F2%E8%F2%F3%F6%E8%FF&ora=0> (дата обращения: 06.02.2018).

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Загл. с титул. экрана [Электронный ресурс]. URL: <http://74330s020.edusite.ru/DswMedia...no-....pdf> (дата обращения: 09.08.2017).

Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2011 г. № 1540-р (ред. от 26.12.2014 г.) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119764/ (дата обращения: 03.04.2018).

Закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. №113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области». Загл. с титул. экрана [Электронный ресурс]. URL: <http://ekb4.info/zakonodatelstvo5/zakon9.htm> (дата обращения: 03.04.2018).

Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 г. Загл. с титул. экрана [Электронный ресурс]. URL: <http://ural-region.net/199582> (дата обращения: 05.04.2018).

Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 г. Загл. с титул. экрана [Электронный ресурс]. URL: <http://molodegasbest.ucoz.ru/docum/koncepcia.doc> (дата обращения: 09.08.2017).

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf> (дата обращения: 03.04.2018).

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации. Загл. с титул. экрана [Электронный ресурс]. URL: <http://vmo.rgub.ru/policy/act/strategy.php> (дата обращения: 05.04.2018).

Корпорация УВЗ : офиц. сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uvz.ru/> (дата обращения: 16.08.2017).

Голубкин Е. А. Роль Центра молодежной политики в социализации молодежи / Е. А. Голубкин // Инновационный потенциал молодежи: глобализация, политика, интеграция : сб. статей участников междунар. молодеж. науч.-исслед. конф. (Екатеринбург, 25–26 октября 2016 г.). Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. С. 129–134.

Зеленин А. А. Государственная молодежная политика Российской Федерации: концептуальные основы, стратегические приоритеты, эффективность региональных моделей : автореф. дис. ... д-ра полит. наук : 23.00.02. Н. Новгород, 2009. 52 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01003479420> (дата обращения: 03.04.2018).

Киринос А. В. Государственная молодежная политика в Российской Федерации в начале XXI в.: доктринальные и нормативно-правовые основы [Электронный ресурс] / А. В. Киринос, О. А. Еремина // Вестн. Воронеж. ин-та МВД России. 2015. № 2. С. 32–39. URL: http://elibrary.ru/download/elibrary_23734300_33932015.pdf (дата обращения: 02.04.2018).

Козина И. М. Корпоративная молодежная политика: подходы российских промышленных предприятий / И. М. Козина, Л. М. Чеглакова // The J. of Social Policy Studies. 2014. Vol. 12. № 1. Р. 95–110 [Электронный ресурс]. URL: <https://jpsps.hse.ru/article/view/3406> (дата обращения: 15.08.2017).

Коллективный договор на 2017 г. Публичного акционерного общества «Синарский трубный завод» (ПАО «СинТЗ») // Сайт первичной профсоюзной организации ПАО «СинТЗ». URL: gmpr-sintz.ru (дата обращения: 15.08.2017).

Кудрин Б. И. Электроснабжение промышленных предприятий : учебник для студ. высш. учеб. заведений / Б. И. Кудрин. 2-е изд. М. : Интернет Инжиниринг, 2005. 672 с.

Ларионов И. С. Реализация потенциала молодых специалистов на примере ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» : магистер. дис. Екатеринбург, 2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://hdl.handle.net/10995/38006> (дата обращения: 11.08.2017).

Молодежная политика ГМПР [Электронный ресурс]. URL: gmpr.ru/Разделы/Работа с молодежью1057 (дата обращения: 19.08.2017).

Организация работы с молодежью: введение в специальность : учеб. пособие / под ред. Е. П. Агапова. Ростов н/Д : Феникс, 2014. 446 с.

Отраслевое тарифное соглашение [Электронный ресурс]. URL: <http://amrror.ru/2014-2016/soglashenie-vedomlenie.pdf> (дата обращения: 05.04.2018).

Павлос А. В. Совершенствование системы адаптации молодых работников на промышленном предприятии : магистер. дис. Екатеринбург, 2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://hdl.handle.net/10995/48059> (дата обращения: 10.08.2017).

Переверзев М. П. Экономические основы работы с молодежью : учеб. пособие / М. П. Переверзев, З. Н. Калинина ; под общ. ред. М. П. Переверзева. М. : ИНФРА-М, 2008. 208 с.

Положение молодежи Свердловской области в 2014 г.: научные основы доклада Правительству Свердловской области : монография / под общ. ред. проф. Ю. Р. Вишневого. Екатеринбург : Изд-во УМЦ УПИ, 2016. 350 с.

Положение молодежи Свердловской области в 2015 г.: научные основы доклада Правительству Свердловской области : коллект. монография / под общ. ред. проф. Ю. Р. Вишневого. Екатеринбург : Изд-во УМЦ УПИ, 2016. 272 с.

Попова Н. В. Какой выпускник вуза востребован на современном промышленном предприятии? / Н. В. Попова // Гуманитарное образование в креативно-антропологическом измерении : сб. науч. статей 12-й Всерос. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 19–20 ноября 2015 г.) / науч. ред. С. З. Гончаров ; Рос. гос. проф.-пед. ун-т. Екатеринбург : Изд. дом «Ажур», 2015. С. 82–90.

Попова Н. В. Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : монография / Н. В. Попова. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2008. С. 87–94.

Попова Н. В. Личностно-развивающие основы молодежной политики на современном промышленном предприятии : дис. ... канд. филос. наук: 09.00.11 / Челяб. гос. ун-т. Екатеринбург, 2012. 195 с.

Попова Н. В. Роль и участие молодых работников в развитии промышленного предприятия / Н. В. Попова // Социология и общество: социальное неравенство и социальная справедливость : материалы V Всерос. социол. конгресса (Екатеринбург, 19–21 октября 2016 г.) / отв. ред. В. А. Мансуров. М. : Рос. о-во социологов, 2016. С. 6215–6225.

Попова Н. В. Центр молодежной политики как субъект управления социальной активностью молодежи / Н. В. Попова, Е. А. Голубкин // Вестн. пед. инноваций. 2016. № 4 (44). С. 29–36.

Попова Н. В. Эффективность реализации молодежной политики на промышленных предприятиях как условие экономической безопасности России / Н. В. Попова, Е. В. Попова, Е. В. Осипчукова // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 5. Ч. 2. С. 31–39.

Попович Д. А. Совершенствование инструментов работы с молодежью в системе корпоративного управления на промышленных предприятиях : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2009. 154 с.

Сысоева Ю. А. Анализ молодежной политики на промышленных предприятиях Свердловской области : магистер. дис. Екатеринбург, 2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://hdl.handle.net/10995/47844> (дата обращения: 09.08.2017).

Хасматулина О. В. Организационный аспект работы с молодежью на промышленном предприятии / О. В. Хасматулина // Современные технологии в мировом научном пространстве : сб. статей междунар. науч.- практ. конф. (Пермь, 25 мая 2017 г.) : в 6 ч. Ч. 6. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. С. 192–195.

Хасматулина О. В. Нормативно-правовое обеспечение молодежной политики: опыт предприятия / О. В. Хасматулина, А. Н. Попов // Роль инноваций в трансформации современной науки : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. (Уфа, 1 июня 2017 г.) : в 6 ч. Ч. 6. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. С. 204–208.

4. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА УРОВНЕ РЕГИОНА

4.1. Основные нормативные правовые акты по пропаганде семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан

Под «семейными ценностями» понимается культивируемая в обществе совокупность представлений о семье, влияющая на выбор семейных целей, способ организации жизнедеятельности и взаимодействия⁸³. Пропаганда семейных ценностей – комплекс действий, осуществляемых в целях укрепления семьи как социального института. Для достижения этой цели должны быть объединены возможности органов государственной власти, СМИ, некоммерческих организаций, молодежных объединений, религиозных организаций. Как отмечают многие исследования, пропаганду семейных ценностей целесообразно начинать в старших классах организаций общего образования, а также активно осуществлять в ссузах, вузах и трудовых коллективах. Ценность семьи, отношение к семье – проявление культуры общества, уровня ее устойчивого развития. Таким образом, к числу документов, которые содержат направления пропаганды семейных ценностей, можно отнести и те, в которых определяется необходимость пропаганды культурных ценностей, духовно-нравственное развитие личности.

Вопросы пропаганды семейных ценностей и формирования культуры здорового образа жизни становятся все более актуальными и востребованными. Несмотря на то, что на протяжении всего мониторинга «Студент» (1995–2016 гг.) ценности «семья» и «здоровье» занимают лидирующие позиции в шкале ценностей, доля

⁸³ Национальная психологическая энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <https://vocabulary.ru/termin/semeinye-cennosti.html> (дата обращения: 26.09.2017).

студентов, выделивших данные ценности, составляет около половины от массива. Это говорит о том, что для значительной части молодежи семья и здоровье не представляют особую важность, что может сказаться на демографических показателях для Свердловской области, показателях заболеваемости молодежи.

Обеспечение общедоступности культурных ценностей и культурных благ для всех граждан является задачей областных государственных организаций культуры в сфере профилактики наркомании и токсикомании согласно статье 18 Закона Свердловской области от 19 декабря 1997 г. № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области (с изменениями на 28 марта 2016 года)»⁸⁴.

В 2004 г. согласно Постановлению Палаты представителей Законодательного собрания Свердловской области от 27 мая 2004 г. № 21-ППП создан Общественный совет при Палате представителей Законодательного собрания Свердловской области по рассмотрению обращений граждан, связанных с негативным воздействием средств массовой информации на психическое здоровье детей и подростков, в Общественный совет при Палате представителей Законодательного собрания Свердловской области по защите здоровья, духовно-нравственного развития детей и молодежи от негативного воздействия информации. Основной целью Общественного совета является усиление позитивного влияния информации в Свердловской области на здоровье и духовно-нравственное развитие детей и молодежи (п. 3, раздел 2)⁸⁵.

⁸⁴ Закон Свердловской области от 19 декабря 1997 г. № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области (с изм. на 28 марта 2016 г.)» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801104149> (дата обращения: 26.09.2017).

⁸⁵ Постановление Палаты представителей Законодательного собрания Свердловской области от 27 мая 2004 г. № 21-ППП «Об Общественном совете при Палате представителей Законодательного собрания Свердловской области по защите здоровья, духовно-нравственного развития детей и молодежи от негативного воздействия информации» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802011237> (дата обращения: 26.09.2017).

Общественный совет при рассмотрении обращений может принять одно из следующих решений: 1) признать теле-, радио-программу, кинофильм, печатное издание или массовое зрелищное мероприятие негативно воздействующим на здоровье, духовно-нравственное развитие детей и молодежи; 2) отклонить обращение. Решение о признании теле-, радиопрограммы, кинофильма, печатного издания или массового зрелищного мероприятия негативно воздействующим на здоровье, духовно-нравственное развитие детей и молодежи направляется в адрес руководителя и трудового коллектива соответствующей организации, а также органам государственной власти, обеспечивающим соблюдение Конституции Российской Федерации, иных федеральных законов, Устава Свердловской области, иных законов Свердловской области (ст. 15, раздел 3).

Основной результат программ, посвященных семье и здоровью, – улучшение демографической ситуации в регионе. В 2007 г. Постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2007 г. № 830-ПП утверждена Программа демографического развития Свердловской области на период до 2025 г. Стратегической целью Программы является постепенная стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 4 337 тыс. человек и формирование основы для последующего демографического роста к 2025 г. до 4 385–4 402 тыс. человек; формирование региональной семейной политики⁸⁶ (п. 6).

Программа демографического развития Свердловской области на период до 2025 г. является логическим продолжением Концепции сбережения населения Свердловской области, одобренной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.06.2001 г. № 393-ПП «О Концепции сбережения населения Свердловской области», усиливая и расширяя заложенные в ней социальные приоритеты⁸⁷.

⁸⁶ Постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2007 г. № 830-ПП «О Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=160026305&rdk=&backlink=1> (дата обращения: 27.09.2017).

⁸⁷ Там же.

В Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 г. представлены механизмы решения задач по увеличению продолжительности жизни, сокращению уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста, по повышению уровня рождаемости, по сохранению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращению уровня материнской и младенческой смертности, по укреплению здоровья населения, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни, по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений, по привлечению мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития. В Программе определены основные задачи при работе с молодежью, в наибольшей степени влияющей на демографическую ситуацию: 1) помощь молодежи в поиске работы; 2) обучение активным действиям на рынке труда, умению пользоваться эффективными приемами и методами, способствующими повышению конкурентоспособности, так как основная проблема при трудоустройстве этой категории граждан – отсутствие трудового и жизненного опыта; 3) применение различных форм работы с молодежью (профориентационные мероприятия, ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, программы социальной адаптации), которые должны иметь своей целью не только трудоустройство, но и ориентацию на выбор востребованных на рынке труда профессий, получение профессиональной базовой подготовки перед устройством на работу, информирование о существующих учебных заведениях; 4) сокращение количества выпускников школ, встающих на учет в центры занятости. Реализация данных мероприятий позволит устранить существующие и вновь возникающие проблемы в регулировании спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что предполагает, с одной стороны, повышение гибкости рынка труда, с другой – обеспечение экономики области квалифицированными трудовыми ресурсами, а также снижение уровня регистрируемой безработицы в Свердловской области к 2025 г. до 1,2 % (раздел 1).

Вопросы профилактики заболеваний молодежи в Свердловской области затронуты в Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20 мая 2009 г. № 557-ПП). В рамках направления «Просвещение населения» реализации Концепции (глава 8) предполагается активно вовлекать население в программы и кампании по улучшению здоровья и профилактике заболеваний с особым акцентом на создание групп взаимопомощи, развитие волонтерского движения среди подростков и молодых людей (пп. 8, п. 5, глава 2). В Концепции отмечается, что детский травматизм занимает первое место среди причин повышенной смертности детей и подростков, а в числе наиболее важных социальных проблем выделяется высокая заболеваемость подростков алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманией. Социально-демографическая группа «подростки» выделена в данном документе как особая, в отношении которой деятельность должна носить приоритетный характер⁸⁸.

Согласно Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП) создание и сохранение семейной среды как среды личностного саморазвития супругов, воспитания и развития детей, повышение престижа социально благополучной семьи, формирование ценностной установки на здоровый образ жизни являются приоритетными направлениями государственной молодежной политики (раздел 6). Основными мерами по данному направлению станут: развитие механизмов и форм трансляции в молодежную аудиторию актуальной информации по пропаганде семейных ценностей; создание и внедрение методик работы и пилотных программ по ранней подготовке молодежи к семейной жизни, сексуальной грамотности

⁸⁸ Концепция формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20 мая 2009 г. № 557-ПП) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.medprofural.ru/Koncepciya-formirovaniya-ZOZh-naseleniya-Sverdlovskoy-oblasti-do-2020-goda> (дата обращения: 27.09.2017).

в общеобразовательных учреждениях; разработка стандартов оказания услуг государственными и муниципальными учреждениями по работе с детьми и молодежью для молодых семей, молодых граждан, готовящихся к вступлению в брак; разработка мер по популяризации института молодой семьи; поддержка клубов молодых семей; организация конкурсов проектов по повышению престижа социально благополучной семьи⁸⁹.

Достаточно большой объем нормативных правовых документов определяет меры, механизмы и принципы деятельности по развитию физической культуры, формированию культуры здорового образа жизни и укрепления здоровья детей и молодежи Свердловской области. Основным является Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» (от 16 июля 2012 г. № 70-ОЗ). Категория «молодежь» в законе не выделена, однако в систему организации физического воспитания и образования в образовательных организациях включается формирование ответственного отношения родителей (лиц, их заменяющих) к здоровью детей и их физическому воспитанию (п. 6, статья 13, глава 40). Таким образом, заложено понимание необходимости формирования устойчивого положительного отношения молодежи, будущих родителей к физической культуре, спорту и здоровому образу жизни.

Основное внимание в нормативно-правовой сфере уделяется обеспечению молодых семей жильем, что, конечно же, имеет высокую степень важности для успешной жизнедеятельности молодой семьи.

Законодательство о формах воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, как подотрасль законодательства Свердловской области о семье, включает три закона: Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 г. № 107-ОЗ «О денежных средствах

⁸⁹ Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП) [Электронный ресурс]. URL: http://minsport.midural.ru/tmp_file/file_4f8031f903859.pdf (дата обращения: 01.09.2017).

на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»; Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 г. № 113-ОЗ «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области»; Закон Свердловской области от 10 декабря 2005 г. № 116-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области». Данная подотрасль находится в стадии формирования⁹⁰.

4.2. Основные нормативные правовые акты по патриотическому воспитанию и формированию гражданственности у молодых граждан, популяризации среди молодых граждан идей толерантности

Вопросы гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания детей, молодежи и граждан в целом нашли свое отражение во многих нормативных документах и методических разработках как федерального, так и регионального, муниципального уровней. Основные направления, в которых развивается нормативная база: символика региона и памятные даты, поддержка профильных организаций, технологии, формы работы и реализация избирательного права граждан.

В 1997 г. издан Закон Свердловской области от 14 апреля 1997 г. № 19-ОЗ «О гербе и флаге Свердловской области», которым устанавливается герб и флаг области, их описание, а также порядок официального использования. В Свердловской области установлено использование полного и малого гербов (статья 3). Закон определяет порядок использования гербов и флага на фасадах помещений, полиграфической продукции.

⁹⁰ Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 1994–2008 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nauka.x-pdf.ru/17raznoe/244736-14-doklad-sostoyanii-zakonodatelstva-sverdlovskoy-oblasti-2014-godu-ekaterinburg-doklad-sostoyanii-zakonodatelstva-sve.php> (дата обращения: 10.10.2017). С. 233–234.

В 1998 г. издано Постановление Правительства Свердловской области от 29 сентября 1998 г. № 995-п «О совершенствовании военно-патриотической работы с молодежью в Свердловской области». В числе мер по совершенствованию военно-патриотической работы с молодежью были указаны: необходимость разработки концепции военно-патриотического воспитания молодежи Свердловской области, создание при управляющих управленческими округами советов по координации военно-патриотической работы с молодежью.

Право выбирать и быть избранным является одним из гражданских прав молодежи и должно быть реализовано в государстве в полной мере. В то же время одним из важных результатов формирования активной гражданской позиции является участие молодежи в выборах. В 2010 г. в Свердловской области сформирована Молодежная избирательная комиссия (Постановление избирательной комиссии Свердловской области от 21 октября 2010 г. № 31-163). Молодежные избирательные комиссии являются постоянно действующими общественными органами при Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссиях, создаваемыми с целью организации и проведения выборов депутатов Молодежного парламента Свердловской области, молодежных парламентов и иных выборных органов ученического и молодежного самоуправления муниципальных образований, а также для активного участия в мероприятиях по реализации программы «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» в период проведения избирательных кампаний всех уровней в рамках избирательного законодательства⁹¹. Положением о молодежных избирательных комиссиях в Свердловской области (утв. Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 24 сентября 2014 г.

⁹¹ Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 24 сентября 2014 г. № 22/89 «Об утверждении Положения о молодежных избирательных комиссиях в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/422448834> (дата обращения: 10.09.2017).

№ 22/89) утверждены полномочия молодежной избирательной комиссии Свердловской области, территориальной и участковой молодежных избирательных комиссий, определен статус членов избирательных комиссий, порядок организации их деятельности, принципы гласности и открытости работы и принимаемых решений.

Вовлечение молодежи в общественно-политические и культурные проекты развития Свердловской области обозначено как одна из задач государственной молодежной политики Свердловской области согласно Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП). В числе приоритетных направлений государственной молодежной политики Свердловской области формирование «российской идентичности, патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде» (раздел 6). Основными мерами по данному направлению станут: создание системы комплексного информирования молодежи о реализуемых мероприятиях патриотической и гражданской тематики, повышение привлекательности таких мероприятий для молодых людей; создание и внедрение методик работы и пилотных программ по воспитанию у молодежи чувства патриотизма и формированию гражданской позиции; ориентирование сотрудников, работающих с молодежью, на современные формы привития гражданских ценностей, толерантности; привлечение средств массовой информации и молодежных общественных организаций к воспитанию у молодежи чувства патриотизма, гражданской позиции; развитие сети военно-патриотических клубов и организаций, осуществляющих работу по патриотическому воспитанию граждан, улучшение их материально-технической базы, повышение качества кадрового состава; поддержка деятельности научных, ветеранских, других общественных и религиозных организаций, творческих союзов, средств массовой информации, негосударственных учреждений и отдельных граждан, участвующих в патриотическом воспитании молодежи; организация системы

обмена детских и молодежных групп в целях развития внутриросийского молодежного туризма, изучения молодыми людьми истории Родины, ознакомления с объектами историко-культурного наследия (раздел 6)⁹².

Для Свердловской области особое значение имеет вклад жителей в победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., в том числе вклад Уральского танкового корпуса. В целях сохранения памяти о вкладе жителей Свердловской области в Победу в ВОВ и в знак благодарности потомков победителям фашизма Указом Губернатора Свердловской области от 27 июля 2012 г. № 570-УГ установлена знаменательная дата Свердловской области – День Народного Подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны⁹³.

В 2013 г. в Свердловской области создан Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 11 июля 2013 г. № 361-УГ) в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций в сфере патриотического воспитания граждан в Свердловской области. Совет вправе подготавливать рекомендации органам государственной власти Свердловской области, участвовать в разработке проектов нормативных актов, запрашивать в установленном зако-

⁹² Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://minzdrav.midural.ru/document/list/count/0> (дата обращения: 27.09.2017).

⁹³ Указ Губернатора Свердловской области от 27 июля 2012 г. № 570-УГ «Об установлении знаменательной даты Свердловской области – Дня Народного Подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.xn--blazcy.xn--p1ai/dokumenty/ukaz-gubernatora-sverdlovskoj-oblasti-ob-ustanovlenii-znamenatelnoj-daty-sverdlovskoj-oblasti-dnya-narodnogo-podviga-po-formirovaniyu-uralskogo-dobrovolcheskogo-tankovogo-korpusa-v-gody-vov/> (дата обращения: 30.09.2017).

нодательством порядке необходимую информацию⁹⁴. Ежегодно утверждается план работы Совета на календарный год.

В 2014 г. Постановлением Правительства Свердловской области от 11 июня № 486-ПП утверждена Стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 г. Согласно пункту 2 постановления органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано разработать и принять нормативные правовые акты по развитию патриотического воспитания с учетом положений Стратегии. Стратегия как плановый документ определяет долгосрочные и среднесрочные цели, задачи и ожидаемые результаты деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления совместно с представителями науки, образования, культуры, общественности по возрождению, сохранению и развитию патриотизма граждан в современных условиях развития страны и малой родины (глава 9, раздел 3 Стратегии).

Стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 г., как системный, комплексный документ, рассматривает вопросы патриотического воспитания граждан практически со всех сторон, в том числе включает в себя описание системы подготовки кадров для реализации направлений деятельности, финансовую модель деятельности, три сценария развития событий при реализации Стратегии, а также перечень показателей и индикаторов развития системы патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 г. На основании научных разработок в Стратегии представлены характеристики сформированности патриотического сознания граждан: когнитивный, мотивационный, поведенческий и ценностно-смысловой компоненты, сформированные на четырех уровнях.

Среди технологий работы с молодежью в Стратегии патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 г.

⁹⁴ Указ Губернатора Свердловской области от 11 июля 2013 г. № 361-УГ «О Координационном совете по патриотическому воспитанию граждан Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453130027> (дата обращения: 30.09.2017).

указано внедрение современных программ развития воспитывающей среды на уровне муниципальных образований, включая образовательные программы, программы патриотического воспитания, программы по работе с детьми в области спорта, культуры, молодежной политики, направленные на формирование социальной компетентности, гражданской идентичности, культуры толерантности, здорового образа жизни. Реализация данных мер позволит заложить основы патриотического воспитания молодежи в семьях. Одним из результатов сформированности патриотических чувств и гражданской ответственности является уровень межнациональной и межконфессиональной культуры, основы которой закладываются в семье, в детском и подростковом возрасте. В главе 11 «Основные задачи обеспечения доступности и качества образования» Стратегии в числе задач обеспечения доступности и качества образования – развитие системы профилактики межэтнической, межконфессиональной и социально-имущественной напряженности в образовательной среде (п. 8).

В 2014 г. утверждена комплексная программа Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014–2020 годы» (Постановление Правительства Свердловской области от 03.12.2014 г. № 1082-ПП). Цель комплексной программы – развитие системы патриотического воспитания граждан Свердловской области, воспитание у жителей Свердловской области патриотизма и гражданственности, соответствующей современным условиям. Большинство важнейших целевых показателей программы оценивают участие молодежи в мероприятиях. В программе дана характеристика проблем, на решение которых направлена программа. Программа включает 18 целевых количественных показателей, система оценки обеспечена методическими разработками.

Постановлением Правительства Свердловской области от 28 августа 2014 г. № 734-ПП утверждена комплексная программа Свердловской области «Подготовка молодежи к военной службе в Свердловской области до 2020 года». Цель комплексной программы –

создание условий для повышения качества подготовки молодежи Свердловской области к военной службе. Важнейшими целевыми показателями комплексной программы являются: доля обучающихся, участвующих в деятельности патриотических молодежных объединений; доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в занятиях техническими и военно-прикладными видами спорта, военно-спортивных мероприятиях; доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих инновационные программы военно-патриотической направленности (паспорт программы, п. 4).

Основным документом в направлении гражданско-патриотического воспитания в Свердловской области является Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 г. № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан Свердловской области». Законом регулируются отношения в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, в том числе определяются цели, задачи и основные направления деятельности в этой сфере, устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере патриотического воспитания граждан (статья 1). В числе направлений деятельности в сфере патриотического воспитания граждан, проживающих в Свердловской области, совершенствование информационного обеспечения, государственная поддержка и содействие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение престижа военной службы и федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, создание условий для активизации интереса к изучению истории России и Свердловской области, популяризация подвигов героев и видных деятелей истории и культуры России и Свердловской области, создание условий для развития волонтерского движения, а также совершенствование системы подготовки специалистов и повышения их квалификации в сфере патриотического воспитания граждан.

3 февраля 2016 г. в Екатеринбурге, в государственном автономном учреждении Свердловской области «Региональный центр

патриотического воспитания» состоялось учредительное собрание Ассоциации патриотических клубов Свердловской области⁹⁵.

В Свердловской области уделяется внимание взаимодействию общеобразовательных учреждений и воинских частей, как одному из важных и эффективных направлений социального партнерства. Сотрудничество помогает молодежи более глубоко познакомиться с особенностями воинской службы, на примерах боевых подвигов воспитывать патриотические чувства у детей и молодежи.

В целях пропаганды принципов формирования правового государства, привлечения молодежи к государственному управлению посредством участия в законотворческой деятельности, создания условий для подготовки кадрового резерва политических лидеров и специалистов в области правового регулирования, содействия распространению и развитию правовой культуры в молодежной среде и отбора перспективных проектов для подготовки законодательных актов в Свердловской области проводится областной конкурс молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»⁹⁶. В 2017 г. такой конкурс состоялся в 13-й раз. Проводится конкурс на основании положения, утвержденного председателем Законодательного собрания Свердловской области и министром общего и профессионального образования Свердловской области. Конкурс предполагает прием работ, в которых дана общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений в данном направлении с анализом действующего в этой сфере законодательства, а также описание социально-экономических, политических, юридических и иных последствий предложения по законодательному регулированию указанной проблемы (п. 4 «Требования к конкурсным работам» Положения).

⁹⁵ Учредительное собрание Ассоциации патриотических клубов Свердловской области [Электронный ресурс] // Региональный центр патриотического воспитания. URL: <http://x-b1azcy.x-plai/news/uchreditelnoe-sobranie-assotsiatsii-patrioticheskikh-klubov-sverdlovskoj-oblasti/> (дата обращения: 21.10.2018).

⁹⁶ Положение о XIII областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» [Электронный ресурс]. URL: <http://dmp.midural.ru/uploads/document/31/21092017.pdf> (дата обращения: 14.10.2017).

4.3. Основные нормативные правовые акты по оказанию поддержки молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка Законом Свердловской области от 3 ноября 2010 г. № 83-ОЗ «О внесении изменения в раздел III Областного закона “О защите прав ребенка”», Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 г. № 95-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон “О защите прав ребенка”» и Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 г. № 96-ОЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 23 Областного закона “О защите прав ребенка”» внесены изменения в Областной закон «О защите прав ребенка», устанавливающие соответственно: <2> дополнительную меру социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – освобождение от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги; 3) увеличение размера ежемесячной выплаты, назначаемой за воспитание в семье ребенка-инвалида»⁹⁷.

Одним из направлений Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП) является «социализация и вовлечение в активную общественную деятельность молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» (раздел 6). Целью данного направления является сокращение числа молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Реализация данного направления позволит достичь следующих показателей эффективности реализации настоящей Концепции: «Доля молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, охваченной программами поддержки молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации»; «Доля моло-

⁹⁷ Доклад о состоянии законодательства в Свердловской области за 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uirz.ru/Publ/doklad2010.pdf> (дата обращения: 10.10.2018). С. 81.

дежи, участвующей в культурно-досуговых, спортивных, образовательных мероприятиях»; «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет – участников проектов и мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику социально опасных заболеваний»; «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, охваченных программами ориентирования на востребованные социально-экономической сферой профессии либо на занятие предпринимательством, создание малого и среднего бизнеса». Основными мерами по данному направлению станут: создание системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание системы комплексного и индивидуального информирования молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе находящихся в местах лишения свободы), об имеющихся возможностях (реализуемых программах, предоставляемых услугах); переподготовка сотрудников профильных организаций, волонтеров; организация специализированных смен в летних лагерях для молодежи из «группы риска»; проведение специальных программ профориентации и трудоустройства для молодежи из «группы риска», разработка и внедрение методик по социальной адаптации и профориентации молодежи, содержащейся в местах лишения свободы; трудоустройство молодых людей, освободившихся из мест лишения свободы; разработка и внедрение методик по социальной адаптации и профориентации молодежи, содержащейся в местах лишения свободы; организация конкурсов проектов по обеспечению социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации⁹⁸.

Совершенствование системы профилактики безнадзорности и «социального сиротства» на территории Свердловской области, профилактика семейного неблагополучия, обеспечение отдыха и оздоровления детей в Свердловской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также создание условий для эффективной интеграции в общество граждан, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства и за-

⁹⁸ Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

нятий, и адаптация граждан, проживающих на территории Свердловской области, ставших инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы), являются задачами государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения в Свердловской области до 2020 года» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1265-ПП). Социальная поддержка граждан обеспечивается также в форме социального обслуживания, путем организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В программе отмечается, что необходимо расширение форм участия некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и реализации социальных проектов. В числе прогнозируемых результатов программы формирование безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями, привлечение внимания общества к проблемам инвалидов и маломобильных групп населения; формирование механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания социальных услуг населению; содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольчества (волонтерства)⁹⁹.

В 2007 г. Постановлением Правительства Свердловской области от 21.03.2007 г. № 209-ПП утверждено Положение о порядке предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, государственными областными учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области¹⁰⁰.

⁹⁹ Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1265-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Социальная поддержка и социальное обслуживание населения в Свердловской области до 2020 года”» [Электронный ресурс]. URL: <http://ekb4.info/zakonodatelstvo5/postanovlenie76.htm> (дата обращения: 14.10.2017).

¹⁰⁰ Постановление Правительства Свердловской области от 21.03.2007 г. № 209-ПП «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, государственными областными учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области» // Областная газета. 2007. 30 марта. № 99–100.

Отношения, связанные с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области, регулируются Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (с изм. и доп.). В законе даны определения таких понятий, как «профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «безнадзорный», «беспризорный», «индивидуальная профилактическая работа», «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», «семья, находящаяся в социально опасном положении», «карта несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении», «карта семьи, находящейся в социально опасном положении», «индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении» (статья 2). В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области в пределах их компетенции принимают участие Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, а также расположенные на ее территории органы и учреждения культуры, органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма (п. 3, статья 3)¹⁰¹.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22 июня 2018 г. № 392-ПП утверждена Комплексная программа Свердловской области «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве на 2018–2020 годы». Программа включает в себя реализацию системы трудоустройства, организацию профориентационных мероприятий, создание системы конкурсов профмастерства среди молодежи данной категории. Предполагается, что в результате реализации программы 75 % инвалидов молодого возраста смогут найти работу в течение трех месяцев после полу-

¹⁰¹ Закон Свердловской области от 28 ноября 2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801110587> (дата обращения: 14.10.2017).

чения образования. Стоит учитывать, что согласно классификации Всемирной организации здравоохранения «под понятием “инвалид молодого возраста” понимается инвалид в возрасте от 18 до 44 лет»¹⁰².

В числе задач государственной программы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2016 г. № 919-ПП) пропаганда культурного многообразия, этнокультурных ценностей и толерантных отношений в средствах массовой информации в Свердловской области. Для решения данной задачи предполагается проводить мероприятия, направленные на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма, укрепление толерантности и поддержку российского казачества на территории Свердловской области.

4.4. Основные нормативные правовые акты по поддержке талантливых молодых граждан

В целях сохранения и развития культурного потенциала Свердловской области, обеспечения поддержки деятелей культуры и искусства Свердловской области Указом Губернатора Свердловской области от 6 сентября 2005 г. № 726-УГ учреждены стипендии ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства. Стипендии, в том числе для талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, – 15 стипендий в размере 40 тыс. руб. каждая (данный пункт введен Указом Губернатора Свердловской области от 14 октября 2011 г. № 903-УГ с 01.01.2012).

Одним из направлений государственной молодежной политики, обозначенном в Концепции государственной молодежной

¹⁰² Постановлением Правительства Свердловской области от 22 июня 2018 г. № 392-ПП утверждена Комплексная программа Свердловской области «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве на 2018–2020 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/543566386> (дата обращения: 27.07.2018).

политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП), является «поддержка молодежных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи». Основными мерами по данному направлению станут: создание системы комплексного и индивидуального информирования молодых людей об имеющихся возможностях (реализуемых программах, акциях, мероприятиях); создание системы конкурсов научно-технического творчества молодежи, инновационных молодежных центров, инновационных площадок, конвентов, форумов; разработка и внедрение методик работы с талантливой молодежью в учреждениях общего образования, среднего и высшего профессионального образования, дополнительного образования детей и молодежи; разработка стандартов оказания услуг талантливой молодежи государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью; разработка программ и организация подготовки «наставников» в области работы с талантливой молодежью; разработка программ и организация специализированных интенсивных тренингов в летних профильных школах, лагерях; организация отбора талантливой молодежи (конкурсы, олимпиады); проведение конкурсов проектов по поддержке и сопровождению талантливой и инициативной молодежи (раздел 6)¹⁰³.

Формирование и развитие эффективной системы поддержки творчески одаренных детей и молодежи является одной из задач Государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области на 2014–2020 годы» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1268-ПП). В разделе «Характеристика и анализ текущего состояния сферы культуры Свердловской области» данной программы указывается, что снижение доступности культурных форм досуга для населения соседствовало с ухудшением качества предостав-

¹⁰³ Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

ляемых услуг, обусловленного как устареванием применяемых технологий и форм культурно-досуговой работы, а также наблюдалась тенденция снижения числа детей, посетивших театрално-концертные организации Свердловской области. Решение проблемы выделось и в увеличении размеров бюджетной составляющей в постановочных расходах, направляемых прежде всего на создание спектаклей для детской и молодежной аудитории. В числе мер, способствующих достижению целей программы, указана необходимость поддержки, в том числе стипендиальной, талантливой молодежи. В обосновании программы отмечается необходимость привлечения в учреждения культуры молодых квалифицированных кадров. Программой предусмотрено выделение на конкурсной основе грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность. Одним из критериев при оценке социально-экономической значимости и художественной ценности проекта является направленность проекта на гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи, духовно-нравственное развитие населения¹⁰⁴.

Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2010 г. № 497-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 2 ноября 2009 года № 974-УГ “О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней”» внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области от 2 ноября 2009 г. № 974-УГ «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней» (в части изменения раз-

¹⁰⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 1332-ПП «Об утверждении Государственной программы Свердловской области “Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года”» [Электронный ресурс]. URL: minsport.midural.ru/tmp_file/file_565c4f741d0f7.doc (дата обращения: 10.09.2017).

меров стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней) и в Положение о стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, утвержденное этим указом (уточняющего характера)¹⁰⁵.

В 2016 г. приказом Министерства культуры Свердловской области от 4 марта 2016 г. № 61 утверждено Положение о порядке назначения и выплаты стипендий ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, а также положение о комиссии по назначению стипендий ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, и ее состав. Ранее, с 2012 г. действовал приказ министра культуры и туризма Свердловской области от 26.03.2012 г. № 110, в соответствии с которым проводился конкурс творческих проектов кандидатов на соискание стипендий ведущим деятелям культуры и искусства талантливой творческой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства. Данный приказ утратил силу (п. 2 приказа Министерства культуры Свердловской области от 4 марта 2016 г. № 61).

Стипендии призваны содействовать созданию в Свердловской области новых произведений в области литературы, кинематографии, изобразительного, музыкального и театрального искусства. Назначенные стипендии используются ведущими деятелями культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежью в возрасте от 14 до 30 лет, профессионально работающей в сфере искусства, для реализации творческих проектов, отобранных в конкурсе, по результатам которого была назначена стипендия. Участники конкурса могут представить творческие проекты в следующих направлениях: литературы различных жанров (проза, поэзия,

¹⁰⁵ Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uirz.ru/Publ/doklad2010.pdf> (дата обращения: 10.09.2017). С. 29.

драматургия, публицистика, художественная критика); музыкального искусства различных жанров (композиция, работа дирижеров, хормейстеров, концертно-исполнительская деятельность); изобразительного искусства различных жанров (живопись, скульптура, графика, декоративно-прикладное искусство); театрального искусства (театральная постановка, роль, сценография, костюм); кино, радио и телевидения различных жанров (художественное, документально-публицистическое, научно-популярное, мультипликационное).

В 2017 г. создан Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр “Золотое сечение”» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 24.08.2017 г. № 621-ПП). Согласно Уставу Фонда координацию деятельности осуществляет Департамент молодежной политики Свердловской области (п. 7). Целями деятельности Фонда являются выявление и поддержка талантливых детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования, в том числе образования в области искусств, естественных наук, физической культуры и спорта, а также организация и обеспечение указанным лицам отдыха и оздоровления. Предметом деятельности Фонда является работа с детьми и молодежью, проявившими выдающиеся способности, поддержка и развитие молодежных инициатив, создание условий для личностного самоопределения и самореализации детей и молодежи (пп. 16–17). В Уставе обозначены 22 вида деятельности, в том числе организация мероприятий, подготовка мультимедийной продукции, проведение исследований и др.

С 2004 г. в Свердловской области учреждены премии Губернатора Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 19 января 2004 г. № 21-УГ). Премии Губернатора Свердловской области для молодых ученых присуждаются на конкурсной основе молодым ученым, в том числе аспирантам, работающим в научных организациях или высших учебных заведениях Свердловской области, за крупные научные работы фундаментального характера в виде опубликованных монографий или циклов статей в ведущих отечественных или зарубежных изданиях, а также

за работы, имеющие конкретные научно-прикладные, в том числе экономические, результаты (п. 1 Положения о премиях Губернатора Свердловской области для молодых ученых). Премии присуждаются по 20 номинациям.

4.5. Основные нормативные правовые акты по вовлечению молодых граждан в общественную деятельность, развитию молодежного самоуправления, поддержке деятельности детских и молодежных общественных объединений

В 2010 г. Правительством Свердловской области выявлены пробелы в правовом регулировании порядка ведения реестра общественных объединений, которым предоставлены отдельные меры социальной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 29 октября 2007 г. № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области», и определения формы этого реестра, а также в правовом регулировании порядка и сроков рассмотрения заявлений общественных объединений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности общественных объединений. Полномочия по установлению формы реестра общественных объединений, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, и порядка его ведения, а также по установлению порядка и сроков рассмотрения заявлений общественных объединений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности общественных объединений, отнесены с 1 января 2008 г. частью третьей пункта 2 статьи 13 и пунктом 6 статьи 12 Закона Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» к компетенции Правительства Свердловской области. В целях восполнения указанных пробелов принято Постановление Правительства Свердловской области от 23 августа 2010 г. № 1237-ПП «Об утверждении Порядка ведения реестра

общественных объединений», которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 29 октября 2007 г. № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области», и Постановление Правительства Свердловской области от 25 ноября 2010 г. № 1695-ПП «Об утверждении Порядка предоставления информации общественным объединениям Свердловской области, связанной с осуществлением их деятельности». Нереализованным в 2010 г. осталось предусмотренное Законом Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка предоставления государственных гарантий Свердловской области общественным объединениям, прошедшим отбор (статья 6 Закона Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области»)¹⁰⁶.

В 2009 г. Указом Губернатора создано Молодежное правительство Свердловской области (от 10 июля 2009 г. № 647-УГ «Об образовании Молодежного правительства Свердловской области»). Молодежное правительство Свердловской области является совещательным органом при Правительстве Свердловской области и создано в целях вовлечения молодежи в решение социально-экономических проблем Свердловской области и участия в формировании кадрового потенциала Свердловской области из числа перспективных молодых специалистов (п. 1 Положения о Молодежном правительстве Свердловской области; утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2009 г. № 1150-ПП). Для достижения своих целей Молодежное правительство осуществляет следующие функции: содействует в привлечении молодежи к участию в деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области; подготавливает предложения Правительству Свердловской области по совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере молодежной

¹⁰⁶ Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 г. С. 77–78.

политики; содействует в реализации основных направлений государственной молодежной политики в Свердловской области; пропагандирует среди молодежи цели и задачи государственной молодежной политики в Свердловской области; участвует в разработке методических, информационных материалов, содействующих активизации общественной и экономической деятельности молодежи в Свердловской области (п. 5 Положения о Молодежном правительстве Свердловской области).

Одним из направлений государственной молодежной политики, обозначенном в Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП), является «поддержка молодежных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи» и «развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи» (раздел 6). Основными мерами по направлению «поддержка молодежных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах жизни общества» станут: создание системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи, активно участвующей в жизни общества (инноваторах, изобретателях, молодых ученых, молодых предпринимателях, молодых политиках); развитие механизмов и форм трансляции в молодежную аудиторию актуальной информации о социальных, экономических, политических, культурных событиях и вовлечение в этот процесс молодежи; поддержка и сопровождение деятельности советов молодых ученых и специалистов. Целью направления «Развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи» является активная жизненная позиция молодых граждан Свердловской области, выраженная в участии в различных формах молодежного самоуправления и лидерства молодежи. Основными мерами по данному направлению станут: создание системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи, активно участвующей в жизни общества (волонтерах, молодежных организациях, молодых обще-

ственных лидерах); создание системы комплексного и индивидуального информирования молодых людей об имеющихся возможностях (реализуемых программах, акциях, мероприятиях); развитие механизмов и форм трансляции в молодежную аудиторию актуальной информации о социальных, экономических, политических, культурных событиях и вовлечение в этот процесс молодежи; разработка и внедрение комплексных инструментов работы с волонтерами и общественными организациями; разработка стандартов оказания услуг государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью для соответствующих целевых групп молодежи; организация конкурсов проектов по вовлечению молодежи в различные формы молодежного самоуправления и лидерства молодежи; развитие молодежных представительных органов (молодежные правительства, молодежные администрации, молодежные палаты, молодежные думы, молодежные советы); развитие объединений работающей молодежи на предприятиях и в организациях Свердловской области; создание молодежного кадрового резерва Свердловской области (раздел 6)¹⁰⁷.

В 2011 г. в Свердловской области создан Молодежный парламент, о чем гласит Постановление Палаты представителей Областной думы Законодательного собрания Свердловской области от 7 июля 2011 г. № 194-СПП. В постановление были внесены изменения в 2015 г. (Постановление Законодательного собрания Свердловской области от 06.10.2015 г. № 2450-ПЗС).

Молодежный парламент Свердловской области создается при Законодательном собрании Свердловской области в целях содействия деятельности Законодательного собрания Свердловской области в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, стимулирования участия молодых граждан в реализации молодежной политики на территории Свердловской области, вовлечения молодежи в общественно-политическую деятельность, повышения социальной активности и социальной ответственности

¹⁰⁷ Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

молодежи, формирования предпосылок развития гражданского общества, а также организации взаимодействия молодежи с органами законодательной и исполнительной власти Свердловской области и органами местного самоуправления в части разработки, принятия и реализации нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 г. дополнен статьей 20 «Развитие гражданского общества в Свердловской области», согласно которой органы государственной власти Свердловской области, иные государственные органы Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области создают условия для развития гражданского общества и его институтов¹⁰⁸.

В Свердловской области действует система поддержки некоммерческих организаций в виде грантов на реализацию различных идей. Ежегодно Департамент молодежной политики Свердловской области проводит конкурс среди НКО для реализации социально важных проектов молодежи. По итогам конкурса в 2017 г. было поддержано 58 проектов по таким направлениям, как формирование уникального образа Свердловской области, продвижение промышленного имиджа путем создания и распространения медиа- (интернет-, аудио-, видео-, печатной) продукции патриотической направленности; развитие у молодежи гражданской осознанности своих прав, свобод и обязанностей, формирование у молодежи нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, популяризация государственных символов Российской Федерации и Свердловской области; изучение культуры, обычаев и традиций народов Урала, гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений, формирование у молодежи российской идентичности (россияне); формирование исторической памяти, сохранение историко-

¹⁰⁸ Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 г. С. 16.

культурного наследия Урала, уважения к историческому прошлому и памятным датам России, развитие исторической реконструкции, проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, мемориальная работа; организация гражданско-патриотических мероприятий, формирование правовой культуры; повышение информационной грамотности молодежи, создание кибердружин, реализация проектов, направленных на безопасное использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде; развитие добровольчества (волонтерства) в сфере гражданско-патриотического воспитания молодежи¹⁰⁹.

В целях поддержки и развития добровольческого (волонтерского) движения заместителем Губернатора Свердловской области утвержден План мероприятий по развитию волонтерского движения в Свердловской области на 2017–2020 гг.¹¹⁰ В плане было предусмотрено создание в 2017 г. ресурсного центра добровольчества (волонтерства) Свердловской области, межведомственной комиссии по вопросам добровольчества (волонтерства), изучение и обобщение лучших практик и разработка методического обеспечения для специалистов, формирование и ведение реестра добровольческих (волонтерских) объединений, подготовка ежегодной информации Правительству Свердловской области о развитии данного направления ГМП, разработка и утверждение модели поддержки добровольчества (волонтерства) на территории муниципальных образований Свердловской области, разработка и внедрение программ

¹⁰⁹ Приказ Департамента молодежной политики от 09.10.2017 г. № 135 «Об утверждении итогов конкурса некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, для предоставления субсидий на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2017 году [Электронный ресурс]. URL: http://dmp.midural.ru/uploads/document/59/prikaz_patriotika.pdf (дата обращения: 14.10.2017).

¹¹⁰ План мероприятий по развитию волонтерского движения в Свердловской области на 2017–2020 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://dmp.midural.ru/uploads/document/57/plan-meropriyatij-po-volonteram.pdf> (дата обращения: 14.10.2017).

повышения квалификации для специалистов, проведение областных и окружных слетов, развитие инклюзивного, экологического волонтерства, оказание на конкурсной основе поддержки НКО, работающим по развитию добровольчества (волонтерства) и другие активности.

4.6. Основные нормативные правовые акты по организации профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан. Привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью

Одним из приоритетных направлений Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП) является «адекватная потребностям экономики профессиональная ориентация, развитие форм трудоустройства молодежи, молодежного предпринимательства». Целью данного направления является сформированная у молодых граждан позиция, обеспечивающая выбор профессии и места работы, исходя из потребностей экономики региона. Основными мерами по данному направлению станут: развитие механизмов и форм трансляции в молодежную аудиторию актуальной информации о состоянии рынка труда в Свердловской области; пропаганда востребованных экономикой профессий; развитие системы услуг по профориентации, повышение качества предоставляемых услуг по профориентации и трудоустройству молодежи, в том числе в учреждениях общего образования, среднего и высшего профессионального образования, дополнительного образования детей и молодежи; развитие сети молодежных бирж труда на территориях муниципальных образований в Свердловской области; развитие сети бизнес-инкубаторов, создание ресурсных центров для молодых предпринимателей; разработка стандартов оказания услуг государственными и муниципальными учреждениями по работе с детьми

и молодежью по профориентации; поддержка движений трудовых отрядов старшеклассников и студенческих отрядов, а также иных форм занятости и самозанятости молодежи (раздел 6)¹¹¹.

В числе приоритетных направлений Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи, молодежного предпринимательства. Основными мерами, обозначенными в Концепции, для реализации данных направлений могут стать развитие сети бизнес-инкубаторов, создание ресурсных центров для молодых предпринимателей; создание системы конкурсов научно-технического творчества молодежи, инновационных молодежных центров, инновационных площадок, конвентов, форумов (раздел 6)¹¹².

В 2001 г. в Свердловской области утверждена государственная научно-техническая политика (Закон Свердловской области от 2 апреля 2001 г. № 33-ОЗ). Закон определяет, что целями государственной научно-технической политики Свердловской области являются усиление роли науки и научно-технической деятельности в социально-экономическом развитии Свердловской области, повышение наукоемкости производства и конкурентоспособности выпускаемой продукции, создание благоприятных материально-технических и организационных условий для научных исследований. В законе предусматривается интеграция науки и образования путем обеспечения участия работников и обучающихся образовательных организаций высшего образования в научной и научно-технической деятельности, организации лабораторий на базе образовательных организаций высшего образования и промышленных предприятий, кафедр на базе научных организаций (статья 12).

В 2003 г. в Свердловской области принимается Закон Свердловской области от 04.02.2008 г. № 10-ОЗ (ред. от 09.10.2009 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской

¹¹¹ Постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

¹¹² Там же.

области» (принят Областной думой Законодательного собрания Свердловской области 22.01.2008 г.). В данном нормативном акте определены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области (статья 3). В законе заложены формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, среди которых поддержка из областного бюджета.

В Свердловской области действует Государственная программа содействия занятости населения (Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года”»). Программа содержит 7 подпрограмм: «Содействие занятости населения», «Профессиональное обучение, профессиональная ориентация, психологическая поддержка и социальная адаптация на рынке труда», «Организация общественных работ и занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы», «Территориальное перераспределение трудовых ресурсов», «Социальная поддержка безработным гражданам», «Управление охраной труда и развитие социального партнерства», «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области “Содействие занятости населения Свердловской области”».

В качестве одной из мер, содействующих занятости населения, запланировано проведение ярмарок вакансий, обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, по программам дополнительного профобразования, реализация программ профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования и др.

В программе предусмотрена работа по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет в свободное от учебы время.

В качестве одной из адаптационных мер для людей, прошедших курс реабилитации от наркозависимости, предусмотрены меры по содействию в трудоустройстве.

В программе уделено внимание и созданию рабочих мест для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Отдельно данный вопрос рассматривается в комплексной программе Свердловской области «Доступная среда» (Постановление Правительства Свердловской области от 22 января 2014 г. № 23-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области “Доступная среда”»).

В числе задач программы развития образования Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2016 г. № 919-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года”») предполагается развитие профориентационной работы с учащимися учреждений, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области. Программа предполагает в том числе организацию профориентационного сопровождения органами службы занятости населения профессионального самоопределения учащейся молодежи в возрасте 14–17 лет¹¹³. В качестве приложения в программе присутствует Порядок отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение условий реализации муниципальными образовательными организациями в Свердловской области образовательных программ естественно-научного цикла и профориентационной работы (приложение 3)¹¹⁴.

¹¹³ Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2016 г. № 919-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года”» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/429094102> (дата обращения: 14.10.2017).

¹¹⁴ Там же.

4.7. Основные нормативные правовые акты по профилактике асоциального поведения среди молодых граждан

Поведение – система внутренне взаимосвязанных действий, осуществляемых каким-либо сложным (обладающим некоторой организацией) объектом; эта система подчиняется определенной логике и направлена на реализацию той или иной функции, присущей данному объекту и требующей его взаимодействия с окружающей средой. Поведение – более многозначное понятие, чем активность и деятельность. Человеческая деятельность и поведение протекают в границах сложных больших систем и сами представляют собой сложную и большую относительно долговременную систему. Фундаментальное значение имеет мировоззрение, от характера которого зависит направленность и социальная ценность поведения. Проявляясь в определенных поступках, поведение не сводится лишь к «внешним действиям», а при всех обстоятельствах выявляет позицию человека. Сознательное поведение – это нечто такое, что складывается в результате ряда приспособлений к постоянно меняющемуся полю восприятия. Отсюда следует качественная специфика поведения, проявляющая личность в данной ситуации. Поэтому социальная специфика человеческого поведения проявляется в том, что оно представляет собой превращение внутреннего состояния человека в действия по отношению к окружающему миру. Естественными факторами, имеющими кардинальное значение в детерминации поведения человека, выступают потребности и интересы¹¹⁵.

Асоциальное поведение молодежи влечет за собой разрушение не только личности молодого человека, но и окружения человека, демонстрирующего асоциальный тип поведения. В результате снижается активность человека (социальная и экономическая), увеличивается риск приобретения заболеваний, совершения моло-

¹¹⁵ Поведение: понятие, сущность и содержание // Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. URL: <https://monographies.ru/ru/book/section?id=5404> (дата обращения: 10.09.2017).

дым человеком противоправных действий. Для снижения негативных последствий асоциального поведения молодежи в системе государственной молодежной политики в основном реализуется система профилактики. Залогом успешной профилактики является комплексный целевой подход, координация усилий всего общества, активизация направлений деятельности, предоставляющей возможность молодежи проявить таланты и способности, самореализоваться, получить качественное образование и успешно осуществлять трудовую деятельность.

В 1997 г. в Свердловской области принимается Закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» (от 19 декабря 1997 г. № 78-ОЗ). Закон имел высокую степень актуальности, так как на фоне резких, значительных изменений, происходивших в стране, проблема вовлечения молодежи в незаконные виды деятельности, связанные с употреблением и распространением наркотических веществ, была весьма существенной. Закон регулирует отношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, организации лечения, реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями, имеет целью прекращение роста незаконного потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ гражданами, проживающими на территории Свердловской области, в особенности несовершеннолетними, а в последующем сокращение числа заболеваний наркоманией и токсикоманией, связанных с ними правонарушений (статья 1 в редакции Закона Свердловской области от 22 октября 2003 г. № 29-ОЗ). В законе определены понятия «наркомания», «наркотические вещества», «психотропные вещества», «прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ», «растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоры», «культивирование наркосодержащих растений», «токсикомания», «аддиктивное поведение», «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании», «социальная адаптация», «девиантное

поведение», «антинаркотическая пропаганда», «группа риска злоупотребления наркотическими средствами, психотропными и токсическими веществами», «лечение больных наркоманией и токсикоманией», «реабилитация больных наркоманией и токсикоманией» (статья 2). Представленная терминология позволяет привести к единому видению содержание данных понятий в деятельности специалистов разных направлений профилактической деятельности.

В Законе «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» определены принципы профилактики наркомании и токсикомании, среди которых систематичность, индивидуальный подход, приоритет мер по выявлению заболеваний наркоманией и токсикоманией на ранних стадиях, доступность (статья 3.1).

Участие уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере реализации прав молодежи заключается в организационно-методическом руководстве деятельностью и осуществлению контроля за учреждениями по работе с молодежью в сфере профилактики наркомании и токсикомании, организацию обучения работников учреждений по работе с молодежью средствам и методам профилактики наркомании и токсикомании, разработку и проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде, мониторингу наркоситуации в Свердловской области в пределах своей компетенции и участию в разработке и реализации региональных и комплексных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики наркомании и токсикомании, в пределах своей компетенции.

В законе представлена структура комплексной профилактики наркомании и токсикомании, в которую входят первичный, вторичный и третичный виды профилактики (статья 22). В рамках первичной профилактики (статья 23) допускается осуществлять обучение, запрещение пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений, антинаркотическую пропаганду, социальный менеджмент, психологическое консультирование и психотерапию.

Закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» является основным для разработки профилактики программ для молодежи различных половозрастных групп, а также для активного сотрудничества в направлении профилактики с педагогами и родителями.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка Законом Свердловской области от 10 июня 2010 г. № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области “Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей”» внесены изменения в одноименный Закон Свердловской области от 16 июля 2009 г. № 73-ОЗ, устраняющие несогласованность его отдельных положений. В частности, уточняется положение об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию¹¹⁶.

Положения Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (с изм. и доп.) направлены на снижение негативных проявлений в обществе со стороны детей и молодежи. В законе регламентируется система работы с несовершеннолетними гражданами, имеющими асоциальный тип поведения, порядок организации органами управления здравоохранением оказания специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении. На основании положений закона осуществ-

¹¹⁶ Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 г. С. 80–81.

ляют свою деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Постановлением Правительства Свердловской области от 20.05.2009 г. № 557-ПП «О Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 года» определены содержания понятий и систем деятельности по восстановительной медицине, первичной и вторичной профилактике, профилактике заболеваний, гигиеническому воспитанию и обучению, здоровому образу жизни и другие понятия. В актуальности концепции отмечается высокий уровень таких социальных проблем, как хронические алкоголизм, наркомании и токсикомании среди подростков. «Для профилактики неинфекционных заболеваний наибольший интерес представляют управляемые факторы риска, связанные с образом жизни: низкая физическая активность, нерациональное питание, избыточная масса тела, курение, злоупотребление алкоголем, неумение справляться со стрессами. Вклад этих факторов в общую смертность населения страны колеблется от 9 до 35 процентов» – отмечается в Концепции. Целью Концепции является сохранение и укрепление здоровья населения Свердловской области путем профилактики заболеваний и создания системы формирования здорового образа жизни¹¹⁷.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие меры по поддержке занятости молодежи предусмотрены в Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г.?

2. Опишите основные положения государственной научно-технической политики Свердловской области, касающиеся поддержки науки.

3. Какие меры по поддержке малого и среднего предпринимательства реализуются в Свердловской области?

¹¹⁷ Постановление Правительства Свердловской области от 20 мая 2009 г. № 557-ПП «О Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/895207106> (дата обращения: 10.09.2017).

4. Каковы концептуальные основы формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 г.?

5. Опишите меры по совершенствованию военно-патриотической работы с молодежью в Свердловской области.

6. Какие виды поддержки талантливой молодежи реализуются в Свердловской области?

7. Каковы цели, задачи и полномочия Молодежного правительства Свердловской области?

8. Какие меры поддержки общественных объединений предусмотрены в Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г.?

Список литературы

Указ Губернатора Свердловской области от 23.08.1996 г. № 316 «Об утверждении положения о премиях Губернатора Свердловской области за выдающиеся достижения в области литературы и искусства» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mkso.ru/professional/gos-podderjka> (дата обращения: 14.10.2017).

Закон Свердловской области от 14 апреля 1997 г. № 19-ОЗ «О гербе и флаге Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801107391> (дата обращения: 01.09.2017).

Закон Свердловской области от 19 декабря 1997 г. № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области (с изменениями на 28 марта 2016 года)» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801104149> (дата обращения: 26.09.2017).

Закон Свердловской области от 28 ноября 2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801110587> (дата обращения: 14.10.2017).

Закон Свердловской области от 29 октября 2007 г. № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/819023137> (дата обращения: 10.09.2017).

Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://82.151.200.149/documents/3958> (дата обращения: 14.10.2017).

Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 г. № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432866725> (дата обращения: 14.10.2017).

Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.04.2011 г. № 440-ПП) [Электронный ресурс]. URL: http://minsport.midural.ru/tmp_file/file_4f8031f903859.pdf (дата обращения: 01.09.2017).

План мероприятий по развитию волонтерского движения в Свердловской области на 2017–2020 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://dmp.midural.ru/uploads/document/57/plan-meropriyatij-po-volonteram.pdf> (дата обращения: 14.10.2017).

Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 21 октября 2010 г. № 31/163 «О формировании Молодежной избирательной комиссии» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/895269614> (дата обращения: 01.09.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 29 сентября 1998 г. № 995-п «О совершенствовании военно-патриотической работы с молодежью в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/801105099> (дата обращения: 14.10.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 20 мая 2009 г. № 557-ПП «Об утверждении Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.medprofural.ru/Koncepciya-formirovaniya-ZOZh-naseleniya-Sverdlovskoy-oblasti-do-2020-goda> (дата обращения: 10.09.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 11 июня 2014 г. № 486-ПП «Об утверждении Стратегии патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--b1azcy.xn--p1ai/dokumenty/postanovlenie-pravitelstva-sverdlovskoj-oblasti-ot-11-06-2014-486-pp-ob-utverzhenii-strategii-patrioticheskogo-vospitaniya-grazhdan-v-sverdlovskoj-oblasti-do-2020-goda/> (дата обращения: 01.09.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 24.08.2017 г. № 621-ПП «О Фонде поддержки талантливых детей и молодежи “Уральский образовательный центр “Золотое сечение”» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6600201708290002> (дата обращения: 14.10.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 22 июня 2018 г. № 392-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области “Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве на 2018–2020 годы”» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/543566386> (дата обращения: 27.07.2018).

Постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2007 г. № 830-ПП «О Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=160026305&rdk=&backlink=1> (дата обращения: 27.09.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 28 августа 2014 г. № 734-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области “Подготовка молодежи к военной службе в Свердловской области до 2020 года”» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/422404969> (дата обращения: 14.10.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области “Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года”» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453135189> (дата обращения: 14.10.2017).

Постановление Правительства Свердловской области от 22 января 2014 г. № 23-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области “Доступная среда”» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453135930> (дата обращения: 01.09.2017).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики представляет собой систему разработки, реализации и контроля реализации права молодежи, организаций и объединений, действующих в сфере молодежного самоуправления, государственного регулирования молодежной политики. В настоящее время сфера нормативного правового обеспечения активно развивается, совершенствуется процесс разработки нормативных актов, определения норм и правил отдельных направлений молодежной политики. Это позволяет повысить уровень эффективности реализации молодежной политики, осуществлять деятельность в едином поле государственного права.

Отмечается прогресс в нормативном правовом обеспечении отдельных направлений государственной молодежной политики, таких как развитие добровольческого, волонтерского движения, содействия развитию потенциала работающей молодежи, поддержке предпринимательства, талантливой молодежи. В настоящем учебном пособии приведены данные о процессе развития нормативного правового обеспечения государственной молодежной политики на региональном уровне на примере Свердловской области, продемонстрирована прямая зависимость наличия нормативного акта и развития системы работы с молодежью, ее структурное, финансовое обеспечение.

Для студентов направления подготовки «Организация работы с молодежью» данное учебное пособие является необходимым материалом для повышения качества освоения дисциплин «Государственная молодежная политика в Российской Федерации», «Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики», «Экономические основы работы с молодежью».

В издании приведен анализ развития нормативного правового обеспечения государственной молодежной политики, ее хронологический порядок создания и упряднения нормативных актов,

краткая характеристика нормативного правового обеспечения отдельных направлений государственной молодежной политики, система нормативного правового обеспечения работы с молодежью на промышленных предприятиях, приведены примеры локальных нормативных документов, методики расчета отдельных показателей реализации молодежной политики и ее финансового обеспечения. Это позволяет студентам освоить методики анализа нормативного правового обеспечения, разработать проекты документов, необходимых для реализации направлений государственной молодежной политики.

Учебное издание

Попова Наталья Викторовна
Осипчукова Елена Владимировна
Бедулева Марина Александровна

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Заведующий редакцией *М. А. Овечкина*
Редактор *С. Г. Галинова*
Корректор *С. Г. Галинова*
Компьютерная верстка *Г. Б. Головина*

Подписано в печать 28.05.19. Формат 60×84/16.

Бумага офсетная. Цифровая печать.

Уч.-изд. л. 6,5. Усл. печ. л. 8,14. Тираж 40 экз. Заказ 58.

Издательство Уральского университета.
Редакционно-издательский отдел ИПЦ УрФУ
620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.
Тел.: +7 (343) 389-94-79, 350-43-28
E-mail: gio.marina.ovechkina@mail.ru

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре УрФУ
620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.
Тел.: +7 (343) 358-93-06, 350-58-20, 350-90-13
Факс +7 (343) 358-93-06
<http://print.urfu.ru>

