

# Тема 6.2. Организационная структура и особенности реализации управленческих функций в НКО

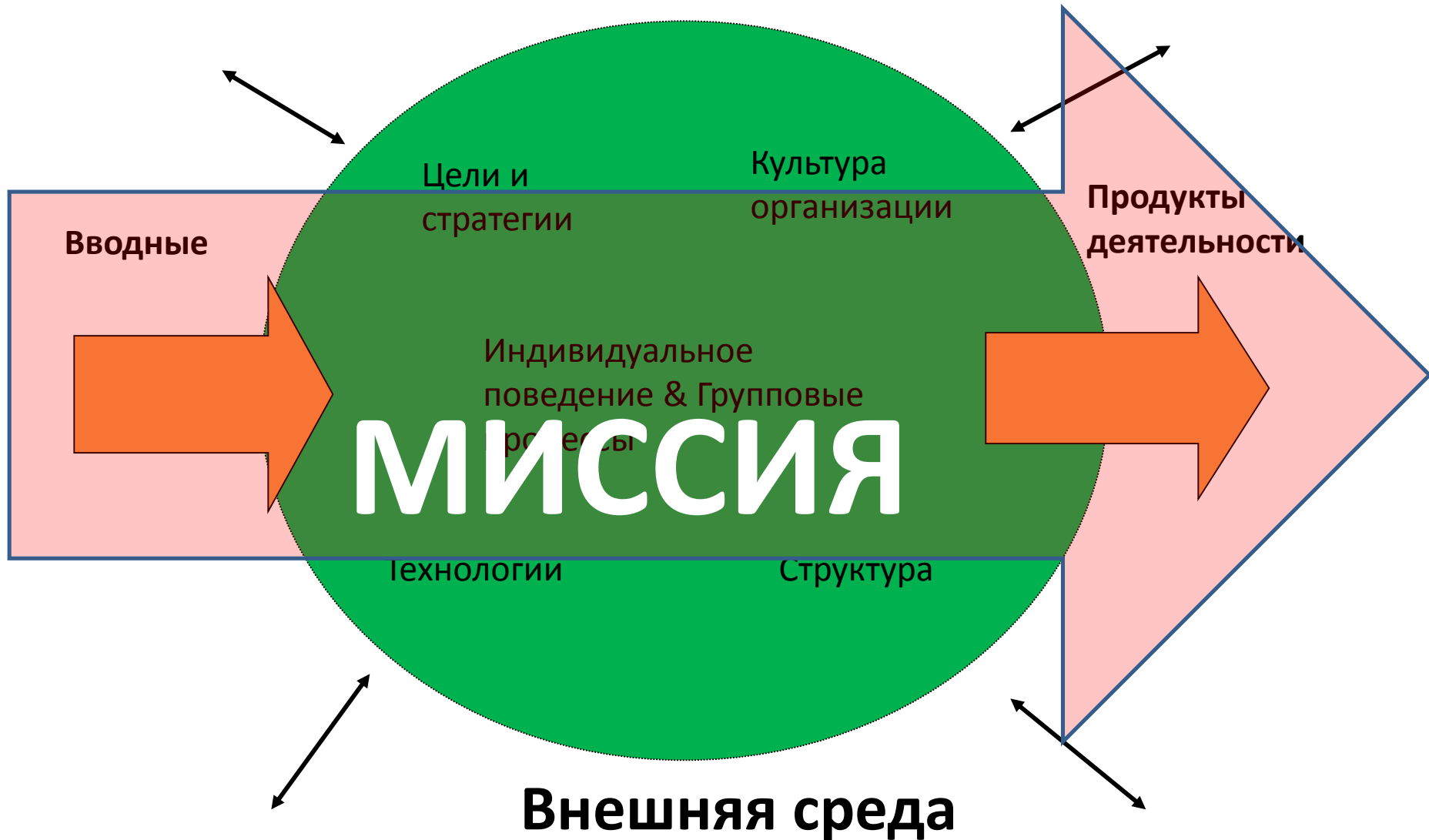
Миннигалеева Г.А.

Общеуниверситетский факультатив  
«Гражданское общество в России и за  
рубежом»

# Внешний контекст



# Организация как открытая система



# Признаки НКО по Л.Саламону

- Формальная организация
- Негосударственная, частная инициатива
- Нераспределение прибыли
- Самоуправляемая
- Непринудительное участие

# Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О некоммерческих организациях"

- 1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.
- 2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

## 2.1. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются

- некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](#) настоящего Федерального закона.

(п. 2.1 введен Федеральным [законом](#) от 05.04.2010 N 40-ФЗ)

## **2.2. Под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается**

- социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

(п. 2.2 введен Федеральным [законом](#) от 03.07.2016 N 287-ФЗ)

# Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией в настоящем Федеральном законе понимается

- 4. организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.
  - (п. 4 введен Федеральным [законом](#) от 10.01.2006 N 18-ФЗ)
- 5. Иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения - отделения, филиалы и представительства.  
Структурное подразделение - отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации признается формой некоммерческой организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном [статьей 13.1](#) настоящего Федерального закона.
- Структурные подразделения - филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных организаций приобретают правоспособность на территории Российской Федерации со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном [статьей 13.2](#) настоящего Федерального закона.
  - (п. 5 введен Федеральным [законом](#) от 10.01.2006 N 18-ФЗ)



## Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента,

- 6. в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

# Некоммерческие организации могут создаваться в форме

- общественных или религиозных организаций (объединений),
- общин коренных малочисленных народов Российской Федерации,
- казачьих обществ,
- некоммерческих партнерств,
- учреждений,
- автономных некоммерческих организаций,
- социальных, благотворительных и иных фондов,
- ассоциаций и союзов,
- а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.
  - (в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 [N 300-ФЗ](#), от 03.06.2009 [N 107-ФЗ](#))

- Социально-ориентированные организации (Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О некоммерческих организациях«)
  - Организации - исполнители общественно полезных услуг
  - Организации, выполняющие функции иностранного агента
- Благотворительные организации (Федеральный закон от 11 августа 1995г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)
- Общественные объединения (Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "Об общественных объединениях«)
  - ЕЩЕ ЕСТЬ
- Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ
- Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ

# Некоммерческие организации (юридические лица)

## Корпоративные

Корпоративные юридические лица - учредители (участники) обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган.

- Потребительские кооперативы;
- Общественные организации;
- Ассоциации (союзы);
- Товарищества собственников недвижимости;
- Казачьи общества;
- Общины коренных малочисленных народов.

## Унитарные

Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными организациями.

- Фонды;
- Учреждения;
- Автономные некоммерческие организации;
- Религиозные организации;
- Публично-правовые компании.

# СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

**Федеральный закон от 05 апреля 2010 года № 40-ФЗ;**

**Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;**

**\* Пункт 2.1. статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях»**

## Организационно-правовая форма организации

- Некоммерческие организации, за исключением:
- Государственных корпораций,
- Государственных компаний,
- Политических партий

## Цели деятельности

- Решение социальных проблем,
- Развитие гражданского общества в Российской Федерации.

## Виды деятельности

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;.....
- **Всего более полутора десятка и расширяется**

# Некоммерческие организации - исполнители общественно полезных услуг

## ПОДДЕРЖКА

- "13. Некоммерческие организации - исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.";

## ПРИЗНАНИЕ

1. если СОНКО соответствует требованиям, указанным в пункте 2.2 статьи 2 настоящего ФЗ, по решению уполномоченного органа она может быть .... включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.
2. Порядок принятия решения ...., перечень и формы необходимых документов, порядок ведения реестра ..... устанавливаются Правительством Российской Федерации.
3. Перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации.
4. ... сроком на два года. По истечении указанного срока ... может быть вновь признана исполнителем общественно полезных услуг в упрощенном порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

# Правила принятия решения

- *Постановление от 26 января 2017 года №89.*
  - Решение принимается Минюстом
  - .... реестр формируется на основе документированной информации, предоставляемой СОНО и федеральными органами исполнительной власти, которые оценивают качество оказания услуг, а также основания для внесения некоммерческой организации в реестр и исключения из него.
  - Принятие постановления позволит СОНО принимать участие в оказании услуг в социальной сфере наравне с другими хозяйствующими субъектами, обеспечивая надлежащее качество этих услуг.

# Благотворительная организация

Федеральный закон от 11 августа 1995г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

## Организационно-правовая форма организации

- общественная организация,
- фонд,
- учреждение (учредитель - БО),
- и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

## Благотворительная деятельность

- Добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

## Финансовые ограничения

- На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное и иное обеспечение, на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ, и другие расходы, связанные с реализацией благотворительных программ) должно быть использовано не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов



# Структура управления

**Высший орган управления –  
коллегиальный;**

**В его состав может входить не более одного  
работника ее исполнительных органов (с  
правом либо без права решающего голоса);**

**Члены высшего органа управления благотворительной организацией и  
должностные лица благотворительной организации не вправе занимать  
штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих  
организаций, учредителем (участником) которых является эта  
благотворительная организация.**

# Общественные объединения

*Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.*

## Понятие общественного объединения

- ... добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее - уставные цели).
- ...реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения.

## Общественное движение

- состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

## Общественная организация

- основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

## Членами общественной организации

- в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений.

## Высшим руководящим органом общественной организации

- является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

## Организационно-правовые формы общественных объединений

- общественная организация; общественное движение;
- общественный фонд; общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности; политическая партия.

# Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента

Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 121-ФЗ

Организационно-правовая форма организации

- **РОССИЙСКАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**...» кроме
- религиозных организаций;
- государственных корпораций и компаний;
- государственных и муниципальных учреждений;
- объединений работодателей;
- торгово-промышленных палат.

Денежные средства и иное имущество из иностранных источников

- которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Осуществление политической деятельности

- если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она осуществляет деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, органов местного самоуправления, на их решения и действия.

## Политическая деятельность

- ❖ Указанная деятельность осуществляется в следующих формах:
- ❖ участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;
- ❖ участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;
- ❖ публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;
- ❖ распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике;
- ❖ формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;
- ❖ вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность;
- ❖ финансирование указанной деятельности.
- ❖ К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность.

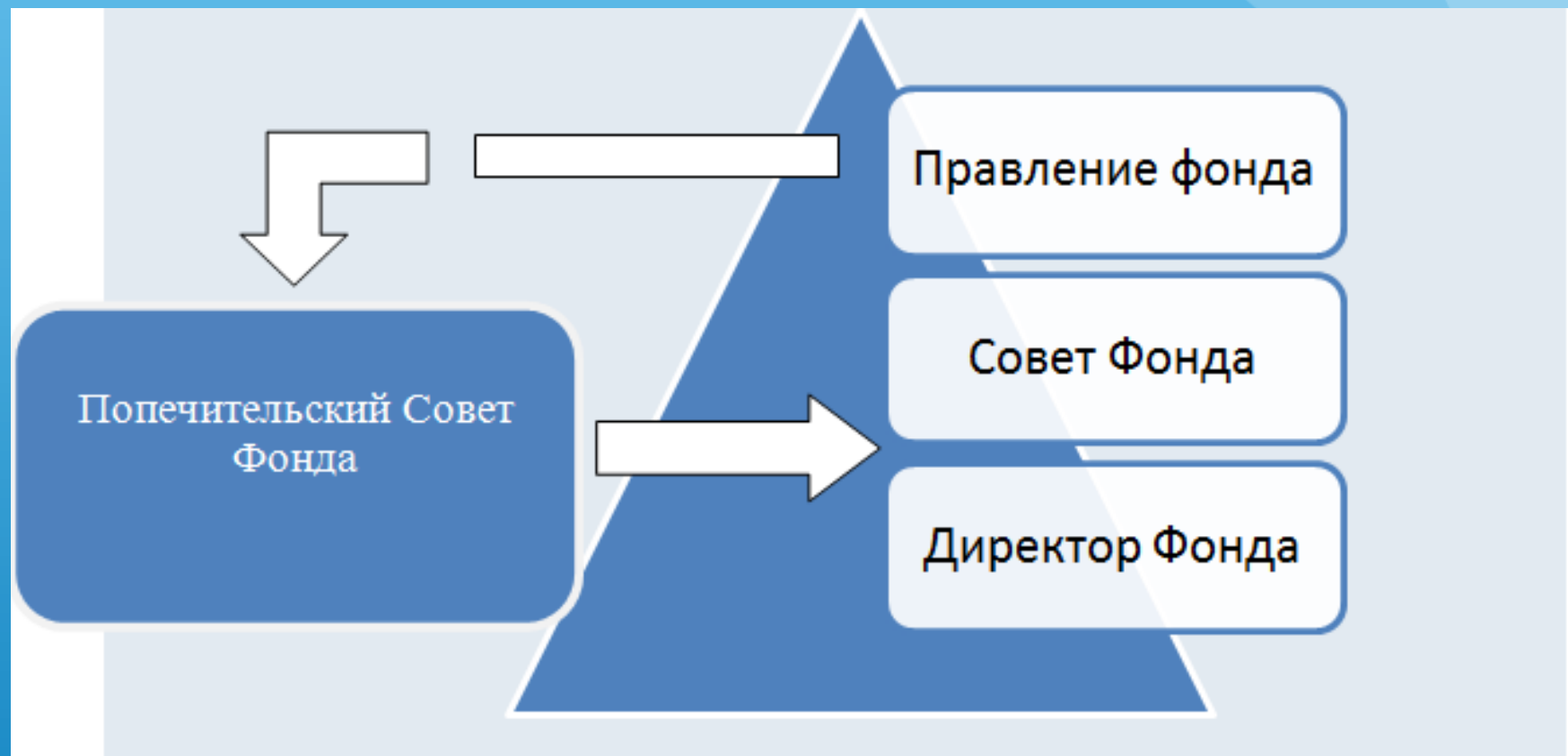
# Последствия

- Злостное уклонение от исполнения обязанностей по представлению документов, необходимых для включения в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.



# Погари Жизнь!

благотворительный фонд



# Благотворительный фонд спасения тяжелобольных детей "Линия Жизни"





# 4. Организационная структура



## Общее собрание членов организации

Правление (12 человек)

Председатель правления

Заместители председателя правления

Руководители проектов и направлений

Контрольно-  
ревизионная  
КОМИССИЯ

Активисты-  
помощники  
правления